

УДК 353.2

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РОССИИ И КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЯМИ****LEGISLATIVE FRAMEWORK OF THE RUSSIA AND
KRASNOYARSK TERRITORY IN THE FIELD OF INNOVATION
MANAGEMENT**

Н. А. Полещук, студентка,
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский федеральный университет» Институт
физической культуры, спорта и туризма, Красноярск

В. Р. Паутова, студентка,
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский федеральный университет» Институт
физической культуры, спорта и туризма, Красноярск

Н.Н. Григорьева, научный руководитель,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Красноярский государственный
медицинский университет имени профессора В. Ф. Войно-Ясенецкого»
Министерства здравоохранения Российской Федерации, Красноярск;
доцент Федерального государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет»
Институт гастрономии, Красноярск

Аннотация. В статье рассматривается законодательная база РФ в области управления инновациями. В работе анализируются основные нормативно-правовые акты, регулирующие инновационную деятельность, а также проблемы и перспективы развития законодательства в этой сфере. Особое внимание уделено региональному аспекту на примере Красноярского края, где успешно реализуются программы поддержки инноваций и разрабатываются механизмы стимулирования технологического предпринимательства.

Ключевые слова: инновации, законодательство, инновационная деятельность, нормативно-правовая база, государственная поддержка, технологическое развитие

Abstract. The article examines the legislative framework of the Russian Federation in the field of innovation management. The paper analyzes the main regulatory legal acts regulating innovation activities, as well as the problems and prospects for the development of legislation in this area. Special attention is paid

to the regional aspect on the example of the Krasnoyarsk Territory, where innovation support programs are being successfully implemented and mechanisms for stimulating technological entrepreneurship are being developed.

Keywords: innovation, legislation, innovation activity, regulatory framework, government support, technological development.

Инновации играют ключевую роль в современной экономике, способствуя повышению конкурентоспособности и устойчивому развитию. Однако для успешного внедрения инноваций необходима четкая законодательная база, которая регулирует отношения между субъектами инновационной деятельности, защищает интеллектуальную собственность и создает благоприятные условия для инвестиций. Важнейшими направлениями правового регулирования инновационной деятельности являются совершенствование системы налоговых льгот, обеспечение правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, а также развитие механизмов финансирования инновационных проектов.

На сегодняшний день в России действует ряд нормативно-правовых актов, регулирующих инновационную деятельность. Среди них особое место занимают Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс РФ и специализированные федеральные законы. Государственное регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития науки, поддержки предпринимателей и привлечения инвестиций. Кроме того, одним из ключевых элементов инновационной политики является система грантового финансирования. Государственные программы субсидирования научных исследований позволяют реализовывать перспективные проекты, связанные с разработкой передовых технологий, робототехники, искусственного интеллекта и других направлений, а также дорожные карты NET-рынков [2].

Первый этап правового регулирования инновационной деятельности в России пришелся на 1990-е годы, когда были приняты первые законодательные акты, определяющие статус научных организаций и формы государственной поддержки. Однако до сих пор отсутствует четко сформулированная нормативно-правовая база, что тормозит развитие инновационного сектора. Основной проблемой является несогласованность различных нормативных актов, что затрудняет реализацию многих инициатив. В последние годы ведется работа по совершенствованию законодательства, направленного на поддержку стартапов, развитие венчурного инвестирования и технологических кластеров. В настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере инноваций, развивается медленно. Законодательная база не отражает в должной мере опыт других стран по регулированию и правовому оформлению инновационной деятельности. Отсутствие системного подхода к нормативно-правовому регулированию

инновационной сферы является одним из сдерживающих факторов развития инновационной деятельности.

Законодательная база Российской Федерации в области управления инновациями состоит из ряда важнейших нормативных актов, которые предлагаем рассмотреть в таблице 1 [4].

Таблица 1 - Основные законы и кодексы в области управления инновациями

1. Конституция Российской Федерации	
1.1 Статья 34	гарантирует право граждан на предпринимательскую деятельность, включая инновационное предпринимательство.
1.2 Статья 44	закрепляет свободу научного творчества и защиту интеллектуальной собственности.
2. Гражданский кодекс РФ	
2.1 Часть 4 ГК РФ	охватывает вопросы патентного, авторских прав и иных объектов интеллектуальной собственности, являющихся ключевыми активами инновационной деятельности.
2.2 Статья 1225 ГК РФ	определяет перечень объектов интеллектуальной собственности, к которым относятся изобретения, полезные модели, промышленные образцы и ноу-хау.
3. Федеральные законы	
ФЗ от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»	Этот закон определяет государственные приоритеты в области научных исследований и инновационного развития. В нем закреплены: - Принципы гос. научно-технической политики. - Механизмы финансирования научных разработок. - Формы гос. поддержки научных организаций и вузов.
ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 284-ФЗ «О техническом регулировании»	Регулирует установление технических норм, стандартов и сертификацию инновационной продукции, что важно для обеспечения ее качества и безопасности.
ФЗ от 22 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»	Устанавливает механизмы государственной поддержки инновационной деятельности в рамках госслужбы, включая финансирование НИОКР и внедрение инновационных технологий в гос. управление.
ФЗ от 29 июля 2004 г. № 94-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Содержит нормы, позволяющие государственным заказчикам закупать инновационную продукцию и технологии, стимулируя спрос на инновационные разработки.
ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	Предусматривает меры поддержки инновационного предпринимательства, включая доступ к государственным субсидиям, грантам и инвестициям.

Законы данной таблицы регулируют общую деятельность в области инновационного управления. Так же важнейшую роль играют ГОСТы РФ, представленные в таблице 2 [4].

Таблица 2 – ГОСТы Российской Федерации в области управления инновациями

ГОСТ	Основные моменты
ГОСТ Р 56261-2014 Инновационный менеджмент. Общая характеристика инноваций. Основные положения"	Устанавливает общую характеристику инноваций и позволяет организациям сориентироваться и скоординировать их работу по представлению, разработке и сопровождению методической инфраструктуры систем инновационного менеджмента.
ГОСТ Р 54147-2010 "Стратегический и инновационный менеджмент. Термины и определения"	Этот стандарт устанавливает термины и определения, используемые в области стратегического и инновационного менеджмента. Он помогает унифицировать понятийный аппарат, что важно для эффективного управления инновациями.
ГОСТ Р 56503-2015 "Инновационный менеджмент. Руководство по управлению инновационной деятельностью"	стандарт предоставляет рекомендации по управлению инновационной деятельностью в организациях. Он охватывает такие аспекты, как планирование, организация, контроль и оценка инновационных процессов.
ГОСТ Р 56262-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационной активности организаций"	стандарт описывает методы оценки уровня инновационной активности организаций, что позволяет сравнивать и анализировать эффективность инновационной деятельности.
ГОСТ Р 56263-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационного потенциала организаций"	стандарт устанавливает методы оценки инновационного потенциала организаций, что помогает определить их способность к созданию и внедрению инноваций.
ГОСТ Р 56264-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационной стратегии организаций"	описывает методы оценки инновационной стратегии организаций, что позволяет определить ее соответствие целям и задачам организации.
ГОСТ Р 56265-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационных проектов"	стандарт устанавливает методы оценки инновационных проектов, что помогает принимать обоснованные решения об их реализации.
ГОСТ Р 56266-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационной культуры организаций"	описывает методы оценки инновационной культуры организаций, что позволяет определить уровень готовности сотрудников к инновациям.
ГОСТ Р 56267-2014 "Инновационный"	устанавливает методы оценки инновационной инфраструктуры организаций, что помогает определить

менеджмент. Методы оценки инновационной инфраструктуры организаций"	ее эффективность и возможности для развития инноваций.
ГОСТ Р 56268-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационной экосистемы"	описывает методы оценки инновационной экосистемы, что позволяет определить ее влияние на развитие инноваций в организации.
ГОСТ Р 56269-2014 "Инновационный менеджмент. Методы оценки инновационной политики организаций"	стандарт устанавливает методы оценки инновационной политики организаций, что помогает определить ее соответствие стратегическим целям и задачам.

Как видно из таблицы 2 все основные ГОСТы в области инновационного управления были приняты в 2010-2015 годы, но до сих пор являются действующими.

Кроме всего вышеперечисленного, каждый субъект РФ имеет локальные нормативные акты регулирующие инновационную деятельность. Рассмотрим региональные документы на примере Красноярского края (Таблица 3) [4].

Таблица 3 – Региональные нормативные акты Красноярского края

Региональные нормативные акты Красноярского края	Основные моменты
Закон Красноярского края от 10 июля 2008 г. № 6-1935 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Красноярском крае"	Этот закон устанавливает меры государственной поддержки инновационной деятельности, включая предоставление субсидий, грантов и налоговых льгот для инновационных проектов.
Постановление Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 484-п "Об утверждении государственной программы Красноярского края "Экономическое развитие и инновационная экономика".	В рамках этой программы предусмотрены меры поддержки инновационных проектов, развитие инновационной инфраструктуры и привлечение инвестиций в высокотехнологичные отрасли.
Постановление Правительства Красноярского края от 28 декабря 2017 г. № 743-п "О краевом фонде науки".	Документ регулирует деятельность Краевого фонда науки, который занимается финансированием научных и инновационных проектов в регионе.
Постановление Правительства Красноярского края от 25 декабря 2019 г. № 766-п "О внесении изменений в государственную программу Красноярского края "Экономическое развитие и инновационная экономика".	В этом документе уточняются направления поддержки инновационной деятельности, включая развитие кластеров и технопарков.
Закон Красноярского края от 5 декабря 2017 г. № 5-1777 "О стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года".	В стратегии выделены приоритеты развития инновационной экономики, включая поддержку высокотехнологичных отраслей и развитие научно-образовательного

	потенциала региона.
Постановление Правительства Красноярского края от 20 апреля 2021 г. № 234-п "О мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае".	Документ предусматривает поддержку инновационных предприятий малого и среднего бизнеса, включая предоставление грантов и субсидий.

Региональные нормативные документы учитывают особенности инновационного развития и конкурентных преимуществ конкретного региона и являются более точечными.

Также отметим, что развитие инновационной деятельности и модернизация экономики на основе знаний являются приоритетными направлениями для Российской Федерации. Красноярский край, обладая всеми необходимыми условиями для активизации инновационной сферы, демонстрирует значительные успехи в этой области. В 2020 году в структуре органов государственной власти края было создано Агентство развития малого и среднего предпринимательства, которому переданы полномочия в сфере инновационной деятельности. По итогам 2022 года край занимает лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по объёму отгруженных инновационных товаров, работ и услуг, а также по количеству используемых передовых производственных технологий (4 421 технология). Затраты региона на инновации в 2022 году составили 58,8 млрд рублей, что подтверждает его значительный вклад в развитие инновационной экономики [3].

Важную роль в продвижении инноваций на законодательном уровне играют такие организации, как Ассоциация инновационных регионов России (АИРР) и Агентство стратегических инициатив (АСИ). АИРР, в которую входит Красноярский край, ежегодно составляет рейтинг SMART, оценивающий инновационное развитие регионов. В 2022 году край занял 6-е место в этом рейтинге, что свидетельствует о его высоком потенциале в сфере инноваций. АСИ, в свою очередь, активно поддерживает инициативы, направленные на создание благоприятных условий для технологического развития и внедрения инноваций [3].

Красноярский край также демонстрирует устойчивые позиции в рейтинге инновационного развития субъектов РФ, подготовленном Высшей школой экономики. С индексом 0,427 за 2018–2019 годы край занял 8-е место, поднявшись на 4 позиции по сравнению с предыдущим периодом. Региональная инновационная инфраструктура, включая Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор (КРИТБИ), промышленный парк в Железногорске и региональный инжиниринговый центр, способствует развитию малого и среднего предпринимательства, созданию высокотехнологичных рабочих мест и привлечению инвестиций. В 2022 году резиденты КРИТБИ привлекли более 176 млн рублей инвестиций, создали 41

высокопроизводительное рабочее место и разработали 33 технологических стартапа [3].

Таким образом, Красноярский край, поддерживаемый федеральными и региональными институтами развития, продолжает укреплять свои позиции как один из лидеров инновационного развития в России.

Что касается проблем и перспектив развития законодательства, то среди ключевых проблем регулирования инновационной деятельности можно выделить: недостаточную согласованность нормативных актов, ограниченное финансирование инновационных проектов и сложности с коммерциализацией научных разработок. Перспективы развития законодательства в сфере инноваций связаны с усилением координации между федеральными и региональными властями, внедрением цифровых технологий в сферу регулирования и созданием благоприятного инвестиционного климата. Особое внимание должно быть уделено развитию экосистем поддержки стартапов и инновационных компаний. Без данных изменений невозможно говорить о стратегическом развитии России [1].

Подводя итог, можно сказать, что развитие инновационного законодательства в России должно учитывать глобальные технологические тренды, такие как цифровизация, искусственный интеллект и биотехнологии. Для успешной реализации инновационных проектов необходимо формирование комплексной государственной стратегии, включающей налоговые льготы, поддержку предпринимателей, патентование разработок и венчурное инвестирование. Красноярский край демонстрирует успешный опыт в области поддержки инноваций, что может служить примером для других регионов и способствовать выработке федеральной стратегии регулирования инновационной деятельности.

Список литературы

1. Григорьева, Н. Н. Эволюция подходов и инструментов в области стратегического управления / Н. Н. Григорьева, Е. А. Юрьева, А. Ю. Сенченко // *Modern Economy Success*. – 2022. – № 2. – С. 201-206. – EDN UEJPUR.
2. Особенности управления и перспективы развития NET. рынков в условиях экономики замкнутого цикла / Н. Н. Григорьева, С. В. Здрестова-Захаренкова, А. С. Данилова, В. О. Колмаков // *Кузнечно-штамповочное производство. Обработка материалов давлением*. – 2023. – № 3. – С. 79-89. – EDN YOQPYJ.
3. Отдел развития инновационной деятельности. Развитие инновационной деятельности. – Текст : электронный // URL: <http://krasmsp.ru/orid> (дата обращения: 01.03.2025).
4. Официальное опубликование правовых актов. – Текст : электронный // URL:

<http://publication.pravo.gov.ru/document/2400202502190009?index=2> (дата обращения 03.03.2025).