

УДК 336.14

**АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА
ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ANALYSIS OF REGIONAL BUDGET POLICY BASED ON EXAMPLE
OF SARATOV REGION**

А.А. Егорова, Е.Н. Русак,

М.С. Гордиенко, д-р экон. наук, профессор

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российский экономический университет имени
Г.В. Плеханова», г. Москва, Россия

Аннотация. В исследовании анализируются ключевые аспекты региональной бюджетной политики на примере Саратовской области за 2019-2024 гг. Рассматриваются структура доходов и расходов, сбалансированность бюджета, долговая устойчивость и влияние макроэкономических факторов (пандемии, налоговых реформ, внешнеэкономической ситуации). Отдельное внимание уделено последствиям введения новых фискальных инструментов и оценке их влияния на бюджетные показатели региона. В результате выявлены основные проблемы и предложены меры по повышению финансовой устойчивости региона в условиях геоэкономической нестабильности.

Ключевые слова региональный бюджет, налоговая политика, бюджетный дефицит, социальные расходы, финансовая устойчивость, государственно-частное партнерство.

Abstract. The article analyzes key aspects of regional budget policy using the example of Saratov region for 2019-2024. The article examines the structure of revenues and expenditures, budget balance, debt sustainability, and the impact of macroeconomic factors (the pandemic, tax reforms, and the external economic situation). Special attention is paid to the consequences of introducing new fiscal instruments and assessing their impact on the region's budget performance. As a result, the main problems are identified and measures are proposed to improve the financial stability of the region in conditions of geo-economic instability.

Keywords. Regional budget, tax policy, budget deficit, social expenditures, financial stability, public-private partnership.

Сложившаяся динамика изменений внешних экономических условий требует скорой адаптационной реакции бюджетной политики Российской Федерации как на федеральном, так и на региональном уровнях. Влияние санкций, инфляционные процессы, структурные изменения в экономике России привели к необходимости пересмотра механизмов бюджетного регулирования. Региональные бюджеты, выступая основой социально-

экономического развития субъектов Российской Федерации, сталкиваются с новыми вызовами, связанными с ростом обязательств, снижением налоговых поступлений и изменением объемов выделяемых межбюджетных трансфертов. В этой связи актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа показателей бюджетной системы конкретного региона и поиска решений по укреплению ее устойчивости. Саратовская область, обладая достаточно диверсифицированной экономикой, но при этом являясь дотационным регионом, является показательным примером трансформации региональной бюджетной политики. Целью исследования была выработка рекомендаций по повышению устойчивости бюджета региона на основе анализа бюджетной политики Саратовской области в 2019-2024 гг. [1, 5]

Анализ бюджетной политики Саратовской области показывает, что с 2019 по 2023 гг. доходы бюджета увеличились в 1,7 раза, достигнув 163,7 млрд руб. Основным источником поступлений – налоговые доходы, доля которых, однако, сократилась с 81,3% в 2019 г. до 59,6% в 2023 г. Данный факт косвенно свидетельствует о растущей зависимости региона от федеральных трансфертов. Расходы областного бюджета также демонстрируют рост – на 15,7% за тот же период. Социально значимые статьи (образование, здравоохранение, социальная политика) составляют более 65% бюджета. В 2020-2021 гг. из-за антивирусных мероприятий расходы на здравоохранение увеличились на 145%, что привело к бюджетному дефициту (см. рис. 1). По итогам 2024 г. прогнозируется дефицит в 2,2 млрд руб., однако, заключительные данные на сегодняшний день ещё не были опубликованы [4, 6].

В 2023 г. в России был введён единый налоговый платеж (ЕНП), целью которого стало снижение транзакционных издержек и повышение эффективности налогового администрирования. Однако его внедрение привело к процессным трудностям, связанным с изменением механизмов распределения платежей между уровнями бюджета.

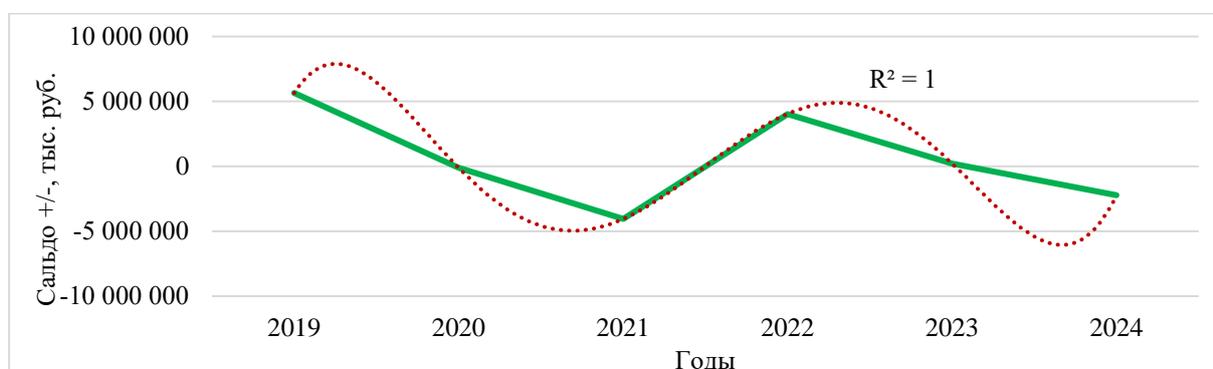


Рисунок. Сальдо бюджета Саратовской области за 2019-2024 гг. и линия тренда (пунктиром), в тыс. руб. [7]

Также в настоящее время проводится расширение налогообложения природных ресурсов, что уже привело к увеличению доходов от налогов на добычу полезных ископаемых. Отметим, что это важный шаг в повышении региональной финансовой автономии.

Одним из ключевых индикаторов устойчивости бюджета является долговая нагрузка. В Саратовской области наблюдается снижение расходов на обслуживание госдолга (с 1,9 млрд руб. в 2019 г. до 0,4 млрд руб. в 2024 г.), что связано с политикой рефинансирования долговых обязательств под более низкие ставки. Вместе с тем, коэффициент собственной сбалансированности бюджета, динамика которого представлена в таблице в моменте до 59,6% в моменте, что указывает на необходимость увеличения собственных доходов региона. В настоящее время он составляет около 70%, тенденция положительная, но недостаточная.

Коэффициенты сбалансированности бюджета Саратовской области за 2019-2024 гг. [7]

№ п/п	Наименование показателя	Численное значение					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024п
1	Коэффициент общей сбалансированности	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
2	Коэффициент базовой сбалансированности	1,0	0,9	0,9	1,0	1,0	0,9
3	Коэффициент собственной сбалансированности	0,8	0,7	0,5	0,7	0,7	0,7

Для достижения цели сбалансированности бюджета Саратовская область использовала и продолжает применять следующие подходы:

- снижение риска несбалансированности бюджета за счет повышения качества планирования и использование метода прогнозирования, оценка полученных показателей;
- формирование резервов для покрытия непредвиденных расходов [3];
- поддержание государственного долга в «зеленой зоне» – зона высокой долговой устойчивости области;
- повышение эффективности управления остаточными средствами на едином счете;
- увеличение доли государственных ценных бумаг (региональных облигаций) в источниках финансирования дефицита бюджета;
- установление моратория на государственные гарантии [2].

Кроме того, одним из способов повышения устойчивости регионального бюджета является развитие государственно-частного партнерства (ГЧП). В Саратовской области реализуется ряд инфраструктурных проектов, финансируемых через ГЧП, включая комплексное развитие территории аэропорта «Саратов-Центральный» и

строительство транспортных развязок. Реализуемые меры направлены на снижение нагрузки на бюджет и привлечение дополнительных инвестиций.

Таим образом, проведенный анализ бюджетной политики Саратовской области показывает, что региону необходимо продолжить пересматривать стратегию управления финансами в условиях новых геоэкономических вызовов. Основные проблемы – зависимость от федеральных трансфертов, высокий уровень обязательств по социальным расходам и потенциальное снижение налоговой базы в рамках экономического замедления.

Для укрепления финансовой устойчивости региона, на наш взгляд, необходимо:

- повысить качество налогового администрирования для сокращения недоимок;
- развивать ГЧП для привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты;
- диверсифицировать доходную часть бюджета за счет повышения объемов поступлений от налогообложения природных ресурсов региона;
- продолжить рефинансирование госдолга для снижения долговой нагрузки;
- стимулировать малый бизнес для расширения налоговой базы.

Реализация предложенных мер позволит Саратовской области снизить зависимость от федеральной поддержки и повысить устойчивость региональной бюджетной системы, а полученный позитивный опыт может быть транслирован на другие субъекты Российской Федерации.

Список литературы

1. О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» : Закон Саратовской области от 28 ноября 2024 г. № 143-ЗСО // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 22.01.2025).
2. Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований : письмо Минфина РФ от 31 октября 2018 г. № 06-04-11/01/78417 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 22.01.2025).
3. Гончаренко, Л. И. Налоговые преференции в пространственном развитии страны: терминологический аспект исследования / Л. И. Гончаренко // Финансы: теория и практика. – 2024. – Т. 28, № 4. – С. 108–121. – DOI: 10.26794/2587-5671-2024-28-4-108-121.
4. Колчин, С. П. Федеральный бюджет на 2024 год и его особенности / С. П. Колчин, Н. Ю. Глубокова // Финансовая жизнь. – 2024. – № 1. – С. 12–19.

5. Официальный сайт Министерства финансов Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.saratov.gov.ru>. – (дата обращения: 13.12.2024).
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gks.ru>. – (дата обращения: 29.12.2024).
7. Официальный сайт УФК по Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://saratov.roskazna.gov.ru>. . – (дата обращения: 29.12.2024).