

ПРОБЛЕМЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

научный руководитель: д.ф.н., профессор кафедры истории, философии
социальных наук Золотухин В.М.

В статье рассмотрена роль недропользования и вопросы обеспечения экологической безопасности на территории Кемеровской области. Выделены цели и задачи Государственной программы Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование», в которой предусматривается выполнение мероприятия в виде проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Подчеркнуто влияние государственных органов, сфера деятельности которых связана с обеспечением экологической безопасности, на примере шахт и разрезов Кузбасса.

Ключевые слова: безопасность, рекультивация, предпринимательская деятельность, экологические стандарты.

Вопросы, связанные с обеспечением и соблюдением экологической безопасности как на федеральном, так и региональном уровнях являются актуальными по причине их влияния на здоровье населения, соблюдения конституционных прав и свобод человека [Золотухин, Козырева, 2022], а также достижения определенного уровня качества жизни [Золотухин, Козырева, 2014; Козырева, Тарасенко 2021]. Немаловажным является исторический аспект соблюдения экологических стандартов [Бикметов, Золотухин, 2018; Gafarov, Gafarova, Belkov, Bikmetov, Zolotukhin, 2021].

Существенным аспектом является соблюдение стандартов экологической безопасности в сфере недропользования со стороны различных его субъектов (органы государственной власти и управления, юридические лица, субъекты малого и среднего предпринимательства [Золотухин, Скрипко, 2020; Золотухин, Скрипко, 2021] и т.д.). Обеспечение охраны окружающей среды при пользовании недрами на основании Закона «О недрах в РФ» [О недрах, 1992] и иных нормативно-правовых актов возложено на государственные органы, осуществляющих мониторинг экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности в сфере недропользования [Дурнев,

Кушнаренко, Плотникова, Шумилова, 2021; Иванов, Корнеев, Куликов, Малыхин, 2022; Zolotukhin, Yazevich, Zolotukhina, Kozyreva, 2023].

В силу ст. 11 Закона Российской Федерации «О недрах» предоставление недр в пользование возможно только на основании лицензии. Таким видом деятельности могут заниматься только профессиональные участники рынка – субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица в лице государственных компаний и частных предпринимателей, различных организационно-правовых форм).

Частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за пользование недрами без соответствующей лицензии. За совершение подобного правонарушения возможно наложение административного штрафа на граждан в размере до 5 тыс. рублей; на должностных лиц – до 50 тыс. рублей; на юридических лиц – до 1 млн. рублей [Кодекс, 2001].

Если говорить о статистических данных по уровню недропользования в российской Федерации, то необходимо отметить, что в 2022 г. в России эксплуатировались 54 угольных шахт и 117 разреза. Значительная их часть находится в Кузнецком бассейне Кемеровской области – Кузбассе, который обеспечивает более половины отечественной угледобычи (51% в 2022 г.). Уровень добычи за 2022 год составил 442,0 млн. тонн угля [Показатели, 2023].

Земля, наравне с другими природными ресурсами, используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9 Конституции РФ) [Конституция, 1993].

Общая площадь земельных ресурсов в Кузбассе составляет более 9,6 млн. га. Интенсивная хозяйственная деятельность в Кузбассе при разработке месторождений полезных ископаемых приводит к уничтожению растительности, изменению гидрологического режима и рельефа местности, разрушению и загрязнению почвенного покрова [Золотухин, 2018; Бельков, Грибенщикова,

2021; Михайлов, Хорешок, Тюленев, Марков, Кошелев, Михайлов Моисеева, 2022; Михайлов, Хорешок, 2022]. В результате этих процессов образуются «нарушенные» земли, которые подлежат рекультивации.

Согласно представленным Общественной палате сведениям, в настоящий момент площадь нарушенных земель на территории юга Кузбасса приблизительно составляет 130-150 тыс. га, из которых рекультивировано только 24 тыс. га. Перевод рекультивированных промышленных земель в земли с/х назначения за последние 10 лет не производился [Рекомендации, 2022]. Например, в докладе по охране окружающей среды в Кузбассе, отмечается, что «в 2021 году площадь сельскохозяйственных угодий в целом по области уменьшилась на 2,9 тыс. га, в основном, за счет перевода земель сельскохозяйственного назначения для промышленных нужд» [Доклад, 2022, С. 125].

В настоящее время основным нормативным актом в области рекультивации нарушенных земель является Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (вместе с «Правилами проведения рекультивации и консервации земель»).

Рекультивация осуществляется последовательно в два этапа (технического и биологического) в соответствии с требованиями ГОСТов, утвержденными проектом и должны обеспечивать восстановление земель до состояния пригодного для их использования, в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием.

Качество рекультивированных земель должно соответствовать нормативам качества окружающей среды, а также требованиям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Земли сельскохозяйственного назначения также должны соответствовать нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения).

Однако, документы, устанавливающие системный подход к экосистеме почв (земель) и сами нормативы в законодательстве РФ отсутствуют. Более того, за основу взяты технические нормативы, характеризующие физико-химический состав почв, но не характеристики экосистем.

Основными критериями рекультивированных земель являются характеристики земель в зависимости от их категории и задач рекультивации. При этом, критерии, указанные в законе для введения в оборот нарушенных земель, не являются четкими (к примеру, в ситуации частичного использования таких земель по назначению, указанному в данном нормативном акте).

Кроме того, основной критерий равноценности нарушенной экологической системы, по большому счету, не фигурирует в законодательстве о рекультивации. Приоритет отдается физическому воссозданию и хозяйственному назначению земли (почвы), но не полному восстановлению биогеоценотических функций почв.

На федеральном уровне реализация государственной политики, направленная на обеспечение рекультивации нарушенных земель, рассматривается как способ достижения целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования в РФ (п.п. 81, 83 Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ») [Указ, 2021].

В Кемеровской области Стратегией социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса на период до 2035 года предусмотрено создание Фонда рекультивации земель Кузбасса, полная инвентаризация нарушенных земель и выявление участков, неэффективных для дальнейшего ведения горных работ.

Программой развития угольной промышленности РФ на период до 2035 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 13.06.2020 № 1582-р) поставлена задача о сопоставлении ежегодного уровня рекультивации нарушенных земель с годовым объемом нарушенных земель.

Государственной программой Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017 - 2024 годы» [Постановление, 2017] (Подпрограмма «Охрана окружающей среды») поэтапно до 2024 года предусматривается выполнение мероприятия в виде проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. К ее целям, в частности относятся: повышение уровня экологической безопасности, обеспечение запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах, устойчивое водопользование как питьевой водой, так и технологической [Волкова, Золотухина, Черкасова, 2018; Volkova, Zolotukhina, Zolotukhin, Yazevich, 2020; Marasova, Zolotukhin, Zolotukhina, Volkova, Yazevich, 2021]

Ее целями являются:

1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. Улучшение состояния атмосферного воздуха в городе Новокузнецке.
2. Устойчивое обеспечение экономики Кемеровской области – Кузбасса запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах.
3. Устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики и социальной сферы от негативного воздействия вод.

При ее осуществлении должны быть решены, том числе, такие задачи как:

1. Снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики.
2. Сохранение и восстановление биологического разнообразия Кемеровской области – Кузбасса.
3. Обеспечение эффективного функционирования системы регулирования и управления в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.
4. Удовлетворение потребностей строительной индустрии

Кемеровской области – Кузбасса в строительных материалах.

5. Повышение эксплуатационной надежности бесхозяйных и муниципальных гидротехнических сооружений прудов (водохранилищ) (гидроузлов), расположенных в пределах водных объектов федеральной собственности и (или) обеспечивающих безопасность населения и объектов экономики от негативного воздействия вод (за исключением сооружений транспортного назначения и сооружений, обеспечивающих технологические схемы систем промышленного, сельскохозяйственного и коммунального водоснабжения и водоотведения).

Для выполнения этих целей и задач предусмотрено финансирование в объеме 2 767 081,5 тыс. руб., как из них областной бюджет – 889 875,0 тыс. руб., федеральный бюджет – 1 874 370,7 тыс. руб., местный бюджет – 2 835,8 тыс. руб.

В качестве ожидаемых результатов от реализации данной государственной программы предполагается:

1. Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городе Новокузнецке к 31.12.2024 с "очень высокого" до "повышенного".

2. Создана экологически безопасная и комфортная обстановка в местах проживания населения Кемеровской области – Кузбасса, его работы и отдыха.

3. Повышение степени защищенности населения, объектов экономики и социальной сферы от негативного воздействия вод в результате выполнения мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса.

4. Приведению гидротехнических сооружений в технически безопасное состояние, обеспечению сооружениями инженерной защиты.

Небольшие примеры проводимой рекультивации:

В АО "УК "Кузбассразрезуголь" (предприятие сырьевого комплекса Уральской горно-металлургической компании, Кемеровская область) подвели итоги сезона биологической рекультивации земель, не задействованных в производственном процессе. В 2022 году общая площадь посадок в рамках программы рекультивации составила почти 110 га, на которых в весенний и осенний периоды высажено более 363 тыс. молодых деревьев и кустарников. Об этом сообщили в пресс-службе УГМК [Более, 2022].

На Талдинском разрезе высажено 194 тыс. саженцев на площади 48,5 га, на Кедровском – 51 тыс. на площади 25,5 га. Более 30 га составили объемы биорекультивации на Краснобродском, Моховском и Калтанском разрезах.

В 2023 году в Новокузнецке Сибирская генерирующая компания завершает пилотный проект по рекультивации 23,7 гектара нарушенных горными выработками муниципальных земель в Орджоникидзевском районе города. Одобренный Росприроднадзором экологический проект реализуется с 2017 года с использованием золошлаковых материалов Кузнецкой ТЭЦ общим объемом в 1500 тыс. м³ [Почвы, 2023].

Библиографический список

1. Бельков А. В., Грибенщикова М. С. Проблемы правового регулирования государственной кадастровой оценки земель лесного фонда. // Вестник Московского университета МВД России. 2021. – № 4. – С. 86–89.
2. Бикметов Р. С., Золотухин В. М. Социально-философский и исторический аспекты развития угольной промышленности в Кузбассе и ее влияние на региональные экологические проблемы. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия Гуманитарные и общественные науки. 2018. – № 3. – С. 33–39.
3. Более 800 тыс. деревьев высадил "Кузбассразрезуголь" в 2022 году. 2.11.2022. ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/novosti-partnerov/16385587> (дата обращения: 28.03.2023).
4. Волкова О. И., Золотухина Н. А., Черкасова Т. Г. Обессоливание технической воды Кемеровской ГРЭС ионообменным методом. // Вестник Кузбасского государственного технического университета, 2018. – № 2 (126). – С. 140–144
5. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области – Кузбасса в 2021 году. Кемерово, 2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ecokem.ru/wp-content/uploads/2022/08/doklad_2021.pdf (дата обращения: 28.03.2023).
6. Дурнев В. Н., Кушнаренко К. А., Плотникова В. В., Шумилова С. А. Системы регионального мониторинга в сфере недропользования: проблемы и решения. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. – С. 200–207.

7. Иванов Д. И., Корнеев С. Е., Куликов М. Д., Малыхин И. А. Правовые аспекты регулирования хозяйственной деятельности субъектов недропользования (на примере Кемеровской области). / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. – Кемерово, 2022. – С. 334–341.
8. Золотухин В. М., Козырева М. В. Влияние качества жизни и потребностей на формирование среднего класса // Вестник Кемеровского государственного университета, 2014. – № 1–1 (57). – С. 183–187.
9. Золотухин В. М. Социально-философский и культурологический аспекты экологической безопасности. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки, 2018. – № 1. – С. 38–43.
10. Золотухин В. М., Скрипко В. Е. Социально-экономические проблемы взаимодействия власти и бизнеса. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. Посвящается 300-летию Кузбасса и 70-летию КузГТУ. Под редакцией В.М. Золотухина, В.Г. Михайлова. – Кемерово, 2020. С. 51–56.
11. Золотухин В. М., Скрипко В. Е. Социально-экономические и аксиологические аспекты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. / Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. С. 60–65.
12. Золотухин В. М., Козырева М. В. Реализация прав человека в рамках дихотомии социокультурного пространства. / В сборнике: Культура и антикультура. Сборник статей Международной научно-методологической конференции. Отв. редактор Л.Л. Мехришвили. – Тюмень, 2022. – С. 292–297
13. Козырева М. В., Тарасенко А. А. Качество жизни населения и специфика правоприменения в российской социокультурной ментальности. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. – С. 82–89.
14. Козлова Е. Н. Влияние атмосферного давления на успеваемость учащихся 8-х классов. // Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых с международным участием «Россия молодая»: Кемерово, 20-23 апреля 2021. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева, 2021. – С. 095306.
15. Конституция Российской Федерации 1993. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lgkezwpnm0307669500 (дата обращения: 28.03.2023).
16. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.11.2022). [Электронный ресурс]. Режим доступа https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=lgkgm9jby7728846861 (дата обращения: 28.03.2023).
17. Михайлов В. Г., Хорешок А. А. Совершенствование механизмов обеспечения геоэкологической безопасности в области обращения с отходами. // Известия Тульского государственного университета. Науки о Земле, 2022. – № 3. – С. 40–54
18. Михайлов В. Г., Хорешок А. А., Тюленев М. А., Марков С. О., Кошелев А. В., Михайлов Г. С., Моисеева Е. И. Особенности негативного воздействия угледобывающих предприятий на окружающую среду. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. – Кемерово, 2022. – С. 408–415.

19. "О недрах" Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 с изменениями и дополнениями от 01.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/?ysclid=lgkg0fzxxi245531942 (дата обращения: 28.03.2023)
20. Показатели статистической отчетности Роснедра за 2022 год. 17 января 2023. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosnedra.su/?ysclid=lgkfukhnhk568243280> (дата обращения: 28.03.2023).
21. Рекомендации общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса по итогам заседания комиссии по вопросам безопасности и охраны окружающей среды на тему «Рекультивация нарушенных недропользованием земель на юге Кузбасса» от 1 марта 2022 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://opko42.ru/?ysclid=lgkfyid2ez184369148> (дата обращения: 28.03.2023).
22. Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 16 сентября 2016 года N 362 Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса "Экология, недропользование и рациональное водопользование" на 2017 - 2024 годы (с изменениями на 29 декабря 2021 года).
23. Почвы и полезные ископаемые. ЭКОКЕМ. 2023: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ecokem.ru/ooo-sgk-zavershaet-v-novokuznecke-pilotnyj-proekt-po-rekultivacii-narushennykh-gornymi-vyrabotkami-zemel/> (дата обращения: 28.03.2023).
24. Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ»). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 28.03.2023).
25. Gafarov H., Gafarova Iu., Belkov A., Bikmetov R.S., Zolotukhin V.M. Socio-ekological aspects of the realization of the human potential of workers in resourceproducing regions. В сборнике: E3S Web of Conferences. VIth International Innovative Mining Symposium. 2021. С. 03003.
26. Volkova, O.I., Zolotukhina, N.A., Zolotukhin, V.M., Yazevich, M.Y. Influence of Water Treatment Plants on the Ecological Situation in Industrialized Regions. IOP Conference Series: Earth and Environmental Science this link is disabled, 2020, 543(1), 012012
27. Marasova, D., Zolotukhin, V., Zolotukhina, N., Volkova, O., Yazevich, M. Chemical monitoring of the socio-ecological situation in resource-producing regions. E3S Web of Conferences, 2021, 315, 02003
28. Zolotukhin V., Yazevich M., Zolotukhina N., Kozyreva M. The problems of legal regulation of the environmental policy of the resource-producing region E3S Web of Conferences Volume 376, 2023. 05052. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202337605052>

*A.S. Koshkin, D.V. Sementsova, K.V. Dorban, A.V. Mikhalevich, D.V. Shodieva
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia*

PROBLEMS OF SUBSOIL USE AND ENVIRONMENTAL SAFETY IN THE KEMEROVSK REGION

supervisor: D. F. N., Professor of history, philosophy and social Sciences Zolotukhin V. M.

The article considers the role of subsoil use and issues of ensuring environmental safety in the Kemerovo region. The goals and objectives of the Kuzbass State Program "Ecology, subsoil use and rational water use" are identified, which provides for the implementation of measures in the form of work to eliminate the accumulated environmental damage. The influence of state bodies whose sphere of activity is related to ensuring environmental safety is emphasized, using the example of mines and cuts in Kuzbass.

Key words: safety, reclamation, entrepreneurial activity, environmental standards.