

УДК 343.72

К. Е. Бобылева, Е. П. Лосутова

*Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева, Кемерово, Россия*

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

научный руководитель: д.ф.н., профессор кафедры истории, философии
и социальных наук Золотухин В.М.

В статье исследуются различные классификации прав и свобод человека и гражданина и выявлены проблемы реализации и соблюдении прав человека на территории Российской Федерации. Обращается внимание на существование противоречивости соблюдения прав человека на федеральном и региональном уровнях. Акцентировано внимание на том, что при обеспечении реализации предоставленного личности правового статуса, человек, совершая противоправные действия, создает ситуацию, при которой государственная власть вынуждена идти на ограничение его основных прав и свобод. Проблема состоит в том, что власть не всегда следует ею же принятым законам, допускаются нарушения законности в рамках российского правоприменения.

Ключевые слова: права человека, конституционные права, равенство, свобода выбора, механизмы защиты.

Права человека и гражданина являются важнейшим институтом современного права. По мнению Г. Борщевского «относительно Конституции доля респондентов, заявивших, что читали ее, выросла за 28 лет практически вдвое (с 37% в 1994 году до 57% в 2021 году). При этом доля тех, кто считает Конституцию хорошей, увеличилась в этот период лишь с 51 до 54%. Оценки роли Конституции демонстрируют рост тех, кто считает, что она гарантирует права и свободы граждан (с 15 до 27%), поддерживает порядок в деятельности государства (с 19 до 24%)» [Борщевский, 2022, С. 92]. Т. В. Рехачева подчеркивает, что «касательно Конституции РФ 1993 г. 458 чел., или 42,5 %, указали, что относятся скорее положительно, 424 чел., или 39,3 %, относятся скорее отрицательно, 109 респондентов, или 10,1 %, – выбрали ответ «положительно» и 87 респондентов, или 8,7 %, относятся отрицательно. Об отношении к поправкам в Конституции РФ 2020 г. респонденты ответили следующим образом: 689 чел., или 63,9 %, относятся скорее отрицательно, 264 чел., или 24,5 %, относятся скорее положительно, 98 респондентов, или 9,1 %, – положительно и 27 чел., или 2,5 %, – «отрицательно» [Рехачева, 2022, С. 161].

Е. И. Козлова и О. Е. Кутафин считают, что «свобода – в общем смысле естественное состояние народа и отдельного человека, которое характеризуется возможностью действовать по своему усмотрению. В более узком смысле свобода означает субъективную возможность человека и гражданина совершать или не совершать конкретные действия, основанные на его конституционных правах и свободах. Свобода в субъективном смысле является юридической формой свободы народа и отдельного человека» [Козлова, Кутафин, 2013]

Права человека – это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемными и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами. Права гражданина – своеобразное ограничение равенства между людьми, поскольку их лишаются лица, живущие в стране, но не имеющие гражданства. Они охватывают сферу отношений индивида с государством, в котором он рассчитывает не только на ограждение своих прав от незаконного вмешательства, но и на активное содействие государства в их реализации. На рисунке 1 показан уровень соблюдения прав человека в 2021 году.

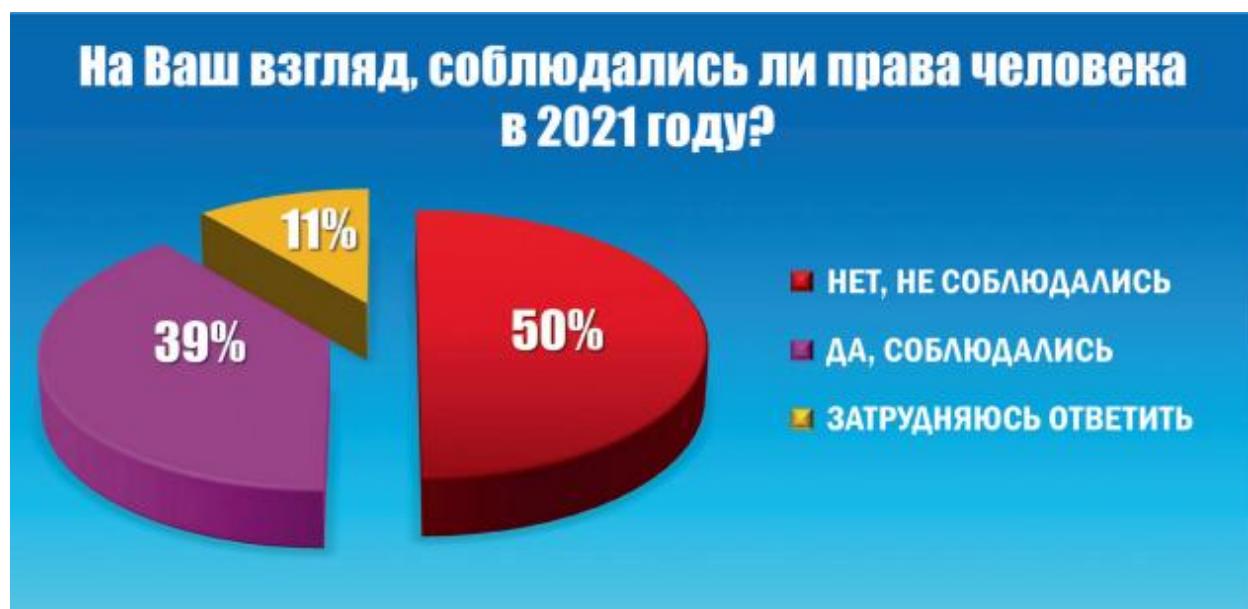


Рисунок 1 соблюдение прав человека в 2021 году (Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год)

Включение обязанностей в правовой статус индивида не влияет на принципы свободы и правового государства, так как права одних лиц, не подкрепленные обязанностями других, реализованы быть не могут. Все сферы действия правового статуса в единстве прав и обязанностей – это «пространство свободы», основанное на свободе выбора, самоопределении и ответственности личности перед обществом и своими согражданами. Права и свободы человека и гражданина закреплены во II главе Конституции Российской Федерации как основном законе государства и по своему значению являются основными, фундаментальными, наиболее важными. Раскрывая естественное состояние свободы личности, они находятся под юридической защитой и реализуются через конституционные нормы.

Необходимо отметить, что существуют различные классификации прав и свобод человека и гражданина: (Результаты социологического опроса, проведенного Федеральным научно-исследовательским социологическим центром РАН в 2021 году, представлены на рисунке 2).

А. В. Стремоухов выделяет следующую классификацию прав и свобод человека и гражданина:

1. Самое общее деление прав и свобод – деление их на права человека и права гражданина – связано с дуализмом гражданского и политического общества. Как член гражданского общества человек имеет равные права со всеми другими, но как член политически организованного общества он имеет равные права только лишь с теми, кто, как и он, принадлежит к данному государству;

2. Понятия право и свобода – в значительной степени равнозначны. Но между ними есть и различие. «Свобода» – понятие более общее, чем «право», нередко под «свободой» понимается группа прав (в частности, политических).

3. Права и свободы индивидуальные и коллективные (солидаристские). Большинство индивидуальных прав и свобод человека и гражданина могут осуществляться и коллективно, тогда как коллективные права и свободы инди-

видуально осуществлены быть не могут. К коллективным, в частности, относятся право на объединение (ст. 30 Конституции РФ), свобода собраний, митингов, демонстраций, шествий (ст. 31), право на забастовку (ч. 4 ст. 37), права коренных малочисленных народов и национальных меньшинств (ст. 69 Конституции, Федеральный закон от 30.04.99 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» право петиции, право на гражданское неповиновение.



Рис. 2. Рейтинг представлений общества о приоритетных направлениях деятельности государства в 2021 году (Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год. С. 22).

4. Права и свободы можно разделить на основные и дополнительные (посредством которых реализуются основные). Так, право граждан РФ на участие в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32 Конституции РФ) реализуется, в том числе, и через право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в управлении правосудия, поступать на государственную службу (ч. 2, 4, 5 ст. 32); право на неприкосновенность частной жизни (ч. 1 ст. 23) конкретизируется в праве каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23); свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27) подкрепляется правом каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и правом граждан РФ беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию (ч. 2 ст. 27) [Стремоухов, 2006].

В. И. Фарыма и А. И. Ладыгина классифицируют права и свободы следующим образом:

1. Права и свободы общие (принадлежащие достаточно широкому кругу лиц) и особенные или частные (принадлежащие значительно меньшему кругу лиц). Например, если права пенсионеров рассматриваются как общие, то права пенсионеров-инвалидов, военных пенсионеров – как особенные; права государственных служащих – как общие, а права помощников депутатов, работников прокуратуры – как особенные. Права, принадлежащие одной и той же группе лиц, в одних случаях могут рассматриваться как общие, а в других – как особенные.

2. Выделяют абсолютные права и свободы (т. е. те, которые ни при каких условиях не могут быть ограничены) и права и свободы, подлежащие законодательному ограничению. К первым относятся право на жизнь, достоинство личности, право на жилище, на судебную защиту, и др. (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ). Ко вторым – свобода печати, свобода передвижения, право собственности, тайна переписки и др. [Фарыма, Ладыгина, 2014].

В. Н. Белик считает, что наиболее разработанной и традиционной является классификация прав и свобод человека и гражданина по сферам проявления этих прав и свобод [Белик, 2017]. Именно эта классификация нормативно оформлена в многочисленных международных правовых актах, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Всеобщая, 1948] и др. По указанному критерию права и свободы человека и гражданина объединяют в три группы:

– личные (гражданские) права и свободы – это права и свободы, которые составляют первооснову конституционно-правового статуса личности, обеспечивают конституционную защиту всех сфер частной жизни человека от непомерного и неправомерного вмешательства государства и других лиц. Большинство из этих прав и свобод носит естественный и абсолютный характер и предоставляется всем членам российского общества независимо от наличия или отсутствия гражданства РФ;

– политические права и свободы – это права и свободы, обеспечивающие участие личности (как индивидуально, так и совместно с другими лицами) в жизни общества и государства, в том числе в формировании и осуществлении публичной власти. В отличие от личных прав многие политические права и свободы принадлежат только гражданам Российской Федерации (но не все: например, свобода массовой информации, право на объединение гарантируются каждому человеку независимо от гражданства РФ);

– экономические, социальные и культурные права и свободы – это права и свободы, обеспечивающие реализацию и защиту жизненных потребностей человека в экономической, социальной и культурной сферах. Права и свободы этой группы, как и личные права и свободы, не зависят от гражданства и принадлежат каждому человеку.

Конституция РФ закрепила большое число прав и свобод человека и гражданина, причем определенная часть их неотчуждаема и принадлежит человеку от рождения. Однако это не означает, что лицо, реализуя свои права в определенной области, не несет никаких обязанностей, может делать все, что заблаго-

рассудится. Права и свободы, которыми пользуются граждане, всегда ограничены правами и свободами других лиц.

Согласно Конституции Российской Федерации признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства, а их гарантом является Президент Российской Федерации как глава государства. Основными институциональными механизмами в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина являются все ветви государственной власти. Это законодательные и исполнительные органы власти, органы местного самоуправления, судебные, а также административные органы, которые посредством присущих их специфике методов, процедур и средств – плодотворно содействуют государству в исполнении возложенной на него конституционной обязанности в сфере прав человека.

Объединение усилий как государственных, так и независимых от власти институтов нацелено на максимально полную реализацию закрепленных в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение их защиты на всей территории Российской Федерации. На практике, уровень доверия к различным субъектам, призванным гарантировать реализацию прав человека на федеральном (рисунок 3) и региональном (рисунок 4) уровнях довольно противоречивый.

Главная проблема в современных условиях – это обеспечение реализации (осуществления в жизни) предоставленного личности правового статуса. Дело в том, что человек, совершая противоправные действия, создает ситуацию, при которой государственная власть вынуждена идти на ограничение его основных прав и свобод (например, личной неприкосновенности, неприкосновенности жилища, а в предусмотренных законом исключительных случаях и права на жизнь). Это касается и соблюдения социально-экономических [Киселева, Михайлов, Ивушкин, Михайлова, 2021; Золотухин, 2022], экологических [Бельков, Съедина, 2013; Михайлов, Хорешок, 2022; Авхимович, Башняк, Бояршин, Забегалов, 2022.] и иных прав. В этих и других случаях власть не всегда следует ею

же принятым законам, допускаются нарушения законности [Золотухин, 2021; Козырева, 2021; Золотухин, Козырева, 2022; Золотухин, Съедина, 2022], в рамках российского правоприменения [Степанцова, 2009; Zolotukhin, Bel'kov, Stepantsova, Kozyreva, Tarasenko, 2017; Gafarov H., Gafarova Iu., Belkov A., Bikmetov R.S., Zolotukhin, 2021],

Основные результаты прокурорской деятельности

Российская Федерация

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Наименование показателя	8 мес. 2021 г.	8 мес. 2022 г.	% (+;-)
Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина			
Выявлено нарушений закона	1 787 683	1 736 424	-2,9
Принесено протестов	178 768	178 241	-0,3
Направлено исков, заявлений в суд	220 746	196 064	-11,2
Удовлетворено исков (заявлений) и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	182 316	164 188	-9,9
Внесено представлений	374 635	368 353	-1,7
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	275 092	268 131	-2,5
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	96 913	93 120	-3,9
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ	6 438	5 903	-8,3
Возбуждено уголовных дел	5 956	5 500	-7,7

Рис. 3 Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за август 2022 г

Исходя из того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, Конституция Российской Федерации выступает гарантом соблюдения прав и обязанностей со стороны различных органов и субъектов правоприменения. В то же время, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации отмечает, что в 2021 году, на вопрос – соблюдались ли права человека? Ответы распределились следующим образом: только 39 % ответили что со-

блюдались, 11 % затруднились ответить и 50 % признали, что – не соблюдались [Доклад, 2022, С. 19]

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина			
Всего			
Наименование показателя	2021	2022	% (+;-)
Выявлено нарушений закона	32 557	34 362	5,5
Принесено протестов	2 761	3 148	14,0
По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов	2 603	2 985	14,7
Направлено исков, заявлений в суд	2 224	1 834	-17,5
Удовлетворено исков и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	1 816	1 634	-10,0
Внесено представлений	7 249	7 923	9,3
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	5 583	5 809	4,0
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	3 172	3 245	2,3
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	346	680	96,5
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ	198	187	-5,6
Возбуждено уголовных дел	165	165	0,0

Рис. 4. Основные результаты прокурорской деятельности за январь - август 2022 года Кемеровская область-Кузбасс

Пользование правами сопряжено с ответственностью человека, с возможными ограничениями, определяемыми мерой и границами свободы, установленными правом, принципами гуманности, солидарности, нравственности. Иными словами, каждому предоставлена свобода выбора путей и способов осуществления своих групповых и индивидуальных интересов в определенных границах имеющейся свободы. Система прав и свобод должна строиться и осуществляться таким образом, чтобы предупредить возможное ущемление их правового статуса со стороны отдельных лиц и их групп. Но сделать это только юридическими средствами практически невозможно, так как закон, даже имеющий должный уровень качества, правовой характер, обеспечивает свое действие лишь частично.

Библиографический список

1. Авхимович О. Е., Башняк Е. М., Бояршин И. А., Забегалов К. Е. Роль региональных органов государственной власти и управления в регулировании отношений недропользования на примере Кемеровской области. // Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты : сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ (четвертый выпуск) / под ред. В. М. Золотухина, В. Г. Михайлова ; КузГТУ – Кемерово, 2022. – 507 с. С. 296–304.
2. Белик В. Н. Конституционные права личности и их защита : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры – 2-е– М.: Юрайт, 2017. – 202 с.
3. Бельков А. В., Съедина Н. В. Правовые аспекты охраны окружающей среды: анализ федерального и регионального законодательства. / В сборнике: Материалы Международного экологического форума "Природные ресурсы Сибири и Дальнего Востока - взгляд в будущее". В 2-х томах. Под редакцией Т. В. Галаниной, М. И. Баумгартэна. 2013. – С. 79–88.
4. Борщевский Г. Отражение ценностей российского общества в Посланиях Президента Федеральному Собранию. // Социологическое обозрение, 2022. – Т. 21. – № 3. – С. 84–103. doi: 10.17323/1728-192x-2022-3-84-103
5. "Всеобщая декларация прав человека" принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/?ysclid=latj6gw3bk417875934 (дата обращения 24.11.2022).
6. Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год. – Москва, 2022. – 483 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/documents/14493f2b-4975-49d0-86dd-c9ac917436fe/0447a931-4bc9-4ceb-ae92-b32f8d741412.pdf> (дата обращения 24.11.2022)
7. Золотухин В. М. Проблемы адаптации молодежи к современным социально-экономическим отношениям. // Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты : сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ (четвертый выпуск) / под ред. В. М. Золотухина, В. Г. Михайлова ; КузГТУ – Кемерово, 2022. – 507 с. С. 66–75.
8. Золотухин В. М. Проблемы правоприменения сотрудников уголовно-исполнительной системы. / В сборнике: Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики. материалы XXI Всероссийской научно-практической конференции. – Новокузнецк, 2021. – С. 296–298.
9. Золотухин В. М., Козырева М. В. Реализация прав человека в рамках дихотомии социокультурного пространства. / В сборнике: Культура и антикультура. Сборник статей Международной научно-методологической конференции. Отв. редактор Л.Л. Мехришвили. – Тюмень, 2022. – С. 292–297.
10. Золотухин В.М., Съедина Н.В. Проблемы соблюдения прав человека при работе с осужденными у сотрудников УИС. / В сборнике: Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики. Материалы XXII Всероссийской научно-практической конференции. Отв. редактор А.Г. Чириков. – Новокузнецк, 2022. – С. 122–126.
11. Киселева Т. В., Михайлов В. Г., Ившукин А. А., Михайлова Я. С. Формирование автоматизированной системы управления природоохранной деятельностью промышленного предприятия. / Системы управления и информационные технологии, 2021. – № 1 (83). – С. 78–84.
12. Козлова Е. И. Кутафин О. Е. Конституционное право России. Учебник. 5-е изд. – М.: Проспект, 2013. – 565 с.
13. Козырева М. В. Социокультурный аспект профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы. / В сборнике: Уголовно-исполнительная сис-

тема сегодня: взаимодействие науки и практики. материалы XXI Всероссийской научно-практической конференции. – Новокузнецк, 2021. – С. 305–307

14. Михайлов В. Г., Хорешок А. А. Совершенствование механизмов обеспечения геоэкологической безопасности в области обращения с отходами. // Известия Тульского государственного университета. Науки о Земле, 2022. – № 3. – С. 40–54
15. Основные результаты прокурорской деятельности. Российская Федерация. 22.09.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=76881224> (дата обращения 24.11.2022).
16. Показатели статистической отчетности за 8 месяцев 2022 года. 8 сентября 2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_42/activity/statistics/office/result?item=77180410 (дата обращения 24.11.2022)
17. Рехачева Т. В. Отношение населения России к проблемам конституционного нигилизма. // Правоприменение, 2022. – 6 (2). – С. 159–168. [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6\(2\).159-168](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6(2).159-168)
18. Степанцова Е. В. Социально-философский аспект правовых норм и их влияние на общественное согласие. // Вестник Челябинского государственного университета, 2009. – № 42 (180). – С. 148–151.
19. Стремоухов. А.В. Правовая защита человека. Монография. – Санкт-Петербург : Изд-во ЛГУ им. А.С. Пушкина, 2006 – 324 с.
20. Фарыма В. И. Ладыгина А. И. Понятие и классификация основных прав и свобод личности. - Челябинск: ООО "ЭСКУЭЛА", 2014. – С. 47–50.
21. Gafarov H., Gafarova Iu., Belkov A., Bikmetov R.S., Zolotukhin V.M. Socio-ekological aspects of the realization of the human potential of workers in resourceproducing regions. В сборнике: E3S Web of Conferences. VIth International Innovative Mining Symposium. 2021. C. 03003
22. Zolotukhin, V., Bel'kov, A., Stepantsova, E., Kozyreva, M., Tarasenko, A. Demographic and migration policy in the mining region and its impact on the ecological consciousness of the population. E3S Web of Conferences, 2017, 15, 04015

*K. E. Bobyleva, E. P. Loskutova
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia*

PROBLEMS OF PROTECTION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE RUSSIAN FEDERATION

supervisor: D. F. N., Professor of history, philosophy and social Sciences Zolotukhin V. M.

The article examines various classifications of human and civil rights and freedoms and identifies problems of the implementation and observance of human rights on the territory of the Russian Federation. Attention is drawn to the existence of inconsistencies in the observance of human rights at the federal and regional levels. Attention is focused on the fact that when ensuring the realization of the legal status granted to the individual, a person, by committing illegal actions, creates a situation in which the state power is forced to restrict his fundamental rights and freedoms. The problem is that the government does not always follow its own adopted law, violations of the rule of law are allowed within the framework of Russian law enforcement.

Keywords: human rights, constitutional rights, equality, freedom of choice, protection mechanisms.