

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ НА ПОДЗЕМНЫХ РАБОТАХ ЧЕРЕЗ АНАЛИЗ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования труда работников, занятых на подземных работах. Приводится анализ статистических данных относительно количества несчастных случаев на производстве, в том числе и со смертельным исходом в результате такого случая. Выявляется корреляция вступления в силу главы 51.1. ТК РФ и снижения уровня производственного травматизма на примере Кемеровской области – Кузбасса.

Ключевые слова: добыча полезных ископаемых закрытым способом, подземные работы, трудовое законодательство, горнодобывающая промышленность, производственный травматизм, угольная промышленность.

Специфика трудовых отношений работников занятых на подземных работах требует особого внимания, продиктованного наличием риска для жизни и здоровья работников, что связано с повышенным уровнем травматизма на производстве. В связи с этим, на специфику трудовых отношений влияют много факторов, обуславливаются специфику их хозяйственной деятельности [Слизников, Голофастова, 2010; Киселева, Михайлов, Михайлова, 2019; Тюленева, 2020; Хорешок, Литвин, Дубинкин., Марков, Тюленев, 2022], в том числе отношения органов власти [Авхимович, Башняк, Бояршин, Забегалов, 2022; Иванов, Корнеев, Куликов, Малыхин, 2022; Кучина, 2022; Gafarov, Gafarova, Belkov, Bikmetov, Zolotukhin, 2021] к соблюдению условий техники безопасности.

Особый характер подземных работ и опасные условия их выполнения возлагают на работодателя четко регламентированные обязанности по организации и проведению подземных работ в соответствии с утвержденной технической документацией, технологическими нормами и установленными требованиями к оборудованию, технологическим процессам, применяемым в производстве инструментам, сырью и материалам [Михайлов, Галанина, Михайлова,

2019; Тюленева, Кабанов, 2021; Михайлов, Хорешок, Тюленев, Марков, Кошелев, Михайлов, Моисеева, 2022].

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана соблюдать определенные требования промышленной безопасности, ниже обозначим некоторые из них:

- обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;
- допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;
- обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте;
- предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц [О промышленной, 1997].

Также отметим, что федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности в угольных шахтах установлены в следующих документах:

- Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2011 г. № 315 «О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной» [Постановление, 2011];
- Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила

безопасности в угольных шахтах» [Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507];

- Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт» [Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506];

- Приказ Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт» [Приказ Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429];

- Приказ Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий» [Приказ Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467].

Обратимся к статистическим материалам, представленным Федеральной службой государственной статистики по предмету данного исследования.

Производственный травматизм в Российской Федерации в целом можно структурировать в следующих аспектах: численность пострадавших при несчастных случаях на производстве (мужчины и женщины) и численность пострадавших со смертельным исходом (мужчины и женщины) – начиная с 2000 года через каждые пять лет (таблица 1).

Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве составила: в 2000 г. – 151,8 тыс. человек (из них мужчин – 116,7; женщин – 35,1); в 2005 г. – 77,7 тыс. человек (из них мужчин – 57,3; женщин – 20,4); в 2010 г. – 47,7 тыс. человек (из них мужчин – 33,4; женщин – 14,3); в 2015 г. – 28,2 тыс. человек (из них мужчин – 19,7; женщин – 8,5); в 2020 году – 20,5 (из них муж-

чин – 14,4% женщин – 6,5); в 2021 г. – 21,6 (из них мужчин – 15,1; женщин 6,5) [Росстат, 2023].

Таблица 1

Производственный травматизм в Российской Федерации
2000-2021 гг. (единица измерения – тысяч человек)

	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве						
Всего	151,8	77,7	47,7	28,2	20,5	21,6
Мужчины	116,7	57,3	33,4	19,7	14,4	15,1
Женщины	35,1	20,4	14,3	8,5	6,1	6,5
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом						
Всего	4,40	3,09	2,00	1,29	0,91	1,21
Мужчины	4,15	3,06	1,90	1,01	0,85	1,12
Женщины	0,25	0,23	0,10	0,09	0,07	0,09

Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом составила: в 2000 г. – 4,40 тыс. человек (из них мужчин – 4,15; женщин – 0,25); в 2005 г. – 3,09 тыс. человек (из них мужчин – 3,09; женщин – 0,23); в 2010 г. – 2,00 тыс. человек (из них мужчин – 1,90; женщин – 0,10); в 2015 г. – 1,29 тыс. человек (из них мужчин – 1,01; женщин – 0,09); в 2020 г. – 0,91 тыс. человек (из них мужчин – 0,85; женщин – 0,07); в 2021 году – 1,21 тыс. человек (из них мужчин – 1,12; женщин – 0,09) [Росстат, 2023].

В целом произошло снижение производственного травматизма в Российской Федерации за последние 20 лет в семь раз. Однако 2021 год показал рост количества травм на производстве по сравнению с предыдущими годами, по сравнению с 2020 годом количество пострадавших при несчастных случаях на производстве увеличилось на 1 100 человек, а количество пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом увеличились на 300 человек.

По Кемеровской области – Кузбассу начиная с 2013 года вплоть 2020 года наблюдалась устойчивая тенденция к снижению показателей производственного травматизма со смертельным исходом применительно к 2010 г. (таблица 2).

Таблица 2

**Производственный травматизм по Кемеровской области – Кузбассу
2013-2021 гг. (единица изменения, %).**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Снижение травматизма со смертельным исходом к уровню 2010 г.									
Кемеровская область – Кузбасс	46,3	35,5	30,8	16,4	26,1	20,2	28,4	21,5	67,3

Производственный травматизм по Кемеровской области – Кузбассу в процентном соотношении относительно 2010 г. составил: 2013 г. – 46,3 %; 2014 г. – 35,5 %; 2015 г. – 30,8 %; 2016 г – 16,4 %; 2017 г. – 26,1; 2018 – 20,2 %; 2019 г. – 28,4 %; 2020 г. – 21,5 %; 2021 г. – 67,3 % [9].

Также обратимся к данным, представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу.

Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве (крупные и средние предприятия) в 2021 году составила – 939 человек, из них 405 пострадали при добыче полезных ископаемых. В процентном соотношении численность пострадавших при несчастных случаях на производстве при добыче полезных ископаемых составила – 43 %, смертность – 40,8 % (рисунок – 1 и 2) [Территориальный, 2023].

При анализе представленных статистических данных можно выявить определенную корреляцию относительно вступившего в силу и действующего законодательства РФ применительно регулирования труда работников, занятых на подземных работах и реальными случаями производственного травматизма при добыче полезных ископаемых в Кемеровской области – Кузбассе.

На протяжении нескольких лет количество пострадавших, в том числе со смертельным исходом, стабильно снижалось, и мы связываем данный факт со вступлением в законную силу строгих законодательных мер относительно правового регулирования труда работников, занятых на подземных работах.

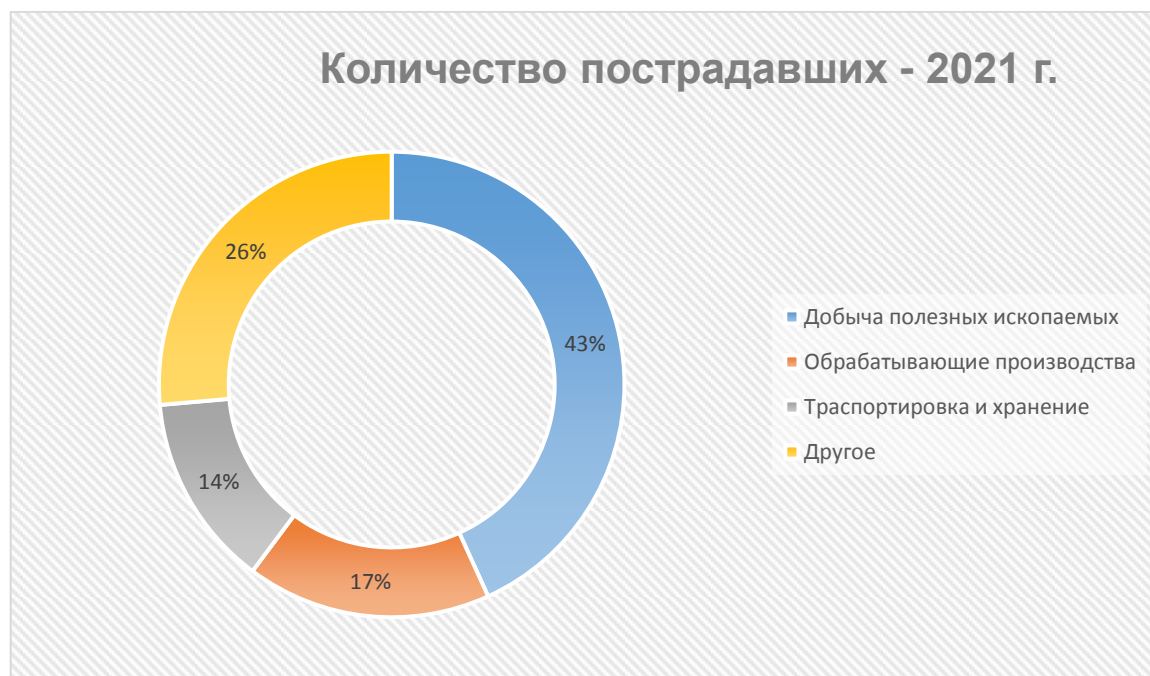


Рисунок – 1. Численность пострадавших от несчастных случаев на крупных и средних предприятиях в % по Кемеровской области – Кузбассу – 2021 г.

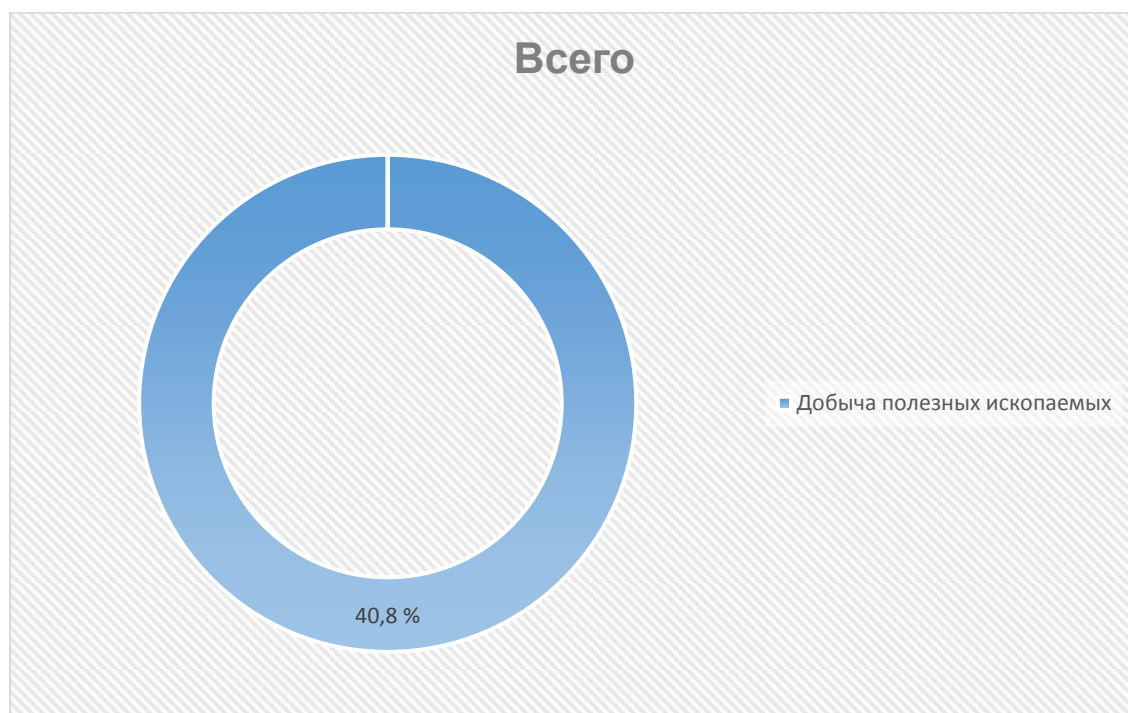


Рисунок – 2. Смертность при несчастных случаях на производстве по добыче полезных ископаемых в % по Кемеровской области – Кузбассу – 2021 г.

Положительные показатели относительно производственного травматизма по Кемеровской области – Кузбассу выдерживались вплоть до ноября 2021 года, когда на шахте «Листвяжная» в г. Белово произошла трагедия, в результате которой количество погибших составило 51 человек. Именно поэтому 2021 год показал значительный рост производственного травматизма со смертельным исходом по сравнению с предыдущими годами.

14 сентября 2022 г. Комиссией Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) было завершено техническое расследование причин аварии на шахте «Листвяжная», Основными техническими причинами аварии стали:

- загазирование лавы, вследствие отсутствия необходимого количества воздуха;
- работа электрооборудования во взрывоопасной атмосфере;
- аппаратное и программное вмешательство в работу газоаналитической системы.

Основными организационными причинами аварии стали:

- системное искажение результатов контроля аэрологической безопасности;
- игнорирование данных индивидуальных газоанализаторов;
- нахождение людей и осуществление ими производственных операций в загазированных горных выработках.

Акт технического расследования подписан всеми членами Комиссии. Материалы переданы в Следственный Комитет Российской Федерации [Ростехнадзор, 2023]. Таким образом, из доклада Ростехнадзора следует, что многие нормы в том числе нормы трудового законодательства на шахте Листвяжная г. Белово Кемеровской области были проигнорированы, а также не были соблюдены принципы социального партнерства в рамках российской правовой ментальности [Золотухин, 2005; Кучма, 2022; Zolotukhin, Stepantsova, Kozyreva, Tarasenko, Stepantsov, 2017].

На сегодняшний день в Кемеровской области – Кузбассе функционирует специальное отделение прокуратуры по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли, куда может обратиться любой гражданин, считающий, что его права, связанные с осуществлением им рабочей функции в рассматриваемом нами аспекте, нарушаются или могут быть нарушены.

Библиографический список

1. Авхимович О. Е., Башняк Е. М., Бояршин И. А., Забегалов К. Е. Роль региональных органов государственной власти и управления в регулировании отношений недропользования на примере Кемеровской области. // Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты : сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ (четвертый выпуск) / под ред. В. М. Золотухина, В. Г. Михайлова ; КузГТУ – Кемерово, 2022. – 507 с. С. 296–304.
2. Бикметов Р. С., Золотухин В. М. Социально-философский и исторический аспекты развития угольной промышленности в Кузбассе и ее влияние на региональные экологические проблемы. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки, 2018. – № 3. – С. 33–39.
3. Иванов Д. И., Корнеев С. Е., Куликов М. Д., Малыхин И. А. Правовые аспекты регулирования хозяйственной деятельности субъектов недропользования (на примере Кемеровской области). // В сборнике: // Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. Кемерово, 2022. С. 334–341.
4. Золотухин В. М. Толерантность в сфере трудовых отношений. // Вестник Кузбасского государственного технического университета. 2005. – № 4-1 (48). – С. 123–127.
5. Золотухин В. М. Социально-философские и социокультурные аспекты экологической безопасности. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2018. – № 1. – С. 38–43.
6. Киселева Т. В., Михайлов В. Г., Михайлова Я. С. О подходах к управлению природоохранной деятельностью предприятия с учетом рисков. // Экономика и управление инновациями. 2019. – № 3 (10). – С. 62–68.
7. Кучма А. А. Проблема обеспечения трудовых прав работников в условиях пандемии. / В сб.: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сб. статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. – Кемерово, 2022. – С. 384–391.
8. Кучина Ю. А. О некоторых проблемах реализации работниками права на информацию. // Вопросы трудового права, 2022. – № 9, – С. 4–11.
9. Макридин Е. В., Тюленев М. А., Марков С. О., Лесин Ю. В., Мурко Е. В. Использование вскрышных пород для повышения экологической безопасности угледобывающего региона. // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2020. – № 12. – С. 89–102
10. Михайлов В. Г., Галанина Т. В., Михайлова Я. С. Исследования динамики образования и использования отходов углеперерабатывающего предприятия. // Горный журнал. 2019. – № 4. – С. 89–93.
11. Михайлов В. Г., Хорешок А. А., Тюленев М. А., Марков С. О., Кошелев А. В., Михайлов Г. С., Моисеева Е. И. Особенности негативного воздействия угледобывающих пред-

приятий на окружающую среду. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. – Кемерово, 2022. – С. 408–415.

12. Слизников В. В., Голофастова Н. Н. Современное состояние промышленности Кемеровской области в контексте устойчивого развития. // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2010. – № 7 (47). – С. 268–275.

13. О промышленной безопасности опасных производственных объектов. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. – № 30 – ст. 3588.

14. Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2011 г. № 315 «О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 мая 2011 г. – № 18 – ст. 2642

15. Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012210103/> (дата обращения: 13.03.2023).

16. Приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300105> (дата обращения: 13.03.2023).

17. Приказ Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012240001/> (дата обращения: 13.03.2023).

18. Приказ Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012210092/> (дата обращения: 13.03.2023).

19. Ростехнадзор. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Завершено техническое расследование причин аварии на шахте «Листвяжная». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.gosnadzor.ru/news/64/4617/> (дата обращения: 13.03.2023).

20. Росстат. Федеральная служба государственной статистики. Условия труда. Производственный травматизм. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/working_conditions (дата обращения: 13.03.2023).

21. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу. Рынок труда и занятость населения Производственный травматизм. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://kemerovostat.gks.ru/folder/95026> (дата обращения: 13.03.2023).

22. Тюленева Т. А., Кабанов Е. И. Использование риск-ориентированного подхода к управлению профессиональными рисками взрыва метана и пыли на угледобывающем предприятии. // Техника и технология горного дела. 2021. – № 2 (13). – С. 13–32.

23. Тюленева Т. А. Цифровизация горнодобывающей промышленности региона: проблемы и перспективы. // Вестник Сургутского государственного университета. 2020. – № 4 (30). – С. 25–33.

24. Хорешок А. А., Литвин О. И., Дубинкин Д. М., Марков С. О., Тюленев М. А. Синергетический подход к решению геоэкологических проблем угледобывающих и углеперерабатывающих субкластеров. // Уголь. 2022. – № 12 (1161). – С. 82–87.

25. Gafarov H., Gafarova Iu., Belkov A., Bikmetov R.S., Zolotukhin V.M. Socio-ekological aspects of the realization of the human potential of workers in resourceproducing regions. В сборнике: E3S Web of Conferences. VIth International Innovative Mining Symposium. 2021. С. 03003.

26. Zolotukhin, V., Stepanтова, E., Kozyreva, M., Tarasenko, A., Stepanov, A. The problems of correlation the life quality and interpersonal dialogue in legal practice of mining regions. E3S Web of Conferences, 2017, 15, 04014.

A. V. Belkov, N. V. Sedina

T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia

PECULIARITIES OF LABOR REGULATION OF EMPLOYEES ENGAGED IN UNDERGROUND WORKS THROUGH THE ANALYSIS OF INDUSTRIAL INJURIES IN THE MINING INDUSTRY

The article deals with the issues of legal regulation of labor of workers engaged in underground work. An analysis of static data on the number of accidents at work, including fatalities as a result of such an accident, is given. The correlation of the entry into force of Chapter 51.1 is revealed. Labor Code of the Russian Federation and reducing the level of industrial injuries on the example of the Kemerovo region – Kuzbass.

Key words: underground mining, underground works, labor legislation, mining industry, occupational injuries, coal industry.