

ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ

научный руководитель: д.ф.н., профессор кафедры истории, философии
и социальных наук Золотухин В.М.

Борьба и профилактика коррупции является одной из актуальных проблем противодействия преступности. Особую актуальность это приобретает в сфере ИТ-технологий, где предмет правонарушения находится в виртуальном пространстве, а государство обязано защищать права и законные интересы граждан. Подчеркивается, то для повышения эффективности в борьбе с коррупцией необходимо реализовывать механизм кадровой технологии наставничества для формирования основ антикоррупционной политики.

Ключевые слова: антикоррупционная политика, коррупция, ИТ-технологии, киберпреступления, личность, управление.

Одним из серьезных препятствий на пути экономического и правового развития любого государства является проявление коррупционных правонарушений в системе государственного устройства. Коррупция влияет не только на интересы государства, она разлагает понимание правовой справедливости и незыблемости закона, препятствует свободной реализации конституциональных прав граждан [Золотухин, Козырева, 2022: Золотухин, Съедина, 2022 Михайлов, Кокодей, 2022]. По мнению М. Ю. Барщевского «уровень коррупции будет возрастать, поскольку известно, что чем сильнее государство и чем больше у него власти, тем выше уровень коррупции. Уровень коррупции снижается только при расширении конкуренции [Специальный, 2022, С 11].

Коррупционные проявления в экономике разрушают созданные правовые догмы, институты демократического развития общества и государства, вносят крепкий разлом в сложившиеся нравственные и культурно-правовые ценности общества и публичную роль государства в развитии общества.

Коррупционные проявления в сфере государственного управления несут прямую угрозу и опасность формирования диспропорций в развитии институтов государственных интересов и задач, но и главное снижает степень доверия населения к деятельности государственных органов власти, возможности по-

следней обеспечить гарантированную конституциональную защиту прав граждан [Противодействие, 2018, С. 23]. Также отмечается, что «коррупция всегда связана с обладанием властью. Например, рыночный монополист диктует цены на продукцию, а отсутствие альтернативных каналов поставок служит прикрытием для коррупции» [Okrah, Nepp, 2022, С. 90] не зависимо от характера бизнеса и правоприменения [Гаврилов, Гаврилов, Грицкевич, Жукова, Казаков, 2020; Золотухин, Скрипко, 2021]

Проблему искоренения коррупции необходимо решать за счет реализации слаженного действенного механизма антикоррупционной политики, разрабатываемой как системно на уровне государства и законодательства, так и в каждом конкретном государственном органе с учетом его специфики деятельности. При этом ее формирование должно учитывать все те результаты и недостатки уже существующего опыта борьбы с коррупцией как в российской правовой системе, так и применяя элементы зарубежной практики антикоррупционных механизмов и методов [Козлов, 2020, С.159].

Одной из новых форм коррупции является ее проявление в информационно-коммуникационной сфере. Коррупция в сфере IT-технологий входит в общую категорию киберпреступлений, появление которых связано с развитием научно-технического прогресса, цифровизацией экономического пространства, внедрением различных новейших IT-технологий в государственном секторе.

Наиболее часто в теории уголовного права и правоприменительной практике категорию коррупции в сфере IT-технологий рассматривают как явление присущее публичному аппарату государственной власти, направленность которого состоит в использовании государственными либо муниципальными служащими своего должностного положения и доступа к IT-технологиям, полномочий и распорядительных функций в корыстных целях личного обогащения, либо обогащения группы лиц с нанесением соответствующего ущерба и вреда имущественным интересам государства, муниципального образования, общества [Противодействие, 2021, С. 86].

Коррупционное преступление в сфере IT-технологий характеризуется следующими признаками:

– наличие субъекта преступления, который осуществляет коррупционное правонарушение в IT-сфере, и который входит в перечень должностных лиц, согласно примечанию к статье 285 УК РФ, а также негосударственных организаций (примечание к статье 201 УК РФ) [УК РФ, 1996]. Более того, одной из причин неэффективности противодействия мошенничеству в сфере компьютерной информации является наличие проблем, связанных с установлением личности преступника и доказыванием совершения лицом конкретных противоправных действий [Бадзгардзе, 2022, С. 57]. Более того, «в механизме совершения коррупционного преступления решающее значение имеют не условия криминогенной ситуации, а негативные качества личности» [Тараканов, Свиридова, 2023, С. 57].

– наличие прямой связи деяния с использованием IT-технологий с должностными полномочиями и возможностями субъекта преступления;

– прямой мотив и умысел на совершение коррупционного киберпреступления.

Проблемы борьбы с коррупцией в сфере IT-технологий связаны со следующими факторами:

1. Постоянное обновление и совершенствование IT-технологий, которые используются государственными и муниципальными должностными лицами для совершения коррупционных преступлений. Меняются применяемые преступниками средства и методы совершения преступления, используются подставные лица и фирмы-однодневки.

2. Раскрытие коррупционных преступлений в IT-сфере требует участия в расследовании экспертов и специалистов в сфере IT-технологий, которые привлекаются правоохранительными органами со стороны. При этом многие специалисты не хотят помогать предварительному расследованию на безвозмезд-

ной основе, а бюджетные средства на оплату услуг специалистов и экспертов в должном объеме не выделяются.

3. Коррупционные преступления в IT-сфере осуществляются с использованием информационно-телекоммуникационных сетей без прямого контракта с иными лицами, участвующими в совершении должностного преступления, что усложняет процедуру их расследования.

Несмотря на имеющиеся проблемы, основным инструментом борьбы с коррупционными проявлениями в IT-сфере является антикоррупционная работа органов власти по недопущению возникновения таких случаев должностных киберпреступлений [Противодействие, 2021, С. 91].

Направления противодействия коррупции в органах власти, сформированные законодательством о коррупции, в дальнейшем реализуются на практике с учетом индивидуальных отраслевых особенностей органов власти, а также направляемых ведомственных директив и приказов, принятых в вышестоящем органе власти с учетом обобщения практического опыта борьбы с коррупционными проявлениями в IT-сфере [Равиль, 2021, с. 119].

Степень достаточности и эффективности системы антикоррупционных мер в IT-сфере определяется каждым ведомством по своим критериям, но главным критерием все же остается показатель количества коррупционных правонарушений, выявленных в структуре органа власти. Данный показатель в случае эффективной реализации направлений антикоррупционной работы должен постоянно снижаться [Ковалев, 2021, с.10].

Антикоррупционная работа по предупреждению совершения преступлений в IT-сфере в органах государственной власти строится на одновременном исполнении таких принципов как:

– формирование основ антикоррупционной политики ведомства в соответствии с нормами и направлениями борьбы с коррупцией согласно действующему законодательству;

- личный пример руководителя государственного органа по нетерпимому отношению к коррупции в сфере ИТ-технологий;
- максимальное участие всего кадрового состава государственного органа в борьбе с коррупцией в сфере ИТ-технологий;
- установление соразмерности риска коррупции в данном органе власти фактическим затратам бюджета на антикоррупционную деятельность в сфере ИТ-технологий;
- обязательная ответственность за совершенное коррупционное правонарушение в сфере ИТ-технологий и неотвратимость наказания;
- осуществление антикоррупционной работы в сфере ИТ-технологий в режиме постоянного мониторинга и контроля за ходом процесса выполнения всеми государственными служащими органа власти возложенных должностными регламентами трудовых обязанностей.

В научной литературе и практической деятельности структурных подразделений, отвечающих за вопросы разработки антикоррупционной политики ведомства в сфере ИТ-технологий используются следующие прикладные мероприятия [Левакин И. В., Охотский Е. В., Охотский И. Е., Шедий, 2018, с. 80]:

1. Формирование кодекса этики, а также норм и элементов служебного поведения всего кадрового состава органа власти.
2. Формирование нормативного документа (чаще всего положение), регламентирующего вопросы устранения конфликта интересов в организации.
3. Включение в трудовые договоры с работниками элементов антикоррупционной политики органа власти в сфере ИТ-технологий, необходимой не только для достижения консенсуса в коллективе [Золотухин, 2006; Золотухин, 2017], но и повышение социокультурного уровня работника [Золотухин, 2005; Козырева М. В., Степанцова, 2018; Козырева, 2021; Камынин, Съедина, Яковенко, 2022].

4. Разработка в рамках органа государственной власти механизма информирования руководителя о попытках склонения государственного служащего к коррупции в сфере IT-технологий.

5. Организация ежегодного заполнения всеми государственными службами декларации об отсутствии конфликта интересов при исполнении трудовых функций в государственном органе.

6. Организация и проведение обучающих, информационных семинаров, презентаций с раздачей информационных брошюр с целью формирования нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям в сфере IT-технологий.

7. Привлечение внешних аудиторов для дачи оценки эффективности антикоррупционной работы в сфере IT-технологий в органе власти.

Для решения проблемы борьбы с коррупцией в сфере IT-технологий можно предложить использование института наставничества при трудовой адаптации вновь принятых сотрудников на предмет обучения их не только нормам и правилам служебного поведения и исполнения должностных обязанностей, но и канонам борьбы с коррупцией, формирования сразу с первых дней несения государственной службы нетерпимого и крайне негативного отношения к коррупции, включая и коррупцию в IT-сфере.

Реализацию механизма кадровой технологии наставничества предлагается осуществить в виде следующих последовательных этапов с учетом специфики воспитательно-образовательного процесса [Съедина, 2013; Съедина, Чуркова, 2012]:

1. Отбор сотрудников органа власти по профессиональным и компетентным качествам знаний, прикладному опыту их применения, а также имеющимся педагогическим возможностям, в группу антикоррупционных наставников.

2. При трудоустройстве нового сотрудника, либо возникновения необходимости прохождения дополнительного антикоррупционного обучения силами и средствами самого государственного органа, работа такого сотрудника с применением IT-технологий, его взаимосвязи в коллективе и с внешней средой на-

ходятся под контролем антикоррупционного наставника, выбранного из сформированной группы.

3. Антикоррупционный наставник назначается сроком на один месяц, за этот период его задача полностью обучить сотрудника должностным обязанностям несения службы в отделе, провести адаптацию нового служащего в коллективе и во взаимоотношениях с внешними связями, а также сформировать у него продвинутый уровень антикоррупционных знаний и негативное отношение к коррупционным проявлениям в сфере ИТ-технологий.

Если в течение месяца антикоррупционным наставником будет выявлено, что сотрудник невнимателен и не осознает значимости борьбы с коррупцией, проявил себя как лицо, склонное нарушить запреты для государственных служащих и осуществить коррупционное действие, то об этом антикоррупционный наставник немедленно сообщает руководителю органа власти для принятия кадровых решений.

В том случае если в адаптационный месячный срок антикоррупционным наставником делается вывод о получении сотрудником высокого уровня профессионально-практических и антикоррупционных знаний, то процедура адаптации считается завершенной.

Предлагается также в случае наличия сомнений в складывающемся в результате обучения и адаптации уровне антикоррупционной направленности сотрудника, продлить срок антикоррупционного наставничества до 3 месяцев.

Таким образом, применение наставничества в рамках проводимой антикоррупционной работы по превентивному недопущению совершения преступлений в ИТ-сфере будет способствовать повышению эффективности реализации государственными и муниципальными органами власти своих антикоррупционных задач.

Библиографический список

1. Бадзгардзе Г. Д. О характеристике личности субъекта мошенничества в сфере компьютерной информации // Криминалистика. 2022. – № 4 (41). – С. 56–63.

2. Гаврилов О.Ф., Гаврилов Е.О., Грицкевич Т.И., Жукова О.И., Казаков Е.Ф. Модусы социального взаимодействия: концепты идентичности, духовного опыта, общественных преобразований: коллективная монография. – Кемерово, 2020.
3. Золотухин В. М. Толерантность как проблема философской антропологии. / автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора философских наук / Уральский государственный университет им. А.М. Горького. – Екатеринбург, 2006.
4. Золотухин В. М. Толерантность в сфере трудовых отношений. // Вестник Кузбасского государственного технического университета. 2005. – № 4-1 (48). – С. 123–27.
5. Золотухин В. М. Консенсус как основа сосуществования различных социокультурных практик. / В сборнике: Актуальные проблемы гуманитарных наук в техническом ВУЗе. Сборник научных трудов. Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева, Научно-инновационное управление, Редактор Ковалевский С.А., д.и.н., доцент, зав. кафедрой истории, философии и социальных наук КузГТУ, Корректор Белянин Д.Н., д.и.н., доцент кафедры истории, философии и социальных наук КузГТУ, Верстка Белянин Д.Н., Бородин Д.А., Дизайн Бородин Д.А., – Кемерово, 2017.
6. Золотухин В. М., Козырева М. В. Реализация прав человека в рамках дихотомии социокультурного пространства. / В сборнике: Культура и антикультура. Сборник статей Международной научно-методологической конференции. Отв. редактор Л.Л. Мехришвили. – Тюмень, 2022. – С. 292–297.
7. Золотухин В. М., Скрипко В. Е. Социально-экономические и аксиологические аспекты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. – С. 60–65.
8. Золотухин В. М., Съедина Н. В. Проблемы соблюдения прав человека при работе с осужденными у сотрудников УИС. / В сборнике: Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики. Материалы XXII Всероссийской научно-практической конференции. Отв. редактор А.Г. Чириков. – Новокузнецк, 2022. – С. 122–126.
9. Камынин К. В., Съедина Н. В., Яковенко В. К. Правовой статус безработного в рамках действия антимонопольного законодательства. / В сборнике: Конкуренция и монополия. Сборник материалов V Юбилейной Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования. Под общей редакцией Ю.С. Якуниной, В.Г. Михайлова. – Кемерово, 2022. – С. 120–125.
10. Ковалев О. Г. Современные проблемы комплексного противодействия коррупции. // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 4. – С. 9 – 11.
11. Козлов Т. Л. Перспективы развития российского законодательства о противодействии коррупции. // Журнал российского права. – 2020. – №5. – С. 158 – 166.
12. Козырева М. В. Социокультурный аспект профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы. / В сборнике: Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики: материалы XXI Всероссийской научно-практической конференции. – Новокузнецк, 2021. – С. 305–307.
13. Козырева М. В., Степанцова Е. В. Социокультурные аспекты развития малого бизнеса. / В сборнике: Актуальные вопросы фундаментальных наук в техническом ВУЗе. Сборник научных статей. – Кемерово, 2018. – С. 165–172.
14. Левакин И. В., Охотский Е. В., Охотский И. Е., Шедий М. В. Противодействие коррупции. 3-е изд. Учебник и практикум для академического бакалавриата. – Москва : Юрайт, 2018. – 428 с.

15. Малько А.В., Липинский Д.А., Маркунин Р.С. Реализация юридической ответственности в правосознании и правовой культуре. // *Правоприменение*, 2022. – № 6 № 3. – С. 5–18. [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6\(3\).5-18](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6(3).5-18)
16. Михайлов М. А., Кокодей Т. А. Цифровые инновации и права человека: дилеммы международной правоохранительной практики. // *Правоприменение*, 2022. – Т. 6, № 3. – С. 120–133. – DOI: 10.52468/2542-1514.2022.6(2).120-133
17. О противодействии коррупции от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ от 07.10.2022 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102126657> (дата обращения 24.11.2022).
18. Противодействие коррупции: учебное пособие / составители: А. М. Межведилов, Л. Т. Бакулина – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2021. – 192 с.
19. Равиль Г. И. К вопросу о противодействии преступлениям экономической и коррупционной направленности, совершаемым с использованием it-технологий. // *Закон и право*. – 2021. – №11. – С. 118-122.
20. Специальный круглый стол «Устойчивость российской экономики и общества: угрозы, риски, возможности» // *Бизнес. Общество. Власть*, 2022. – № 44-45. – С. 8–31.
21. Съедина Н. В. Актуализация готовности студентов к самоконтролю в воспитательно-образовательном процессе. / диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Кемеровский государственный университет. – Кемерово, 2013.
22. Съедина Н. В., Чурекова Т. М. Актуализация готовности студентов к самоконтролю: уровни и этапы. // *Мир науки, культуры, образования*. 2012. – № 5 (36). – С. 139–142.
23. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. (ред. от 29.12.2022) № 63-ФЗ // *Собрание законодательства РФ 1996*. № 25. ст. 2954.
24. Тараканов И. А., Свиридова Ю. С. Специфика детерминации коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками уголовно-исполнительной системы. // *Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика*. 2022. – № 2(32). – С. 55–59.
25. Okrah J., Nepp A. (2022) The Contradictory Role of Corruption in Corporate Innovation Strategies. *Foresight and STI Governance*, 16(3), 83–94. DOI: 10.17323/2500-2597.2022.3.83.94

*E. V. Bokov, M. O. Kungurova, D. P. Umnov
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia*

PROBLEMS OF FIGHTING CORRUPTION IN THE FIELD OF PUBLIC ADMINISTRATION AND IT TECHNOLOGIES

supervisor: D. F. N., Professor of history, philosophy and social Sciences Zolotukhin V. M.

The fight and prevention of corruption is one of the urgent problems of combating crime. This is particularly relevant in the field of IT technologies, where the subject of the offense is in the virtual space, and the state is obliged to protect the rights and legitimate interests of citizens. It is emphasized that in order to increase efficiency in the fight against corruption, it is necessary to implement a mechanism of personnel mentoring technology to form the foundations of anti-corruption policy.

Keywords: anti-corruption policy, corruption, IT technologies, cyber crimes, personality, management.