

М. Ю. Пшеничников, Г. С. Николаев, М. А. Щелоков
Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева, Кемерово, Россия

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ВЕДЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

научный руководитель: д.ф.н., профессор кафедры истории, философии
и социальных наук Золотухин В.М.

В статье рассмотрены вопросы организации и проведение государственного мониторинга экологической безопасности при взаимодействии различных субъектов хозяйственной деятельности в сфере недропользования. Подчеркнута роль государственных органов, сфера деятельности которых связана с правовым обеспечением соблюдения экологических стандартов не только со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства, но и бизнес-элит, таких, например, как ООО «Шахта «Листвяжная» в Кемеровской области и события, связанные с нарушением экологического законодательства.

Ключевые слова: безопасность, мониторинг, хозяйственная деятельность, экологические стандарты.

Вопросы, связанные с обеспечением и соблюдением экологической безопасности как на федеральном, так и региональном уровнях являются актуальными по причине их влияния на здоровье населения, соблюдения конституционных прав и свобод человека, а также достижения определенного уровня качества жизни [Золотухин, Козырева, 2014; Золотухин, 2018]. Немаловажным является исторический аспект соблюдения экологических стандартов [Бикметов, Золотухин, 2018; Козлова, 2021; Gafarov Gafarova, Belkov, Bikmetov, Zolotukhin, 2021].

Существенным аспектом является соблюдение стандартов экологической безопасности в сфере недропользования со стороны различных его субъектов (органы государственной власти и управления, юридические лица, субъекты малого и среднего предпринимательства [Козырева, Степанова, 2018; Золотухин, Скрипко, 2020; Золотухин, Скрипко, 2021] и т.д.). Обеспечение охраны окружающей среды при пользовании недрами на основании Закона «О недрах в РФ» [О недрах, 1992] и иных нормативно-правовых актов возложено на государственные органы, осуществляю-

щих мониторинг экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности в сфере недропользования. Например, в результате аварии на ООО «Шахта «Листвяжная» в Кемеровской области, произошедшей 25.11.2021, было установлено Росприроднадзором не только нарушение технологии добычи угля и техники безопасности («приняты меры административного воздействия в виде штрафов на общую сумму 650 тысяч рублей»), но и установлен ущерб прилегающим водным ресурсам «на сумму свыше 3 млн. рублей» [Ограничено, 2022].

В силу ст. 11 Закона Российской Федерации «О недрах» предоставление недр в пользование возможно только на основании лицензии. Таким видом деятельности могут заниматься только профессиональные участники рынка – субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица в лице государственных компаний и частных предпринимателей, различных организационно-правовых форм). Частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ [КоАП, 2001] установлена административная ответственность за пользование недрами без соответствующей лицензии. За совершение подобного правонарушения возможно наложение административного штрафа на граждан в размере до 5 тыс. рублей; на должностных лиц – до 50 тыс. рублей; на юридических лиц – до 1 млн. рублей.

Если говорить о статистических данных по уровню недропользования в российской Федерации, то необходимо отметить, что «в 2020 г. в России эксплуатировались 108 угольных шахт и 224 разреза. Значительная их часть находится в Кузнецком бассейне Кемеровской области – Кузбассе, который обеспечивает более половины отечественной угледобычи (53% в 2020 г.)» [Государственный, 2021, С. 73]. Уровень добычи за 2021 год составил «432,0 млн. тонн угля» [Роснедра, 2022]. «В 2019–2020 гг. геологоразведочные работы на уголь велись на 55 лицензионных участках. Чуть более половины средств было направлено на объекты, расположенные в Сибирском ФО. Лидерами являлись Кемеровская область и Красноярский

край, где работы осуществляются преимущественно на каменный уголь; в незначительном количестве средства направлялись на изучение буровых объектов» [Государственный, 2021, С. 86].

По статистическим данным прокуратуры по Кемеровской области-Кузбассу правоприменения в сфере охраны окружающей среды характеризуется за период 2020 – 2021 гг. незначительной динамикой увеличения (Табл. 1).

Таблица 1

Состояние законности в сфере охраны окружающей среды
и природопользования [Показатели, 2022]

Кемеровская область-Кузбасс			
Наименование показателя	2020	2021	% (+;-)
Выявлено нарушений	737	800	8,5
Принесено протестов	51	63	23,5
Направлено исков, заявлений в суд	11	11	0,0
Внесено представлений	201	215	7,0
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	71	72	1,4
Выявлено нарушений закона	2 897	2 946	1,7
Принесено протестов	32	36	12,5
Направлено исков, заявлений в суд	84	78	-7,1
Внесено представлений	793	798	0,6
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	322	363	12,7

На основании приказа № 917 от 20.12.2021 г. Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям по видам государственного контроля (надзора)» зафиксированы дан-

ные об осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора (Табл. 2)

Таблица 2

Данные об осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора [Приказ, 2021]

	6 месяцев 2020 г.	2020 г.	6 месяцев 2021 г.
Количество проведенных проверок, из них:	2842	4265	5756
Плановые проверки	499	813	1452
Внеплановые проверки, из них:	2343	3452	4304
По контролю за исполнением ранее выданных предписаний	1649	2239	3613
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации	202	386	188
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	369	577	348
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	26	136	44
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	97	114	111
Выявлено правонарушений всего, из них:	4747	12246	17396
плановые проверки	2448	5202	9980
внеплановые проверки, из них:	2299	7044	7416
невыполнение предписаний	1118	1356	3678
нарушение обязательных требований законодательства	1181	5688	3738

Информация об осуществлении федерального государственного земельного надзора, осуществленного в предыдущие периоды как подвид федерального экологического надзора (Табл. 3) позволяет говорить о снижении уровня нарушений экологических стандартов, что предполагается сделать в рамках осуществления государственного надзора, а именно:

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определения способов устранения или снижения рисков их возникновения

– устранение и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

– разработка механизмов законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и т.д. Это возможно осуществить через эффективное использование образовательных [Богданова, Козырева, 2021; Пушкарева, Кузнецов, Батоврина, 2021], воспитательных [Съедина, 2013; Золотухин, Съедина, 2015] и иных механизмов социализации.

Таблица 3

Информация об осуществлении федерального государственного земельного надзора [Приказ, С. 12]

2020 год	
Плановые (рейдовые) осмотры (обследования)	1913
Плановые проверки	663
Внеплановые проверки	472
Количество выявленных правонарушений	1456
6 месяцев 2021 года	
Плановые (рейдовые) осмотры (обследования)	968
Плановые проверки	1167
Внеплановые проверки	330
Количество выявленных правонарушений	1009

В рамках российской ментальности недропользователи пытаются экономить на соблюдении обязательных требований по охране окружающей среды. Для этого федеральные и региональные органы создают правовые и социально-экономические механизмы, направленные на устранение пренебрежительного отношения к нормам экологического законодательства [Михайлов, Михайлова, 2017; Козырева, Тарасенко, 2021; Zolotukhin, Bikmetov, Shiller, Tarasenko, 2021]. Для обеспечения соблюдения таких требований, с правовой точки, в Кемеровской области-Кузбассе принята программа "Экология, недропользование и рациональное водопользование" на 2017 – 2024 годы [Постановление, 2016]. Ее целями являются:

1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. Улучшение состояния атмосферного воздуха в городе Новокузнецке.

2. Устойчивое обеспечение экономики Кемеровской области – Кузбасса запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах.

3. Устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики и социальной сферы от негативного воздействия вод.

При ее осуществлении должны быть решены, том числе, такие задачи как:

Снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики;

Сохранение и восстановление биологического разнообразия Кемеровской области – Кузбасса.

Обеспечение эффективного функционирования системы регулирования и управления в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Удовлетворение потребностей строительной индустрии Кемеровской области – Кузбасса в строительных материалах.

Повышение эксплуатационной надежности бесхозяйных и муниципальных гидротехнических сооружений прудов (водохранилищ) (гидроузлов), расположенных в пределах водных объектов федеральной собственности и (или) обеспечивающих безопасность населения и объектов экономики от негативного воздействия вод (за исключением сооружений транспортного назначения и сооружений, обеспечивающих технологические схемы систем промышленного, сельскохозяйственного и коммунального водоснабжения и водоотведения).

Для выполнения этих целей и задач предусмотрено финансирование в объеме 2 767 081,5 тыс. руб., как из них областной бюджет – 889 875,0 тыс. руб., федеральный бюджет – 1 874 370,7 тыс. руб., местный бюджет – 2 835,8 тыс. руб. В качестве ожидаемых результатов от реализации данной государственной программы предполагается: снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городе Новокузнецке к 31.12.2024 с "очень высокого" до "повышенного". Создана экологически безопасная и комфортная обстановка в местах проживания населения Кемеровской области – Кузбасса, его работы и отдыха. Повышение степени защищенности населения, объектов экономики и социальной сферы от негативного воздействия вод в результате выполнения мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса, приведению гидротехнических сооружений в технически безопасное состояние, обеспечению сооружениями инженерной защиты.

Библиографический список

Бикметов Р. С., Золотухин В. М. Социально-философский и исторический аспекты развития угольной промышленности в Кузбассе и ее влияние на региональные экологические проблемы. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия Гуманитарные и общественные науки. – 2018. – № 3. – С 33–39.

Богданова А. Ю., Козырева М. В. Образование как фактор формирования профессиональной культуры. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. – С. 350–356

Государственный доклад. О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2020 году. – Москва: Роснедра, 2021. 568 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.rosnedra.gov.ru/data/Files/File/7992.pdf> (дата обращения: 20.04.2022).

Золотухин В. М., Козырева М. В. Влияние качества жизни и потребностей на формирование среднего класса // Вестник Кемеровского государственного университета, 2014. – № 1–1 (57). – С. 183–187.

Золотухин В. М. Социально-философский и культурологический аспекты экологической безопасности. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки, 2018. – № 1. – С. 38–43.

Золотухин В. М., Скрипко В. Е. Социально-экономические проблемы взаимодействия власти и бизнеса. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и

преподавателей КузГТУ. Посвящается 300-летию Кузбасса и 70-летию КузГТУ. Под редакцией В.М. Золотухина, В.Г. Михайлова. – Кемерово, 2020. С. 51–56.

Золотухин В. М., Скрипко В. Е. Социально-экономические и аксиологические аспекты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. С. 60–65.

Золотухин В. М., Съедина Н. В. Готовность студентов к самоконтролю как процесс педагогического взаимодействия субъектов воспитательно-образовательного процесса. // Профессиональное образование в России и за рубежом, 2015. – № 3 (19). – С. 48–54.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ с изменениями и дополнениями от 16.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34661/? (дата обращения: 20.04.2022).

Козлова Е. Н. Влияние атмосферного давления на успеваемость учащихся 8-х классов. // Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых с международным участием «Россия молодая» : Кемерово, 20-23 апреля 2021. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева, 2021. – С. 095306.

Козырева М. В., Тарасенко А. А. Качество жизни населения и специфика правоприменения в российской социокультурной ментальности. / В сборнике: Проблемы экономики и управления: социокультурные, правовые и организационные аспекты. Сборник статей магистрантов и преподавателей КузГТУ. – Кемерово, 2021. С. 82–89.

Михайлов В. Г., Михайлова Я. С. К вопросу об эколого-экономическом мониторинге современных предприятий. // Экономика и управление инновациями, 2017. – № 3. – С. 73–80

Ограничено право пользования недрами ООО «Шахта «Листвяжная». 20.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rpn.gov.ru/news/ogranicheno_pravo_polzovaniya_nedrami_ooo_shakhta_listvyazhnaya/ (дата обращения: 20.04.2022).

"О недрах" Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 с изменениями и дополнениями от 01.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/? (дата обращения: 20.04.2022)

Приказ № 917 от 20.12.2021 г. Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям по видам государственного контроля (надзора)». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rpn.gov.ru/upload/iblock/cbe/prevention-program.pdf> (дата обращения: 20.04.2022).

Показатели статистической отчетности за 2021 год. 17 января 2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_42/activity/statistics/office/result?item=69858819 (дата обращения: 20.04.2022).

Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 16 сентября 2016 года N 362 Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса "Экология, недропользование и рациональное водопользование" на 2017 - 2024 годы (с изменениями на 29 декабря 2021 года). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/441678826> (дата обращения: 20.04.2022)

Пушкарева Г. В., Кузнецов И. И., Батоврина Е. В.. Особенности включения российского студенчества в общественные социальные связи.// Социологические исследования, 2021. – № 10. – С 125–131. DOI: 10.31857/S013216250012813-7.

Роснедра. Статистика. 10.04.2022. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.rosnedra.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2022).

Съедина Н. В. автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Кемеровский государственный университет. – Кемерово, 2013

Gafarov H., Gafarova Iu., Belkov A., Bikmetov R.S., Zolotukhin V.M. Socio-ekological aspects of the realization of the human potential of workers in resourceproducing regions. В сборнике: E3S Web of Conferences. VIth International Innovative Mining Symposium. 2021. С. 03003.

Zolotukhin V.M., Bikmetov R.S., Shiller V.V., Tarasenko A.A. Sociocultural aspect of criminal law enforcement the russian mentality . Rudn conference on legal theory, methodology and regulatory practice (RUDN LTMRP conference 2021/ SHS Web of Conferences (см. в книгах). 2021. № 118. С. 02009.

M. Y. Pshenichnikov, G. S. Nikolaev, M. A. Shchelokov
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia

PROBLEMS OF STATE MONITORING OF ENVIRONMENTAL SAFETY IN THE CONDUCT OF ECONOMIC ACTIVITY IN THE KEMEROVO REGION

supervisor: D. F. N., Professor of history, philosophy and social Sciences Zolotukhin V. M.

The article discusses the issues of organizing and conducting state monitoring of environmental safety in the interaction of various subjects of economic activity in the field of subsoil use. The role of state bodies whose sphere of activity is related to the legal enforcement of environmental standards not only by small and medium-sized businesses, but also by business elites, such as, for example, Listvyazhnaya Mine LLC in the Kemerovo region and events related to violations of environmental legislation, is emphasized.

Keywords: safety, monitoring, economic activity, environmental standards.