

В. В. Буракова, Ю. В. Смирнова, Е. Д. Шильникова
Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева, Кемерово, Россия

СПОСОБЫ ВЫЯВЛЕНИЯ ЭКСПЕРТОМ-КРИМИНАЛИСТОМ СООТВЕТСТВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СТАНДАРТАМ

научный руководитель: д.ф.н., профессор кафедры истории, философии
и социальных наук Золотухин В.М.

В статье затронуты вопросы о необходимости проведения экологических экспертиз как при проектировании, строительстве и деятельности промышленных предприятий. Авторы обращают внимание на то, что проведение подобных экспертиз направлены на реализацию государственной политики, направленной на снижение экологических рисков, повышения качества жизни населения и создание благоприятной социокультурной среды, в рамках которой будут реализоваться экологические стандарты, в частности в промышленно развитых территориях.

Ключевые слова: судебная экспертиза, экологический стандарт, эксперт, экосистема, качество жизни.

Для определения соответствия экологическим нормам и предписаниям хозяйственной производственной деятельности уже работающего или планируемого к запуску завода, выявления его влияния на окружающую экологическую систему, предпринимается экологическая экспертиза предприятия. Исследование экологической экспертизы определяет степень экологической безопасности предприятия для предупреждения потенциального неблагоприятного влияния хозяйствующего субъекта на природную экосистему и в частности на состояние здоровья людей [Экологическая экспертиза предприятия, 2019], качество жизни населения в промышленно развитых регионах [Zolotukhin, Bel'kov, Stepantsova, Kozyreva, Tarasenko, 2017].

Определение степени экологической безопасности деятельности промышленных предприятий зависит от территории, степени загрязненности окружающей среды и иных факторов конкретного производства. На различных этапах возникновения и деятельности (планирование, строительство, эксплуатация, реконструкция и т.д.) предприятий возрастает роль экологической экспертизы как обязательного условия мониторинга и степени его влияния на экосистему, в том числе в промышленно развитых регионах.

Целью экологической экспертизы предприятий является комплексное исследование соответствия предприятия установленных законодательством мер по обеспечению выполнения экологических предписаний (стандартов) и проведение эколого-экономического мониторинга [Михайлов, Михайлова, 2017] при ведении хозяйственной деятельности, минимизации вредных выбросов на экосистему. Степень эффективности принимаемых мер должна исключить губительное влияние производства на здоровье людей, растительный и животный мир на конкретной территории.

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58081-2018 Судебно-экологическая экспертиза, утвержденный и введенный в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 февраля 2018 г. № 92-ст, раскрывает понятие судебно-экологическая экспертиза. Согласно данному документу, судебно-экологическая экспертиза – это процессуальное действие лиц, обладающих специальными знаниями, которые дают заключение, отражающее ход и результаты исследования антропогенного воздействия на объекты окружающей среды. К специальным знаниям при производстве судебно-экологической экспертизы относятся знания в области экологии, смежных естественных, технических, экономических наук [Судебно-экологическая экспертиза. Термины и определения, 2019].

Необходимость эффективной оценки соблюдения предприятиями норм природоохранного законодательства обусловила широкое применение экологической экспертизы, призванной выполнять контрольные функции государственной экологической политики. Речь идет о создании нормативно-правовой базы, обеспечивающие механизмы действия экологических стандартов не только на федеральном, но и региональном уровнях [Золотухин, 2018] [Бельков, Съедина, 2013]

Основаниями для проведения экологических экспертиз может быть следующее: Производится при необходимости: заключения договоров страхования имущества; оформление кредитов под залог имущества; принятие обоснованного решения о купле/продаже предприятия; оценка влияния на экосистему

производственной деятельности предприятия для общественных экологических организаций.

Экологическая экспертиза применяется также по отношению к будущему строительству производственных объектов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, в рамках которого регламентируются «общественные обсуждения или публичные слушания» [Ст. 5.1 Градостроительный кодекс РФ]. Соблюдение и/или несоблюдение норм может вызвать общественный резонанс (события в г. Екатеринбурге по поводу несогласованного строительства православного Храма) или иные последствия для органов государственной власти и органов местного самоуправления. Разрешение на строительство утверждается только на основании положительных результатов экологической экспертизы, засвидетельствовавших соответствие нормам природоохранного законодательства всех проектных материалов на возводимый объект. Особое внимание обращается на соблюдение прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

В ходе проведения экологических экспертиз, как правило, выявляется соответствие реальных показателей хозяйствующих субъектов по таким критериям как:

- технико-экономические и проектные материалы строительства предприятия;
- действующие производства и комплексы, оснащение и механизмы;
- техническая документация на применение новых материалов и созданных технологий;
- проекты и действующие законодательные акты, целенаправленные на гарантирование экологической безопасности и охрану окружающей среды.

Инициаторами проведения экологических экспертиз для оценки пагубного влияния предприятия на окружающую среду могут выступать государственные органы, органы муниципальной власти и управления, общественные (экологические) организации, а также субъекты хозяйственной деятельности. При

этом, необходимо заключение договора на проведение экологической экспертизы с конкретной экспертной компанией [Экологическая экспертиза предприятия, 2019]. Существует возможность проведения экспертиз по заказу частных лиц, общественных организаций для установления фактов и степени нанесенного вреда действующими предприятиями. При этом заказчик заключает договор на оказание услуг экологической экспертизы с независимой экспертной организацией.

Экспертиза может проводится в рамках рассмотрения дел в судопроизводстве, например исков в связи с нарушением природоохранного законодательства. Она может быть назначена постановлением суда и/или следственно-дознавательных органов на основании заявленного ходатайства от заинтересованных сторон. В рамках криминалистики происходит сбор данных о состоянии биосферы в зоне воздействия производства (степень загрязнения атмосферы, воды, почвы, уровень шума, вибрации, излучений), сравнении их с предыдущими (при наличии таковых), анализ произошедших изменений и оценка негативного и/или политичного влияния и прогнозирование развития ситуации.

Результаты экологической экспертизы предприятия предоставляются заказчику как оформленное заключение с рекомендациями эксперта по проведению мероприятий, связанных с модернизацией производства и обеспечения соблюдения экологических нормативов. Заключение независимой экспертизы о соответствии производства нормам экологической безопасности принимается как официальный юридический документ и веское доказательство в судах [Государственная экологическая экспертиза предприятий, 2019].

Судебные эксперты, в том числе государственные, должны обладать соответствующими профессиональными навыками, то есть иметь высшее экологическое, биологическое, географическое, почвенно-агрохимическое или техническое образование, прошедшие специальную подготовку и получившие свидетельство о праве самостоятельного производства экспертизы. Кроме того, они должны ориентироваться в процессуальных вопросах разрешения экологических споров в различных отраслях права. На них не должно оказываться не-

гативное воздействие со стороны заинтересованных сторон в связи с фактами непредставление документации на экологическую экспертизу, фальсификация материалов, принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы, создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы и т.д. в соответствии со статьей 30 закона «Об экологической экспертизе».

Поскольку судебные экспертизы проводятся экспертами соответствующих экспертных учреждений либо иными специалистами, назначенными следователем или дознавателем, прокурором, судом, то действующее законодательство предусматривает производство судебной экспертизы как государственными, так и негосударственными судебно-экспертными учреждениями. В настоящее время основная доля экспертиз, связанных с необходимостью установления фактических обстоятельств негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, выполняется сотрудниками неэкспертных учреждений или негосударственными судебными экспертами.

Часто для производства данных экспертиз привлекаются сотрудники специально уполномоченных органов в области природопользования и охраны окружающей среды. Основные отличия судебно-экологической экспертизы от государственной экологической экспертизы заключаются в объектах, субъектах, предмете и задачах. Производство государственной экологической экспертизы в соответствии со ст. 33 ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 1 ФЗ «Об экологической экспертизе» устанавливает соответствие планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям экологического законодательства. Порядок проведения государственной экологической экспертизы регламентируется соответствующим положением. Производство судебно-экологической экспертизы осуществляется в соответствии с процессуальным законодательством и ФЗ о ГСЭД, связано с судопроизводством и требует использования специальных знаний в области экологии и смежных естественных наук для установления фактических обстоятельств рассматриваемого события [Судебно-экологическая экспертиза, 2019].

В последние годы актуальным является исследование экологического состояния объектов городской среды. В соответствии с Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Градостроительного кодекса» осуществляется постоянный контроль качества окружающей среды в городах и иных населенных пунктах. На основании положительного заключения государственной экологической экспертизы принимаются решения о планах социально-экономического развития, реализации различных проектов, о строительстве и эксплуатации объектов промышленности, городского и коммунального хозяйства. Результаты экологического мониторинга и санитарно-эпидемиологического обследования позволяют определить правомочность хозяйственной и иной деятельности объектов городской среды, в том числе в рамках регламентации потребностей человека и создание наиболее оптимальных условий жизнедеятельности человека [Золотухин, Козырева, 2016].

Городская среда подвергается воздействию многочисленных негативных процессов природного и антропогенного характера. Среди них следует выделить загрязнение объектов городской среды экологически опасными веществами, повышение уровня вредного физического воздействия, в том числе шумового, вибрационного, электромагнитного, уменьшение озелененности территории, увеличение площади антропогенно-нарушенных земель, нарушение водного баланса (подтопление или иссушение). Объекты городской среды подвергаются одновременному воздействию нескольких негативных процессов, что часто приводит к усилению негативного воздействия на человека в результате их взаимодействия [Минприроды России, 2019]. Правоохранительные органы принимают меры по выявлению преступлений экологической направленности, применяя к ним меры административной и уголовной ответственности. Например, 7 ноября 2019 года, «Междуреченский городской суд вынес вынес приговор бывшему начальнику колонии-поселения за незаконную рубку древесины» [В Междуреченске, 2019], на основании незаконной вырубki леса, в результате которой муниципальному образованию «Междуреченский городской округ» причинен ущерб в особо крупном размере на 1 млн. 896 тыс. руб. Пра-

вонарушитель признан виновным и осужден по ч. 3 ст. 260 УК РФ [УК РФ, 2019] на 2 года и 6 месяцев лишения свободы с компенсацией ущерба в размере 995 тыс. руб. и 1 млн. 896 тыс. руб.

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам охраны и оздоровления городской среды, а также решению проблем обеспечения экологической и антитеррористической безопасности. Тем не менее, следует констатировать, что реализация комплекса мероприятий (в том числе использование высокоэффективных газо- и пылеулавливающих устройств, применение безотходных технологий, переход на экологически чистые виды топлива, озеленение территории) не всегда приводит к желаемому результату. Несмотря на законодательное обеспечение учета экологических требований при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции объектов городской среды, в большинстве населенных пунктов отмечается превышение установленных нормативов как следствие негативного антропогенного воздействия различных видов транспорта, промышленных и жилищно-коммунальных предприятий на объекты городской среды [Ерофеева, 2018]. Актуально решение проблем загрязнения окружающей среды отходами жизнедеятельности и бытовым мусором. Решение вышеуказанных задач свидетельствует о необходимости формирования самостоятельного направления в рамках судебно-экологических экспертиз, а именно направленных на мониторинг фиксации и применение правовых мер наказания к нарушителям экологического законодательства.

Библиографический список

Бельков А.В., Съедина Н.В. Правовые аспекты охраны окружающей среды: анализ федерального и регионального законодательства./Природные ресурсы Сибири и Дальнего Востока – взгляд в будущее. мат. Межд. Экологического форума в 2-х т. Т.1. – Кемерово, 2013. – С. 78–88.

В Междуреченске вынесен приговор за незаконную рубку леса. – Новости прокуратуры РФ. Кемеровская область. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://procrf.ru/news/1005936-v-mejdurechenske-vyinesen-prigovor-za-nezakonnuyu-rubku-lesa.html>

Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп. на 01.11.2019) – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения 08.10.2019)

Государственная экологическая экспертиза предприятий и территорий – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://masakarton.com/gosudarstvennaya-ekologicheskaya-ekspertiza-predpriyatiy-i-territoriy/> (дата обращения 08.10.2019). – Загл. с экрана.

Ерофеева В.В. Проблемы правового регулирования экологической экспертизы. // Экологическое право, 2018. – № 1. – С. 130-134.

Золотухин В.М. Социально-философские и социокультурные аспекты экологической безопасности // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия Гуманитарные и общественные науки, 2018. – № 1. – С. 38-43.

Золотухин В.М., Козырева М.В. Социокультурные основания для реализации и регламентации потребностей в контексте исследования качества жизни. // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств, 2016. – № 37–1. – С. 68-75.

Минприроды России разработало законопроект о совершенствовании государственной экологической экспертизы. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.mnr.gov.ru/press/news/minprirody_rossii_razrabotalo_zakonoproekt_o_sovershenstvovanii_gosudarstvennoy_ekologicheskoy_ekspe/ (дата обращения 15.10.2019).

Михайлов В. Г., Михайлова Я. С. К вопросу об эколого-экономическом мониторинге современных предприятий // Экономика и управление инновациями. 2017. – № 3. – С. 73–80.

Об охране окружающей среды от 10.01.2002 N 7-ФЗ (с изм. и доп. на 26.07.2019) – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 08.10.2019).

Об экологической экспертизе от 23.11.1995 N 174-ФЗ (с изм. и доп. на 02.08.2019) – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (дата обращения 08.10.2019).

Судебно-экологическая экспертиза – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://terraplan.ru/arhiv/22-2-4-2006/101-53.html> (дата обращения 09.10.2019).

Судебно-экологическая экспертиза. Термины и определения – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200158507> (дата обращения 07.10.2019).

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ (ред. от 12.11.2018 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> (дата обращения 03.11.2019)

Экологическая экспертиза предприятия – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://expertiza-ocenka.com/ekologicheskaya-predpriyatiya> (дата обращения 06.10.2019)

Zolotukhin V., Bel'kov A., Stepantsova E., Kozyreva M., Tarasenko A. Demographic and migration policy in the mining region and its impact on the ecological consciousness of the population 040115 – <https://doi.org/10.1051/e3sconf/20171504015>

*V. V. Burakova, Y. V Smirnova, E. D. Shilnikova
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia*

METHODS FOR IDENTIFICATION BY AN EXPERTS-CRIMINALIST OF COMPLIANCE OF THE ACTIVITY OF INDUSTRIAL ENTERPRISES WITH ECOLOGICAL STANDARDS

supervisor: D. F. N., Professor of history, philosophy and social Sciences Zolotukhin V. M.

The article raises questions about the need for environmental assessments as in the design, construction and activities of industrial enterprises. The authors draw attention to the fact that the conduct of such examinations is aimed at implementing state policy aimed at reducing environmental risks, improving the quality of life of the population and creating a favorable socio-cultural environment, within which environmental standards will be implemented, in particular in industrialized territories.

Keywords: forensic examination, environmental standard, expert, ecosystem, quality of life.