

Е. В. Князева, М. Е. Май, Д. Ф. Хайрудинов

*Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева, Кемерово, Россия*

ПРАВОВЫЕ И СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РОССИИ

научный руководитель: д.ф.н., профессор кафедры истории, философии
и социальных наук Золотухин В.М.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является важнейшим негативным явлением современного российского общества. В статье анализируются основные правовые и социокультурные аспекты незаконного оборота наркотических или психотропных веществ в России, приводятся статистические данные, анализируется деятельность, связанная с предотвращением наркопреступности в РФ.

Ключевые слова: наркотические вещества, психотропные вещества, наркопреступность, незаконный оборот, методы борьбы с наркопреступностью.

Проблема наркомании и наркопреступности в России всегда занимала одно из главных мест, но в последнее время количество преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков, продолжает расти и начинает принимать масштабы катастрофы. Проблема наркозависимости общества также очень актуальна. Особую обеспокоенность вызывает как распространность наркомании, так и доступность наркотических средств среди несовершеннолетних и подростков. По данным статистики «в 2018 г. за приобретение, перевозку и хранение наркотиков без цели сбыта (ст. 228 УК РФ) [УК РФ, 1996] к реальному сроку лишения свободы приговорили 23 436 человек – почти в полтора раза больше, чем за сбыт наркотиков (ст. 228.1 УК РФ). Больше половины из них получили срок свыше трех лет» [Преступления и наказания: что делать с российскими тюрьмами, 2019, с. 14]. Не меньшую тревогу вызывает рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов [Зиновьев, 2014].

28 апреля 2018 года Президент Российской Федерации Владимир Путин провел заседание Совета безопасности, на котором обсуждались вопросы антинаркотической политики и ее эффективности. Был сделан вывод, что по данным официальной статистики, число зарегистрированных наркоманов

составляет около 600 тысяч человек, в то время как число несовершеннолетних наркоманов увеличилось на 60 процентов, согласно опросам общественного мнения, около 7,5 миллионов человек употребляют наркотики, из которых 2 миллиона являются постоянными потребителями. Растет незаконный оборот синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ [Заседание Совета Безопасности от 28.04.2019]. Обращение внимание на данную проблему со стороны Президента, в рамках Совета Безопасности говорит о необходимости усиления борьбы с ней, о создании соответствующей социокультурной среды [Zolotukhin, Bel'kov, Stepantsova, Kozyreva, Tarasenko, 2017] по противостоянию распространению наркотических средств. Речь, прежде всего, идет о правоприменительной практике [Золотухин, Тарасенко, 2017], в том числе, в сфере уголовного судопроизводства [Тарасенко, 2018].

Нельзя не отметить изменения, которые были внесены в законодательство в целях повышения эффективности антинаркотической политики. Например, Федеральный закон от 1 марта 2012 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, 2012] существенно ужесточил ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Например, ст. 228.1 УК РФ (Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконный сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) дополнены новыми квалифицирующими признаками, ужесточающими уголовную ответственность. Наказание за деяние, предусмотренное ст. Согласно ст. 230 УК РФ (подстрекательство к употреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), теперь лицо, склонное к употреблению наркотиков несовершеннолетними, наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет (вместо лишения свободы на срок от шести до двенадцати лет),

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и ограничением свободы на срок до двух лет или без такового. Кроме того, Уголовный кодекс был дополнен двумя составами преступлений (ст. 228.3 и 228.4) [Отчет МВД РФ, 2019].

По инициативе Правительства Российской Федерации, органов внутренних дел, ФСБ и др. в законодательные органы постоянно вносят предложения об изменении в законодательных актах положений о совершенствовании контроля за оборотом наркотических и психотропных веществ. Например, это касается постоянно совершенствующихся веществ, созданных на основе введения новых формул запрещенных наркотических средств и психотропных веществ, имеющих значительный, крупный и особо крупный оборот. В связи с этим, в соответствующих статьях УК РФ расширяется запрещенный перечень веществ не только на территории Российской Федерации, но и в других странах на основе международных договоров [Постановление Правительства РФ от 29.07.2017]. По инициативе Министерства внутренних дел Российской Федерации постановлением Правительства от 22 июня 2018 года № 718 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» [Постановление Правительства РФ от 22.06.2018] были установлены меры государственного контроля в отношении 30 новых психоактивных веществ.

По итогам 2018 года в Российской Федерации мониторинг показал, что наркоситуация соответствует уровню 2017–2018 годов. Ежегодно выявляется более двухсот тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Доля наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний в 2018 году составила 10,1 % (2018 – 9,3 %). За совершение их по основной и дополнительной квалификации осуждено 103,9 тыс. человек, что

составляет около 15% от общего числа осужденных. 163,2 тыс. человек, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, отбывали наказание в местах лишения свободы [Отчет МВД РФ, 2019]. Такая тенденция характерна для развития современной российской социокультурной ментальностью [Золотухин, Родионов, 2014], особенно среди молодежи, как реакция на социально-экономические проблемы, снижения уровня и качества жизни населения. В то же время, по данным Института региональных проблем, если «Падение номинальных зарплат и госрасходов совпало со снижением регистрируемой преступности, то ... показатели преступности ведут себя разнонаправленно: насильственные преступления показывают небольшой рост, а корыстные (включая коррупционные, наркопреступления и страховые мошенничества) – некоторое снижение» [Лидеры, 2019].

С целью определения масштабов и структуры наркомании в обществе антинаркотическими комиссиями были проведены социологические исследования. Согласно результатам опроса Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, количество респондентов, имеющих опыт хотя бы одного пожизненного употребления наркотиков, оценивается в 5,9% или 8,7 млн человек (в 2017 году – 6,4% или 9,4 млн. человек) [Данные ФСКН России, 2019]. Количество респондентов, употребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, несколько снизилось и составило 1,5% или 2,2 млн. человек (в 2017 году – 1,6% или 2,3 млн. человек).

Как и в 2017 году, по мнению большинства респондентов (63,2%), распространность наркомании в стране достаточно высока. Основными причинами наркомании за прошедший год стали: моральная деградация общества, вседозволенность – 44,8 % (в 2017 году – 43,6%); неудовлетворенность жизнью, социальные проблемы – 40,2% (в 2017 году – 39,7%); чрезмерная свобода, отсутствие организованного досуга – 30,1% (в 2017 году – 28,8%); влияние наркотрафика, доступность наркотиков – 29% (в 2017 году – 30,7%); безработица, экономические проблемы – 28,7% (в 2017 году – 25,9%) [Данные ФСКН России, 2019].

Почти четверть опрошенных (23,7%; в 2017 году – 24,2%) столкнулись с предложением попробовать наркотики. При этом 87,4% населения, как и в прошлом году, однозначно отказались бы от предложения протестировать препараты. Опрос, проведенный в 2018 году, показал, что 56 % (в 2017 году – 58 %) респондентов, имеющих хотя бы один опыт употребления наркотиков, первую выборку составили несовершеннолетние.

Основными причинами, побудившими к употреблению наркотиков, были: интерес, любопытство (48,6 %; в 2017 году – 50 %), молодость/глупость (29 %; за компанию (20 %; в 2017 году – 23,8 %), удовольствие (18,2 %; в 2017 году - 16,9 %), нечем заняться (17,4 %; в 2017 году – 15,3 %), снять напряжение (14 %; в 2017 году – 11,6 %) и просто так (13,4 %).

Анализ анкетирования показал, что среди наиболее популярных наркотиков: наркотики каннабиса (37 %); синтетические наркотики (специи, Смеси, курительные смеси) – 27,1%; так называемые «клубные наркотики» (ЛСД, экстази, амфетамины) – 13,3%; дизайнерские наркотики (22,6%) [Данные ФСКН России, 2019].

Федеральный проект «Трезвая Россия» предложил провести независимое исследование эффективности антинаркотической работы в 85 субъектах РФ в 2018 году. При составлении рейтинга эксперты учитывали такие критерии, как количество смертей от отравлений наркотическими и психотропными веществами, количество пациентов, зарегистрированных в медицинских учреждениях, а также количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Для анализа использовались базы данных пяти открытых источников данных – федеральных министерств и ведомств – МВД, Минздрава, Генеральной прокуратуры, Росстата и Бюро судебных экспертиз.

Наиболее благополучными регионами страны, где ведется наиболее эффективная борьба с наркоманией, являются Архангельская область и Чукотский автономный округ. На четвертом месте Чеченская Республика, на восьмом – Дагестан. Республика Саха (Якутия) – 11 место. Также в первом

полугодии Антинаркотического рейтинга была зафиксирована Республика Калмыкия (32-е место).

Аутсайдерами рейтинга стали Приморский край, Сахалин и Еврейская автономная область. Среди регионов с наименее эффективной антисоциальной работой оказались Москва (78-е место) и Санкт-Петербург (81-е). Среди худших также оказались такие субъекты как: Крым, республика Хакасия, Ленинградская, Московская, Челябинская, Амурская Магаданская и Кемеровская области.

В Кемеровской области зафиксировано снижение количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 8,4%. С начала 2018 года полиция пресекла 51 преступление в сфере оборота синтетических наркотиков, из них 25 – факты сбыта. Перекрыт канал доставки наркотиков синтетического происхождения из соседних районов. Кроме того, выявлено 7 наркопритонов, из которых 5 – в Новокузнецке [ГУ МВД по Кемеровской области, 2019].

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (689 преступлений, выявленных правоохранительными органами), снизилось на 10,9% по сравнению с январем – июнем 2017 года. Предварительно расследовано 624 преступления и 582 уголовных дела направлены в суд. Среди преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, факты незаконного производства, сбыта, передачи, приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств и психотропных веществ составили 666 случаев или 96,7 % [ГУ МВД по Кемеровской области, 2019].

В 2018 году в результате оперативных мероприятий сотрудниками органов внутренних дел выявлено 1564 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе 119 сбытов. Привлечено к ответственности 1 464 злоумышленника, 67 распространителей. Изъято (по законченным уголовным делам) 1 200 кг наркотических средств [Отчет МВД РФ,.2019].

Профилактика имеет важное значение в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Ронжде всего это относится к созданию региональной социокультурной среды, направленной на противодействие торговли и распространению наркотических веществ среди молодежи. Так, на территории Кемеровской области ежегодно проводится акция «Сообщи, где торгуют смертью». Она направлена на привлечение общественности к участию в противодействии наркотрафику, профилактике немедицинского употребления наркотиков, а также оказание консультационной и квалифицированной помощи в лечении и реабилитации наркозависимых.

Сотрудники полиции призывают граждан сообщать о лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков, в том числе несовершеннолетних, фактах обнаружения граждан в состоянии наркотического опьянения, действующих интернет-сайтах по продаже наркотиков, существующих наркопритонах. По этой информации, полиция принимает соответствующие меры.

Во время первого этапа акции «Сообщи, где торгуют смертью» на горячие линии поступило 50 сообщений, 36 из которых – о фактах незаконного оборота наркотиков, 14 – о лечении и реабилитации наркозависимых.

В результате проверок полученной информации выявлено 16 преступлений в сфере незаконного приобретения, хранения и перевозки наркотических средств, возбуждено 13 уголовных дел. Из незаконного оборота изъято более трех килограммов наркотических средств, 31 гражданин привлечен к административной ответственности по статье 6.9 КоАП РФ – за употребление наркотиков [КоАП РФ, 2001].

Выявлены и при поддержке волонтеров уничтожены 47 надписей о продаже наркотических средств, психотропных веществ на зданиях и сооружениях г. Новокузнецка. Есть 5 веб-сайтов, содержащих информацию о том, как приобрести запрещенные вещества. Информация с указанием их сетевых адресов направляется в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для принятия решения о их блокировке [ГУ МВД по Кемеровской области, 2019].

В Кемеровской области проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак-2018». Мероприятие проходило в три этапа и было направлено на выявление и уничтожение наркосодержащих растений (дикорастущих и культивируемых), а также пресечение поставок наркотиков растительного происхождения в незаконный оборот.

По предварительным данным, в результате проведенных работ обследовано более 1 млн. 210 тыс. га земель, выявлено 374 очага произрастания дикорастущей конопли общей площадью 1842 га. В адрес землевладельцев и землепользователей издано 335 приказов об уничтожении наркотических растений [ГУ МВД по Кемеровской области, 2019].

Помимо межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак-2018», в Кемеровской области проходили и другие мероприятия, направленные на борьбу с наркопреступностью. Так, быланичтожена конопля на площади 1400 гектаров. За непринятие мер по его уничтожению в отношении землевладельцев и землепользователей составлен 21 протокол по ст. 10.5 КоАП РФ. Кроме того, было выявлено 128 наркопреступлений, из которых 71 – тяжкие и особо тяжкие, в том числе связанные с сбытом наркотических средств, выращиванием наркосодержащих растений, хранением наркотиков. Из незаконного оборота изъято более 43 килограммов растительных наркотиков. По фактам незаконного оборота наркотиков составлено 162 протокола об административных правонарушениях [ГУ МВД по Кемеровской области, 2019].

На основе анализа тенденций развития наркоситуации в 2018 году в Российской Федерации и Кемеровской области в частности, в Докладе о наркоситуации [Доклад о наркоситуации в Российской Федерации, 2017] делается вывод о том, что для достижения существенного снижения масштабов незаконного оборота, распространения и потребления наркотических средств, величины последствий в рамках обеспечения государственной безопасности, повышения качества жизни населения, формирования здорового образа жизни

и т. п. правительству необходимо сосредоточить усилия на реализации следующих приоритетных мер:

Требуется дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере государственной антинаркотической политики. Основное внимание следует уделить расширению предмета правового регулирования действующего законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах.

Необходимо усилить ответственность за пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ в СМИ, различных интернет-площадках, предусмотреть ответственность за разработку программного обеспечения для продажи наркотических средств.

Необходимо совершенствовать методическое обеспечение выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с легализацией денежных средств, полученных преступным путем от незаконного оборота наркотиков, а также борьбы с распространением наркотиков с использованием мобильной связи, безналичных электронных платежных систем и каналов почтовой доставки.

Библиографический список

Главное Управление МВД по Кемеровской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://42.xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения: 28.09.2019)

Данные Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fskn.gov.ru>(дата обращения: 20.09.2019).

Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2018 году. Государственный антинаркотический комитет. - М., 2018. - 38 с.

Заседание Совета Безопасности от 28.04.2019 // Режим доступа: <http://kremlin.ru/catalog/keywords/5/events/54401>

Зиновьев В. В. К проблеме реализации положений Стратегии государственной антинаркотической политики в уголовном законодательстве РФ // Вестник СГЮА. 2014. № 5 (100). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-probleme-realizatsii-polozheniy-strategii-gosudarstvennoy-antinarkoticheskoy-politiki-v-ugolovnom-zakonodatelstve-rf> (дата обращения: 28.09.2019).

Золотухин В. М., Тарасенко А. А. Социально-философский аспект специфики уголовного правоприменения в Российской ментальности. // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия Гуманитарные и общественные науки, 2017. – № 3. – С. 55-60.

Золотухин В.М., Родионов А.В. Социально-философский и социокультурный аспекты российской ментальности. // Вестник КемГУКИ, 2014. – № 4. – С. 17–24.

Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс].

URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=330512&fld=134&dst=100007,0&rnd=0.5549448408591396#09524277607313458> (дата обращения 03.11.2019)

Лидеры по росту преступности – Вологодская, Кемеровская области и Татарстан, 19.11.2019. [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2019/11/18/lidery-po-rostu-prestupnosti-vologodskaya-kemerovskaya-oblasti-i-tatarstan?utm_source=pulse_mail_ru&utm_referrer=https%3A%2F%2Fpulse.mail.ru

Отчет МВД РФ о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma/> (дата обращения: 20.09.2019).

Постановление Правительства РФ от 29.07.2017 г. № 903 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 33. Ст. 5182.

Постановление Правительства РФ от 22.06.2018 № 718 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4071.

Преступления и наказания: что делать с российскими тюрьмами? Доклад экспертов ОГФ. – Москва, 2019. – 55 с.

Тарасенко А. А. Культурологический аспект уголовного правоприменения в современной социокультурной практике. // Вестник КемГУКИ, 2018. - № 44. - С. 55-61

Федеральный закон от 01.03.2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 10. Ст. 1166..

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ (ред. от 12.11.2018 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> (дата обращения 03.11.2019).

Zolotukhin V., Bel'kov A., Stepantsova E., Kozyreva M., Tarasenko A. Demographic and migration policy in the mining region and its impact on the ecological consciousness of the population 040115 – <https://doi.org/10.1051/e3sconf/20171504015>

E. V. Knyazeva, M. E. May, D. F. Khairudinov
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University, Kemerovo, Russia

LEGAL AND SOCIO-CULTURAL ASPECTS OF ILLICIT TRAFFICKING IN NARCOTIC OR PSYCHOTROPIC SUBSTANCES IN RUSSIA

supervisor: D. F. N., Professor of history, philosophy and social Sciences Zolotukhin V. M.

Annotation. Illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances is the most important negative phenomenon of modern Russian society. The article analyzes the main legal and sociocultural aspects of illicit trafficking in narcotic or psychotropic substances in Russia, provides statistical data, analyzes activities related to the prevention of drug crime in the Russian Federation.

Keywords: narcotic substances, psychotropic substances, drug crime, illicit trafficking, methods of combating drug crime