

УДК 342.7

Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент, профессор
кафедры государственного и
муниципального управления КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: ven.gimu@kuzstu.ru

Зубова Анастасия Васильевна
студентка гр. МУб –161 КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail dass-2012@mail.ru

Реализация управленческих функции государственным органом (на примере «Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области»

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации(далее государственный орган – ГО))учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами[1].

Генеральная цель функционирования рассматриваемого ГО заключается в содействии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Подцелями, направленными на достижение генеральной цели: являются

1) восстановление прав и свободы человека и гражданина, в случае их незаконного нарушения или ограничения. Это заключается в организации мер, направленных на исправление примененных по отношению к человеку тех или иных неправомочных мер. Восстановление нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими прав и свобод человека и гражданина.

Решение данной задачи на практике осуществляется во взаимодействии рассматриваемого ГО с другими государственными и муниципальными органами, так или иначе причастных к проблемам прав и свобод человека по разным основаниям. Например, между исследуемым органом и ГУФСИН России по Кемеровской области на основании двустороннего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам соблюдения и восстановления нарушенных прав и гарантий человека достигнуты следующие результаты:

- в учреждениях не допущено массовых беспорядков и групповых неповиновений, побегов из-под охраны, пожаров, вспышек инфекционных и

паразитарных заболеваний, употребления спецконтингентом наркотических средств;

- в интересах надзора установлено более ста видеокамер, общее количество которых сегодня превышает количества видеокамер в учреждениях УИС и обязательной видеофиксации действий сотрудников и осужденных, а также возникающих конфликтных ситуации [2].

2) осуществление коммуникативной (в основном посреднической) деятельности -- разработка совместных с заинтересованными сторонами предложений по возникающим проблемам, связанным с восстановлением конституционных прав человека. Так, например в марте 2017 года в аппарат уполномоченного обратилась заявительница, являющаяся матерью пятерых детей, и воспитывающая их без супруга. В 2015 году у семьи полностью сгорел жилой дом, в котором она проживали ранее. В настоящее время семья вынуждена арендовать жилое помещение, поэтому средств к существованию у нее практически не остается.

Данную проблему заявительницы смогли совместно решить руководители и рассматриваемого ГО и Глава Кемеровского района. Учитывая сложившуюся трудную жизненную ситуацию, гражданке была оказана материальная помощь и предоставлено социальное жилье [2].

3) проявление правотворческой инициативы – разработка и внесение проектов поправок в существующую нормативно-правовую базу, направленных на совершенствование существующих нормативно-правовых актов, относящихся к проблемам прав и свобод человека и гражданина.

Например, в докладе от 2016 года « О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области» были даны рекомендации рассмотреть возможность расширения направлений использования областного материнского (семейного) капитала в части разрешения направлять указанные средства не только на реконструкцию, но и на ремонт жилого помещения, приобретенного за счет средств федерального материнского капитала. Кроме того, уполномоченный рекомендовал депутатам областного законодательного и представительного органа рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о закреплении на федеральном уровне порядка и условий присвоения званий «Ветеран труда» для установления единых требований на всей территории Российской Федерации.

Проанализировав обращение, которое поступило в аппарат уполномоченного в октябре 2017 года от жителя города Белово, уполномоченный обратился с просьбой изучить алгоритм действий по внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части установления мер социальной поддержки для ветеранов боевых действий в виде компенсации расходов на оплату коммунальных

услуг в размере пятидесяти процентов, а также в части обеспечения за счет федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, которые нуждаются в улучшении жилищных условий Это можно сделать, приравняв их к участникам Великой Отечественной Войны [2].

4) осуществление информационно-воспитательной деятельности. Сюда включается– организация различных форм просвещения различных категорий граждан по вопросам защиты прав и свобод человека, с одной стороны, с другой – необходимость самим гражданам соблюдать действующее законодательство. Немаловажное значение имеет разработка и издание методических пособий по выше указанным вопросам.

Правовое просвещение-это необходимое условие сознательного осуществления гражданином своего долга перед обществом, что способствует преодолению отсталых взглядов, отклоняющегося поведения людей, предотвращению случаев произвола и насилия над личностью. научно обоснованные правовые представления граждан являются предпосылками укрепления законности и правопорядка, без чего невозможно построить гражданское общество и правовое государство.

В деятельности рассматриваемого ГО в Кемеровской области правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека.

Так, 25 марта 2017 года уполномоченный по правам человека в Кемеровской области принял участие в торжественном открытии второго тура Всероссийской студенческой юридической олимпиады 2017 г. по Сибирскому федеральному округу, проводимого Юридическим институтом Кемеровского государственного университета.

Другим значимым направлением в работе рассматриваемого ГО и сотрудников его аппарата по правовому просвещению молодежи является участие в научно-практических конференциях, проводимых на разных площадках.

Так, 26-28 января 2017 года практически все сотрудники приняли участие в ежегодной Всероссийской научно-практической конференции «Правовые проблемы укрепления Российской государственности», проходившей в юридическом институте Томского государственного университета.

Необходимо отметить, что с каждым годом увеличивается заинтересованность студентов к теме реализации прав граждан и повышается качество исследований, представляемых на конкурсы, которые проводятся коллективом рассматриваемого ГО [2].

Обратимся к характеристике функций регионального института уполномоченного по правам человека. Все они так или иначе связаны с управлением: часть из них напрямую, часть – опосредованно. К прямым управленческим функциям отнесем следующие

1) контрольная - осуществление независимого (профессионального и общественного) контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными служащими.

Например, в 2017 году руководителем и сотрудниками рассматриваемого ГО в Кемеровской области продолжил проверку условий содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и соблюдения их прав в конвойных помещениях зданий судов.

По информации Управления Судебного департамента в Кемеровской области по состоянию 01.01.2018г. общее количество помещений для конвоев на территории области – 41, их них не соответствует требованиям законодательства-16. Количество помещений для лиц, содержащихся под стражей – 42, из них 30 не соответствует необходимым требованиям по площади. В данных помещениях оборудовано 163 камеры для подсудимых, из которых 22 камеры также оборудованы с нарушением требований.

Несмотря на имеющиеся проблемы, уполномоченный отмечает, что Управление судебного департамента в Кемеровской области, председатели и администраторы судов проводят большую работу по приведению зданий судов и конвойных помещений в соответствие с нормами законодательства и требованиями времени, проведению комплексных капитальных ремонтов конвойных помещений и камер для временного содержания подсудимых в зданиях суда [2].

2) координационная - организация согласованных действий различных органов и должностных лиц по обеспечению прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации на территории Кемеровской области.

Еще одним важным направлением работы уполномоченного является взаимодействие с правоохранительными органами Кемеровской области. Особенно тесное взаимодействие сложилось у уполномоченного в 2017 году с областной прокуратурой.

Взаимодействие уполномоченного и прокураторы представляет собой согласованную деятельность, направленную на достижение единых целей и объединяющую использование имеющихся у них информационных, правовых, научных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

13 ноября 2017 года состоялась рабочая встреча заместителя начальника управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации С.Д. Сотченко, прокуратура области П.В. Бухтоярова и уполномоченного по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкова.

В ходе встречи обсуждались формы взаимодействия прокуратуры области с правозащитниками при соблюдении прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в местах принудительного содержания.

В течение года сотрудники аппарата уполномоченного неоднократно совместно с представителями прокуратуры принимали участие в проверке соблюдения законодательства Российской Федерации в исправительных учреждениях ГУФСИН по Кемеровской области, а также в ИВС ГУ МВД России по Кемеровской области [2].

3) консултацияционная - информирование указанных органов о положении дел с соблюдением прав и свобод граждан.

Уполномоченный обращает внимание всех руководителей органов местного самоуправления на необходимость проведения ревизии маневренного жилого фонда муниципальных образований и его увеличения, так как отсутствие или недостаток такого фонда зачастую приводит к нарушению прав человека в экстремальных ситуациях. Так же уполномоченный хотел бы обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость более внимательного отношения к гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки по различным основаниям, и усиления правового информирования населения [2].

Оказание содействия в восстановлении нарушенных прав граждан является приоритетным направлением работы уполномоченного по правам человека в Кемеровской области. Особое внимание уделяется в этой работе наиболее незащищённым группам населения, тем, кто в силу возраста, состояния здоровья или иных жизненных обстоятельств не может самостоятельно обеспечить реализацию и защиту своих прав, свобод и законных интересов - пенсионерам, инвалидам, лицам, содержащимся в учреждениях исполнения наказания, или освободившихся из мест лишения свободы, гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.

4) Еще одной функцией является способствование развитию международного сотрудничества. Федеральным законом "О международных договорах Российской Федерации" от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ [3],

установлено, что уполномоченный по правам человека может представлять рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам его ведения. В Кемеровской области действует Программа содействия переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и желающих переселиться на родину. Здесь также возникает масса вопросов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, который решается институтом уполномоченного во взаимодействии с другими органами государственной власти Кемеровской области.

Таким образом, мы рассмотрели функционирование института уполномоченного по правам человека, который является государственным органом субъекта РФ. На наш взгляд, в статье выше является рассмотрение деятельности государственного органа «Уполномоченного по правам человека» сквозь призму основных и вспомогательных функций управления.

В таком ракурсе деятельность данного института осуществляется более продуктивно, поскольку данный ГО участвует во всех основных структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а именно: в охране, защите, пропаганде прав и свобод человека и гражданина, и оказании квалифицированной юридической помощи всем заинтересованным лицам и органам..

Список литературы:

- 1.Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997г. № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".Ст.1.
- 2.Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области., Кемерово ООО «Издательский дом «Азия». 2017. - С.9; 82;100;102;11.
3. Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ