

УДК 316.014

**Колупаева Анастасия Александровна**  
старший преподаватель кафедры  
государственного и муниципального управления КузГТУ  
(г. Кемерово, Российская Федерация).  
E-mail:kolupaeva@kuzstu.ru

## ***Муниципальная управленческая практика: тенденции и направления совершенствования***

**Аннотация.** В статье рассматривается муниципальная управленческая практика как пространство взаимодействия муниципальных служащих с местным населением. Автор характеризует тенденции, наблюдающиеся в современной муниципальной управленческой практике, и выделяет направления ее совершенствования.

**Ключевые слова:** муниципальная управленческая практика, муниципальное управление, муниципальная работа, органы власти, население, взаимодействие, направления развития.

Практика является открытым пространством накопления человеческого опыта и его трансляции из поколения в поколению, что обеспечивает преемственность и стабильность общества в целом, его институтов, организаций и др. Э. Гидденс включал практику в социальное воспроизводство, определяя его как непрерывность действий и различных социальных практик, которым следуют люди [1].

В качестве существенных признаков практики философы выделяют ее целенаправленность и целесообразность. Практика неразрывно связана с разумом, который обладает способностью к расширению и сужению ее границ, в данном случае они ставят вопрос о мере реализации бытия человека. Вместе с практикой развивается познание – процесс накопления знаний об обществе, явлениях, процессах, происходящих в нем и др. Как отмечают философы, практика имеет познавательную сторону, в то время как познание имеет практическую. Любая практика имеет своей конечной целью производство продукта. Достигаемая цель перестает быть целью, но дает толчок к постановке новой цели, к ее видоизменению, накоплению нового опыта во времени и пространстве. Человек задает в практике определенный порядок, выстраивает свои действия в силу объективных обстоятельств и субъективного восприятия окружающего мира (чувства, эмоции, настроения), привносит в нее новые идеи, появляющиеся спонтанно [3]. Любое организованное общество попадает в кризисные и чрезвычайные ситуации, при которых меняется привычный порядок организации различных его сторон. Вследствие чего, можно выделить еще один признак практики – стихийность.

В настоящее время муниципальную управленческую практику можно отнести к конвенциальному типу, в данном ключе практика является пространством по налаживанию социальных связей и выстраиванию отношений населения и органов,

представителей муниципальной власти.

В современном российском обществе в муниципальную практику включены различные категории населения и управленческого персонала.

В различных субъектах РФ отмечается различная численность муниципальных образований, входящих в системы местного самоуправления, с соответствующим кадровым обеспечением. Например, в Кузбассе 210 органа местного самоуправления (по состоянию на 2019 г.), всего в муниципальных органах ежегодно служит в среднем по 2468 человек, в пересчете за 2014-2018 гг.

Объективный порядок практики – это устройство жизни, не зависящее от сознания людей, складывающееся под влиянием определенных условий, обстоятельств, предпосылок, среди которых можно выделить природные условия, исторический контекст, совокупность общественных отношений и связей людей, классов, наций, а на более глобальном уровне – межгосударственные отношения в экономической, социальной, политической и духовной сферах.

В зависимости от способа осуществления власти, в управленческой практике сочетаются волевые усилия субъектов власти с социокультурными регуляторами взаимодействия управленческого персонала с населением. Управленческая практика вбирает в себя не только обучение кадров технологиям взаимодействия с объектами целенаправленного волевого воздействия на управляемые объекты, но и некую включенность управленцев в сложившуюся систему социальных связей и отношений. Обратное воздействие этой системы может стать заметным фактором управленческого стиля.

Управленческая практика – набор выверенных целенаправленных действий в границах субъектно-объектных и субъектно-субъектных отношений и процесс реализации приобретенных социализационным и профессиональным опытом компетенций (знаний, умений, навыков) в той или иной области общественных отношений, адаптируемых к взаимодействию с социальной средой и людьми в процессах управления. Специфика отношений и сама практика определяются той областью, в которой она существует.

Муниципальная управленческая практика в аспекте взаимодействия с муниципальной средой включает практические цели и задачи, принципы взаимодействия, социальные и профессиональные компетенции взаимодействующих субъектов, технологическое и ресурсное оснащение целедостижения, опыт и здравый смысл взаимодействующих субъектов, поведенческие формы взаимодействия, средства поддержания социального порядка и осуществления контроля, возможности социальной среды.

Управленческая практика возникает и формируется как ответ на определенные запросы общества. Она отражает функциональную специализацию в обществе, стремление людей обеспечить определенную направленность востребованных усилий. Для того чтобы верифицировать свои действия, людям часто приходится использовать «метод проб и ошибок», который может

обеспечивать достоверность, но отличается затратностью личностных, волевых и эмоциональных ресурсов.

Оторванность от контекста общественных отношений может указывать на неактуальность самой управленческой практики, либо отсутствие необходимых условий ее реализации. Так, например, косвенно, опосредованно управлять социальным настроением населения власть может, если создаст в местах расселения приемлемую систему жизнеобеспечения для выживания и достойного существования.

Соотнесение муниципальной политики с государственной практикой регионального уровня является одной из управленческих задач органов местного самоуправления. Не менее важной задачей является организация взаимодействия органов власти с населением в решении проблем местного значения.

Муниципальная управленческая практика это некое пространство взаимодействия муниципальных служащих с населением по вопросам развития территорий, решения социальных проблем. Следует уточнить, что понятия муниципальная работа и муниципальное управление – более узкие, чем муниципальная управленческая практика.

Муниципальная работа представляет собой профессиональную деятельность муниципальных служащих, которая связана с исполнением любых вмененных обязанностей.

Муниципальная управленческая практика включает работу, управление и взаимодействие муниципальных служащих с населением по вопросам общих и дифференцированных интересов муниципального образования.

В настоящее время в муниципальной управленческой практике наблюдается ряд тенденций во взаимодействии муниципальных служащих с местным населением. Взаимодействие власти с населением в решении проблем муниципальных образований становится востребованным в муниципальной управленческой практике. Местное сообщество становится дополнительным резервом (обращения граждан, участие в конкретных мероприятиях и др.) в вопросах повышения качества жизни на местах.

Параллельно с этим наблюдается ослабление внимания муниципальных кадров к запросам и интересам местного населения.

По итогам опроса, проведенного в 2009 г. по программе исследования «Кузбасс-политика» по городам Кузбасса (n=1005 чел.), было выявлено, что около 17 % не считают себя инициативным человеком, и 29 % из числа опрошенных респондентов затруднились ответить [2].

В опросе 2015 г. городские жители Кузбасса оценивали отношение работников муниципалитета к местным жителям собственного города. 43,3 % респондентов считают, что работники муниципалитета время от времени проявляют заботу о населении при решении проблем местного значения. Ответ «редко оказывают помощь местным жителям» выбрали 28,6 % респондентов, а 17,6 %

полностью отрицают внимание работников муниципалитета к интересам и проблемам жителей [2].

Кроме того в муниципальной управленческой практике можно отметить сужение сферы применения совместных усилий власти и населения.

При сильной социальной политике власти, составляющей достижения региона, появляется обратный эффект: ограничивается инициатива, уменьшается размах самоуправляемой деятельности; в управленческой практике укореняется работа для населения и за население.

Ежегодные опросы населения (1992-2015 гг.), проводимые кафедрой социологических наук КемГУ, убеждают, что на уровне местного самоуправления гражданская инициативность оставалась крайне слабой и однообразной. Часть населения соучастует в мероприятиях муниципалитетов, проявляет инициативность в соответствии с привычной, адаптивно-инерционной традицией и по линии трудовых объединений.

Особое место среди замеченных тенденций занимает проблема недостаточного внимания к социологическим рекомендациям при подготовке коллегиальных решений, в процессах взаимодействия с представителями местных сообществ, при подготовке координирующих документов.

В управленческой практике упускается из виду два существенных момента: (а) остается «за кадром» глубокая исследовательская проработка социальных проблем; (б) факультативный статус рекомендаций служит в ряде случаев сигналом к игнорированию рекомендаций или к их свободной интерпретации без привязки к конкретным управленческим ситуациям.

Муниципальные служащие не включают работу с социологическими рекомендациями в резерв аналитического оснащения управленческой деятельности.

Исходя из существующих тенденций можно выделить следующие направления совершенствования муниципальной управленческой практики:

➤ выстраивание адресной работы с представителями местного сообщества по решению социально значимых проблем территорий, что поможет сформировать востребованность взаимодействия не только со стороны муниципальных служащих, но в первую очередь со стороны местного населения и поможет создать условия для мобилизации гражданских инициатив;

➤ проведение квартальных мониторингов по выявлению существующих запросов и интересов у местного населения, что позволит выделять вопросы, требующие более пристального внимания со стороны местной власти и возможность приложения совместных усилий в реализации высказанных запросов;

## Список литературы:

1. Гидденс Э. Социология. 2-е изд., полн. перераб. и доп. М., 2005. С. 24.
2. Колупаева А. А. О совершенствовании муниципальной управленческой

практики: по материалам прикладного исследования // Вестник ВЭГУ. 2015. № 6 (80). С. 173-179

3. Шматко Н. А. Послесловие // Бурдье П. Практический смысл / Пер. с фр.: А. Т. Бикбов, К.Д. Вознесенская, С. Н. Зенкин, Н. А. Шматко; отв. ред. пер. и послесл. Н. А. Шматко. СПб.: Алетейя, М.: «Институт экспериментальной социологии», 2001. С. 553.