

УДК 342

**Волков Николай Алексеевич**  
доцент кафедры  
государственного и муниципального управления КузГТУ  
(г. Кемерово, Российская Федерация).  
E-mail: [ombudsman@mail.ru](mailto:ombudsman@mail.ru)

***Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по соблюдению и защите прав граждан на благоприятную окружающую среду***

**Аннотация.** В статье рассматривается экологическая ситуация в Кемеровской области в 2018 году, деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, а также контролирующих и надзорных органов по соблюдению и защите прав граждан на благоприятную окружающую среду

**Ключевые слова.** Экология, окружающая среда, экологическая культура населения, природоохранное законодательство, права граждан.

Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу каждого экологическим правонарушением, закреплено в ст. 42 Конституции Российской Федерации [1, С.4]. Поэтому все органы государственной власти и органы местного самоуправления постоянно уделяют внимание соблюдению и защите экологических прав граждан.

Экологическая ситуация в Кемеровской области продолжает оставаться достаточно напряженной. К числу основных экологических проблем по-прежнему относятся загрязнение атмосферного воздуха, загрязнение и истощение водных объектов, образование отходов производства и потребления, загрязнение и деградация почвенно-земельных ресурсов, снижение биологического разнообразия Кемеровской области, увеличение числа редких и исчезающих видов животных, растений и грибов, низкая экологическая культура населения [2, С. 36].

В 2018 году в Кемеровской области велась целенаправленная работа по формированию экологической культуры населения, в том числе проводились мероприятия по формированию культуры раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

В общеобразовательных организациях в первом полугодии 2018 года проведены уроки экологической грамотности, в апреле состоялась акция «Весенняя неделя добра», в рамках которой был организован сбор макулатуры и отработанных элементов питания (батареек).

В городе Кемерово создано экологическое движение «Раздельный сбор отходов в Кемерово», участники которого занимаются не только раздельным сбором собственных отходов, но и ведут просветительскую работу среди жителей города.

В нескольких муниципальных образованиях запущен проект «Экомобиль», целью которого являлось вовлечение горожан в организацию сбора вторичного сырья.

В 2018 году специалистами областного департамента природных ресурсов и экологии выявлено около 20 малых и средних предприятий города Кемерово, котельные которых работают с нарушениями природоохранного законодательства. Наиболее распространенным нарушением стало отсутствие документов, разрешающих выбросы в атмосферный воздух, а также отсутствие плана работы по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Вопросам защиты экологии и экологических прав постоянное внимание и уделяет и уполномоченный по правам человека. В рамках проведения мероприятий по озеленению территорий 12 сентября 2018 года в поддержку акции «Живи, лес!», которая ежегодно проходит в Кузбассе, сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Кемеровской области провели мероприятие по посадке деревьев в Кузбасском ботаническом саду. Традиционная Всероссийская экологическая акция «Живи, лес!» прошла 14 сентября 2018 г.

16 ноября 2018 года в КемГУ состоялся II Экологический форум. Второй год подряд представители научного сообщества, органов власти, судейского корпуса, бизнеса и общественности Кузбасса собирались на базе дискуссионной площадки Кемеровского государственного университета, чтобы обсудить юридические аспекты в экологии.

Целью форума стало формирование экспертной среды по решению проблем экологии, правовой оценки изменений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования и практики его применения в Кемеровской области. Главные темы повестки: «Проблемы правовой охраны окружающей среды и природопользования», «Формирование комфортной городской среды» и «Правовое регулирование охраны и использования земель».

28 ноября 2018 года к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волкову и главе Новокузнецкого муниципального района А.В. Шарнину обратились жители района с предложением создать в районе заповедную зону. Администрация района поддержала эту инициативу и специалистами в этом направлении уже проведена значительная работа. Ранее, в 2016 году в районе даже издана красная книга Новокузнецкого района. В результате исследований было установлено, что на территории Новокузнецкого района обитает 40 редких и уязвимых биологических видов, внесенных в Красную книгу России и 114 - в региональную. В Красную книгу района ученые включили 181 вид, в том числе 96 видов растений и 85 видов животных. Новокузнецкий район стал третьей территорией Кузбасса, у которой появилась своя Красная книга. Ранее региональные Красные книги появились в Таштагольском (2007, 2014 годы) и Беловском районах (2009 год).

Благодаря выходу этой книги, площадь охвата проектом составила 27 790 кв. км. Красная книга Новокузнецкого района по-настоящему народный проект. Это своего рода экологическая Конституция, согласно которой власть и жители района договариваются вместе сохранять биологическое разнообразие. Поэтому она должна

быть доступной каждому жителю, каждому руководителю промышленного предприятия, чтобы все знали и уважали право всего живого на существование.

В целях обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду и улучшения качества жизни населения в 2018 году продолжали реализовываться государственные программы Кемеровской области: «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017 –2021годы и «Экология и природные ресурсы Кузбасса» на 2014-2018 годы, благодаря которым повышается уровень экологической безопасности, сохраняется биологическое разнообразие Кемеровской области, повышается эффективность мониторинга окружающей среды.

Несмотря на большое количество мероприятий, проводимых в области, по охране окружающей среды в Кузбассе, необходимо отметить, что к уполномоченному по правам человека в Кемеровской области поступают обращения граждан с жалобами на загрязнение окружающей среды в результате деятельности как крупных предприятий, так и небольших организаций. Таких жалоб немного, но они есть.

В первую очередь, это жалобы на деятельность крупных промышленных предприятий, шахт и разрезов.

Так, в октябре 2018 года к уполномоченному по правам человека поступила коллективная жалоба на бездействие должностных лиц Сибирского Управления Ростехнадзора в отношении АО «Разрез Степановский». Заявители поясняют, что Сибирское Управление Ростехнадзора не выполняет возложенные на него функции и полномочия по контролю и надзору за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. АО «Разрез Степановский» относится к объекту II класса опасности. В течение 2018 года АО «Разрез Степановский» активно вел горные работы (вскрышные, добычные, взрывные) на северном блоке без положительного заключения государственной экспертизы и экспертизы промышленной безопасности. Также жители Новокузнецкого района заявляют, что из ответов государственных органов следует, что у АО «Разрез Степановский» отсутствуют и иные необходимые разрешительные документы, такие как постановления об установлении санитарно-защитной зоны, разрешений на выброс вредных веществ в воздух, водоемы, разрешений на утверждение нормативов образования и размещения отходов, проекта рекультивации нарушенных земель.

Для проведения проверки по данной жалобе уполномоченный обратился в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2 ноября 2018 года Сибирским Управлением Ростехнадзора было организовано административное расследование с выездом на место ведения работ. Было установлено, что вскрышные породы в октябре-ноябре 2018 года АО «Разрез «Степановский» размещались на восточном борту северного блока.

Это является грубым нарушением требований охраны недр и технического проекта на вскрытие, подготовку и обработку участка недр, так как АО «Разрез «Степановский» без необходимых разрешений Роснедр на застройку месторождения полезного ископаемого и проектных решений, контроль выполнения которых осуществляет Росприроднадзор, производил с нарушением сооружение породного отвала.

Вследствие отсутствия необходимых проектных решений по безопасному отвалообразованию на восточном борту северного блока, необходимого согласования Ростехнадзором изменений на 2018 год и мероприятий по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, Сибирским управлением Ростехнадзора 6 ноября 2018 года в отношении АО «Разрез Степановский» применена мера административного воздействия – временный запрет деятельности по ведению горных работ и работ по отвалообразованию в местах, не соответствующих проектным решениям на 2018 год. При этом расстояния от населенных пунктов до мест ведения горных работ и работ по отвалообразованию не выходили за параметры, установленные законодательством в сфере защиты прав и благополучия человека. Материалы по временному запрету деятельности Сибирским управлением Ростехнадзора переданы в Новокузнецкий районный суд. В отношении должностных лиц АО «Разрез Степановский», непосредственно виновных в нарушениях, применены меры административного воздействия – штрафы. Постановлением Новокузнецкого районного суда работы по отвалообразованию на восточном борту северного блока остановлены на 90 суток.

В связи с этим, хотел бы еще раз обратить внимание руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей всех предприятий и учреждений на необходимость неукоснительного соблюдения требований законодательства о правах граждан на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, в данной статье новыми являются некоторые положения и результаты. К ним анализ можно отнести: анализ состояния экологической ситуации в горнодобывающем регионе, обзор деятельности государственных, муниципальных органов и образовательных организаций по формированию экологической культуры населения, по реализации государственных программ в сфере экологии, а также деятельность контролирующих органов по обеспечению соблюдения экологических прав граждан угледобывающими предприятиями.

#### **Список литературы:**

1. Волков Н.А. О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Кузбассе. Специальный доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. – Кемерово: Примула, 2017. – 32 с.
2. Волков Н.А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2018 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. – Кемерово: Примула, 2019. -117 с.