

УДК 342

Волков Николай Алексеевич

*кандидат философских наук, доцент, профессор кафедры
государственного и муниципального управления КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация).*

E-mail: ombudsman@mail.ru

Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений

Аннотация. В статье рассматривается миграционная ситуация в Кемеровской области в 2018 году, деятельность Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Кемеровской области по документированию находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан мигрантов и лиц без гражданства с целью сокращения сроков их содержания до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии.

Ключевые слова. Центр временного содержания иностранных граждан, мигранты, депортация, выдворение, реадмиссия.

В аппарат уполномоченного по правам человека в Кемеровской области ежегодно поступают жалобы из Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области. Однако в минувшем году поток таких обращений значительно сократился.

ЦВСИГ ГУ МВД России по Кемеровской области осуществляет деятельность в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1306 (с изменениями на 17 июня 2016 года) [1], и приказом Главного управления от 30.09.2016 № 574 «Об утверждении Положения о Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области».

Лимит наполняемости ЦВСИГ составляет 55 человек. Одной из важных составляющих обеспечения бесперебойной работы, сохранения стабильной ситуации непосредственно внутри жилого блока для содержания иностранных граждан является обеспечение мероприятий по осуществлению контроля наполняемости специального учреждения, исключению фактов их длительного содержания, ускорению работы по их фактическому административному «выдворению», по депортации за пределы Российской Федерации.

В 2018 году мероприятия о контроле наполняемости специального учреждения находились под постоянным контролем.

В результате деятельности Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Кемеровской области по документированию находящихся в учреждении иностранных граждан, с целью сокращения сроков их содержания до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии, достигнута и сохраняется положительная тенденция к

уменьшению количества содержащихся в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства.

Так, если в 1-м полугодии 2017 года среднесуточная наполняемость ЦВСИГ составляла 71 человек, то в 2018 году данный показатель стал ниже практически на треть - 44 человека, что соответствует лимиту наполняемости учреждения и требованиям п.5.6.5. СанПиН 2.1.2/3041-96 в части соблюдения удельной нормы санитарной площади на 1 человека.

С начала 2018 года (по состоянию на 30.06.2018) в ЦВСИГ было помещено 189 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 112 подлежали административному выдворению и 77 – депортации.

За период с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. исполнено решений о выдворении, депортации, реадмиссии в отношении 182 иностранных граждан. В результате изменений решений суда в части выдворения и депортации, освобождены из ЦВСИГ 15 иностранных лиц, 5 из которых подлежали административному выдворению, 10 - депортации.

В результате проводимой работы в отношении «лиц без гражданства», по состоянию на 30.06.2018 года количество содержащихся в ЦВСИГ иностранных лиц данной категории сократилось с начала 2018 года с 5 до 1. При этом, следует отметить, что содержащийся в ЦВСИГ в настоящий момент иностранный гражданин Г., гражданство которого не установлено, поступил 21.06.2018 года.

По состоянию на 30.06.2018 г. в ЦВСИГ содержалось 32 иностранных гражданина и лица без гражданства, из которых административному выдворению подлежали 24 лица, депортации - 8.

В 2018 году в результате активизации работы по документированию находящихся в учреждении иностранных граждан достигнута положительная динамика сокращения сроков их содержания до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии. Так, если в июне 2017 года количество иностранных граждан содержащихся в ЦВСИГ от 2 до 6 месяцев составляло 20, от 6 до 12 месяцев - 8, от одного года - 14; то в июне 2018 года количество иностранных граждан содержащихся аналогичные периоды времени сократилось почти в 6 раз (от 2 до 6 месяцев - 5, от 6 до 12 месяцев - 3, более года - 0).

Следует отметить, что достигнутые результаты в значительной степени стали возможными в ходе исполнения приказа Главного управления от 28.03.2017 № 168 «О дополнительных мерах по повышению эффективности работы ЦВСИГ ГУ МВД России по Кемеровской области и предупреждению чрезвычайных происшествий». Управлением по делам миграции организована постоянная работа с содержащимися иностранными гражданами по их документированию непосредственно в помещении учреждения специально закрепленным за этим направлением работы сотрудником.

07.08.2018 г. уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Н.А. Волковым проверены условия содержания иностранных граждан и лиц без

гражданства в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Кемеровской области [2, с. 56.].

На момент проверки в ЦВСИГ содержалось 36 лиц, из которых 20 подлежали административному выдворению, 15 - депортации и один - реадмиссии. В положительную сторону отмечено соблюдение лимита наполняемости учреждения.

Отмечены также достигнутые результаты в сокращении сроков содержания иностранных граждан до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии. Так, по состоянию на 07.08.2018 года количество лиц, содержащихся в учреждении более 2-х месяцев, составляло 7 человек, более 6 месяцев - 2 человека.

Уполномоченным осмотрены помещения ЦВСИГ, в том числе жилые комнаты для иностранных граждан, медицинский кабинет, душевые, столовая, подсобные помещения и прогулочный двор.

В ходе осмотра уполномоченный провел беседы с лицами, подлежащими административному выдворению и депортации, по вопросам обеспечения их прав и свобод в местах принудительного содержания. Жалоб и ходатайств на условия содержания, питание, нарушения их прав не поступало.

Уполномоченный ознакомился с документацией о помещении иностранных граждан в ЦВСИГ, проведении медицинских осмотров содержащихся лиц при их поступлении в учреждение, а также проверил документацию, касающуюся предоставления им трехразового питания, материально-бытового обеспечения и проведения санитарной обработки. С положительной стороны отмечена организация работы по обязательному медицинскому осмотру иностранных граждан на предмет такого опасного заболевания, как туберкулез. Также положительно оценено отсутствие жалоб содержащихся в учреждении лиц на качество и количество горячего питания, осуществляемого в соответствии с государственным контрактом от 19.12.2017 г., заключенным на 2018 год с ООО «Форта».

После проведения ремонтных работ в помещениях для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства обеспечена возможность изоляции отдельных групп жилых блоков на случай ведения обсервации или карантина, оборудованы душевые, горячее водоснабжение осуществляется путем использования стационарных водонагревателей. Обеспечено раздельное содержание женщин и мужчин (на 07.08.2018 года в ЦВСИГ содержалась 1 женщина).

Проводимые мероприятия по соблюдению прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ, находятся на постоянном контроле руководства ГУ МВД России по Кемеровской области и уполномоченного по правам человека.

Таким образом, в данной статье предложены новые положения о динамике достигнутых результатов в сокращении сроков содержания иностранных граждан до исполнения решения суда об их административном выдворении, депортации или реадмиссии.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» (с изменениями и дополнениями) / СПС ГАРАНТ.
2. Волков Н.А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2018 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. – Кемерово: Примула, 2019. -117 с.