

УДК 330.15

Бобровникова А.А.

студентка гр. МУмоз-171, I курс

baa.htnv@kuzstu.ru

Вольфсон Э.Н.

к. филос.н., доцент, профессор кафедры

государственного и муниципального управления

vtn.gimi@kuzstu.ru

Кузбасский государственный технический университет имени

Т.Ф. Горбачёва (г. Кемерово, Российская Федерация)

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье проводится анализ теоретических и практических аспектов организации экологической безопасности в России. Особенное внимание уделено анализу организации экологической безопасности в Кемеровской области.

Ключевые слова: Экологическая политика, экологический надзор и контроль, экологическая безопасность, организация экологической безопасности.

Проблема экологической безопасности как проблема обеспечения защищённости населения страны в целом от угроз, создаваемых антропогенным воздействием на природу актуальна сегодня в связи с возрастающим антропогенным воздействием на окружающую среду. Не случайно в Конституции РФ закреплено «право на благоприятную экологическую среду, достоверную информацию о ее состоянии» [1, ст. 42]

Среди жизненных проблем человека важнейшее место занимают проблемы чистоты воздуха, воды и пищи, то есть проблемы охраны окружающей среды. Проблемы состояния здоровья людей, климата и экологической безопасности можно успешно решить совместными усилиями людей при условии соблюдения общепризнанных принципов и законов.

Актуализируется реализация прав человека на жизнь в безопасной окружающей среде. Это предполагает выработку соответствующей экологической политики и строгое следование ей.

Однако в реальной действительности наблюдается противоречие между общечеловеческими интересами на создание благоприятной окружающей среды и корпоративными интересами промышленных предприятий и

компаний, преследующих узкоэгоистические и сиюминутные интересы, выраженные в получении прибыли, не «отвлекаясь» на инвестирование средств в строительство очистных сооружений, рекультивацию земель и т.д., что не способствует осуществлению эффективной экологической политике.

Как известно из ежегодных Докладов министерства природных ресурсов и экологии РФ «О состоянии и охране окружающей среды в РФ», экологическая ситуация в нашей стране неблагоприятна [3]. Это отражается в целом ряде проблем, таких как загрязнение воздуха, воды, почв, радиоактивные загрязнения, вырубка лесов и браконьерство. Подобные кризисные тенденции появились уже достаточно давно, однако, несмотря на принятые меры (Государственные программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 гг.; «Воспроизводство и использование природных ресурсов»; «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 гг.; федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал»), все ещё не преодолены.

В настоящее время в Российской Федерации находятся самые разнообразные источники загрязнения окружающей среды: это и электроэнергетика, черная, цветная металлургия, нефтедобыча и нефтепереработка, угольная, химическая и газовая промышленность и так далее. Следовательно, вполне понятны причины проявления экологической опасности в стране.

По результатам исследования Йельского университета, Индекс экологической эффективности (The Environmental Performance Index), мировым лидером в 2018 г. стала Швейцария [4]. В первую десятку лидеров также вошли: Франция, Дания, Мальта, Швеция, Великобритания, Люксембург, Австрия, Ирландия, Финляндия. Россия с 63,79 баллами занимает в рейтинге лишь 52 место из 180 возможных между Венесуэлой и Брунеем, ухудшив свой показатель за минувшие два года. *Подобная ситуация отрицательно воздействует на формирование образа нашей страны в мировом сообществе.*

В Российской Федерации нужно выделить несколько субъектов, являющиеся зоной экологического бедствия [5]. Одним из таких районов является Кузбасс. Для Кемеровской области характерны все основные составляющие, которые определяют негативное воздействие промышленности на окружающую среду. Крупные промышленные производства, высокая степень концентрации промышленных объектов, специфическая структура промышленности, включающая виды высокого класса вредности. Добыча полезных ископаемых, металлургическое и химическое производство, производство и распределение электроэнергии, газа сопровождается огромным количеством вредных выбросов. У предприятий черной и цветной металлургии они составляют более 800 тысяч тонн, энергетики – более 320 тысяч тонн [6].

Окрестности городов Ленинска-Кузнецкого, Прокопьевска, Киселёвска завалены вскрышными породами угледобывающих предприятий, так как именно на эти территории поступает более 450 миллионов тонн вскрышных пород, 35 миллионов тонн шахтных отходов углепереработки [6]. При добыче угля должны соблюдаться Правила техники безопасности и соответствующее законодательство [7], так как при несоблюдении их возможны серьезные последствия, влияющие на изменение ландшафтов; оседание земной поверхности, нарушение почвенного покрова. В результате чего идет развитие эрозии земель.

Загрязнение воздуха и воды, выбросы метана в результате добычи угля, подземные пожары, оползни неустойчивых откосов, отторжение земельных участков, обогащения и использования угля; загрязнение атмосферы высокодисперсными зольными частицами, токсичными микроэлементами, их соединениями, которые образуются в ходе термообработки угля; неблагоприятное влияние токсических веществ, которые образуются в ходе различных физико-химических процессов в шахтах. Не случайно в Федеральном Законе от 21.07.2014 № 219-ФЗ [2, ст.4.1], приведен уточненный перечень загрязняющих веществ, в который входят такие опасные

вещества как метан, азот, углекислый газ, угарный газ и т. д., выделяющиеся при угледобыче [8]. Все вышесказанное в целом неблагоприятно влияет на здоровье граждан, проживающих в Кемеровской области.

Среди экологических проблем Кемеровской области существенными являются:

1. Проблема загрязнения поверхностных и подземных вод, воздуха;
2. Старое оборудование, в том числе и на очистных сооружениях.
3. Недостаточная законодательная база (в системе Российского законодательства и права в области окружающей среды до сих пор отсутствуют многие законодательные акты и правовые нормы, принятые в зарубежных экономически развитых странах еще 20-25 лет назад.

Экологические проблемы не остаются без внимания в государственном управлении федерального и регионального уровня. Активно вкладываются инвестиции, направленные на охрану окружающей среды. Помимо этого, происходит ввод в действие мощностей по охране водных ресурсов; введены предприятия и полигоны по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и иных отходов.

Одним из вариантов решения экологических проблем могут являться создание определённых экономических условий, при которых гораздо большую выгоду можно будет иметь при наименьших загрязнениях (допустим, выплаты предприятиям, сумевшим сократить объем выбросов), формирование законодательства относительно охраны окружающей среды, то есть ужесточение мер наказаний для тех, кто нарушает границы дозволенного, внедрение новых законов, которых еще нет, но проблемы по этим аспектам уже есть.

Региональная экологическая политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни людей и сохранение природных ландшафтов и биоразнообразия. Так же стоит отметить, что в современных условиях возросла роль органов местного самоуправления, которые вырабатывают и реализуют собственную экологическую политику, учитывая при этом

индивидуальные природные, экономические, социальные особенности конкретного региона или муниципального образования.

Основной задачей регионального государственного экологического надзора выступает наблюдение за состоянием окружающей среды, проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы и соблюдение требований природоохранного законодательства.

Основными институтами региональной экологической политики Кемеровской области (в том числе и в сфере государственного экологического надзора) являются:

- Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области – это исполнительный орган государственной власти Кемеровской области отраслевой компетенции, проводящий государственную политику в сфере недропользования, водных отношений и охраны окружающей среды на территории Кемеровской области. В сферу деятельности работы департамента входят: государственный надзор за охраной атмосферного воздуха; государственный надзор за деятельностью в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных); государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Также департамент принимает участие в разработке и проведении долгосрочных целевых экологических программ.

- Департамент лесного комплекса Кемеровской области акцентирует внимание на работе в сфере государственного лесного надзора. Помимо надзорной деятельности, Департаментом лесного комплекса Кемеровской области осуществляется противопожарный мониторинг, в рамках которого организована круглосуточная работа диспетчерской службы, а также обеспечивается выполнение профилактических противопожарных мероприятий.

- Департамент по охране объектов животного мира Кемеровской области является специально уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ по охране, контролю и регулированию использования объектов

животного мира и среды их обитания. Основными направлениями деятельности в его работе выступают: государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственный надзор в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

- Наряду с органами власти в Кемеровской области осуществляют свою деятельность общественные экологические организации. [9]:

По информации пресс-службы Кемеровской областной администрации в Год экологии (2017 г.) было выполнено 95 мероприятий в основном направленные на утилизацию отходов, реализацию инвестиционных проектов, мероприятия в сфере охраны окружающей среды, переход на наилучшие доступные технологии, сохранение и благоустройство лесных ресурсов, в экологическое образование. Общий объем финансирования составил около трех миллиардов рублей, 90 % этих средств внесли компании региона, инвестировавшие в значимые экологические проекты.

Например, в Новокузнецке на предприятии ЕВРАЗ ЗСМК запустили в работу две современные газопылеулавливающие системы на базе рукавных фильтров. На ПАО «Кокс» в городе Кемерово ввели в строй конденсационную электростанцию для получения электрической и тепловой энергии, где в качестве топлива используется коксовый газ самого завода. На Кемеровской ГРЭС заменили электрофильтр на котле, что поспособствовало снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Особое внимание уделялось охраняемым природным территориям региона, их общая площадь составляет около 15%, что является одним из самых высоких показателей в Сибири. В Белове открыли «Бачатские сопки», продолжается работа над созданием заказника «Черновой нарык» в Прокопьевском и Новокузнецком районах.

К сожалению, низкие штрафы за выбросы вредных веществ в водоемы значительным образом снижают заинтересованность руководства

промышленных предприятий в установке очистных сооружений. До сих пор проекты рекультивации нарушенных земель, разрабатываемые предприятиями, в соответствии с действующим законодательством не подлежат государственной экологической экспертизе, что порождает недобросовестное исполнение своих обязанностей недропользователями.

Наряду с отсутствием федерального закона по проблеме рекультивации земель, очевидным является очень низкая система штрафов для юридических лиц за некачественное проведение работ, направленных на рекультивацию нарушенных земель.

Существенной проблемой, сдерживающей процесс организации экологической ситуации в регионе, выступает низкая информированность населения области о работе общественных организаций, органов власти и бизнеса в решении экологических проблем. Несмотря на наличие в Кемеровской области экологических организаций, население региона практически ничего не знает об их работе.

В структуре мирового потребления топливно-энергетических ресурсов доля угля составляет 29%, это второе место после нефти, а открытым способом добывается сейчас 65% российского угля. Негативных последствий добычи угля много: и нарушение природного ландшафта, гидрогеологии. биоразнообразия. Для развития угольной отрасли необходимо законодательно прорабатывать вопросы, которые напрямую могут решать экологические проблемы. В 2012 году появился проект Горного кодекса, в котором который указанные проблемы решает комплексно. Однако, его принятие по непонятным причинам тормозится.

Только существенные законодательные изменения в данном вопросе смогут переломить ситуацию в лучшую сторону и снизить промышленную нагрузку на экологическую обстановку в нашем регионе.

В заключении, следует сказать о том, что решение проблем экологической безопасности связано с активной деятельностью как на уровне предприятий, загрязняющих природную среду, так и на образовательном

уровне. Необходимо не только модернизировать промышленное оборудование, но и формировать экологическую культуру населения, используя при этом современное экологическое право.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

2. Федеральный Закон О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 21.07. 2014 № 219-

3. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году»

http://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2016/

4. Индекс экологической эффективности. Гуманитарная энциклопедия [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий, 2006–2018 (последняя редакция: 16.03.2018). URL:

<http://gtmarket.ru/ratings/environmental-performance-index/info>

5. Экологически неблагоприятные территории: понятие, законодательство, практика / А.А. Транин. URL:

http://www.igpran.ru/articles/3211/#_ftnref22

6. Экологические проблемы Кузбасса. <http://pandia.ru/text/77/355/4986.php>

7. Ким, Т.Л., Цвеклинский, А.Н., Дырдин, В.В. Загрязнение атмосферного воздуха Кемеровской области при добыче твердого топлива // Сборник трудов II Всероссийской молодежной научно-практической конференции "Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения", Кемерово, КузГТУ, 21-22 декабря 2017. – С. 136.1-136.3. [http://science.kuzstu.ru/wp-](http://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Conference/Еcoprom/2017/egpp/pages/Articles/136.pdf)

[content/Events/Conference/Еcoprom/2017/egpp/pages/Articles/136.pdf](http://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Conference/Еcoprom/2017/egpp/pages/Articles/136.pdf)

8. Матвеева, Е.В. Экологическая политика органов законодательной власти и общественных организаций в Кемеровской области // Е.В. Матвеева,

Е.В. Несова // Вестник Кемеровского государственного университета, 2015. –
№ 2-5 (62). – С. 86-91.