

УДК 351:352/354-1

**Шебукова Анна Сергеевна**

кандидат технических наук, доцент кафедры  
(г. Кемерово, Российская Федерация).

E-mail: [ashebukova@mail.ru](mailto:ashebukova@mail.ru)

**Челенкова Екатерина Игоревна**

Студент 3 курса  
(г. Кемерово, Российская Федерация).

E-mail: [brazzavill@mail.ru](mailto:brazzavill@mail.ru)

## **СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОМСУ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

***Аннотация.** В статье рассматривается взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам общественной безопасности. Уделено внимание основам этого взаимодействия по обеспечению государственной и общественной безопасности. Одним из механизмов оценки эффективности взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления является общественный контроль. Современные механизмы общественного контроля, осуществляемые общественными советами, сформированными как при администрации г. Кемерово, так и при госорганах Кемеровской области действительно положительно воздействуют на состояние общественной безопасности населения. В Общественной палате создана рабочая группа по проработке концепции пожарной безопасности в Кемеровской области, что позволит улучшить взаимодействие органов госвласти и органов местного самоуправления в чрезвычайных ситуациях.*

***Ключевые слова:** общественная безопасность, общественный совет, принципы взаимодействия, институты гражданского общества, общественная палата, концепция пожарной безопасности.*

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления подразумевает то, что они являются партнерами, по крайней мере, равны в отношении главного объекта управления, и оно осуществляется ради достижения общей цели – повышения уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования (городского, сельского поселения и т.д.) и региона в целом.

Основой взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления являются следующие принципы: законности, сочетания интересов населения, учет исторических и местных традиций, самостоятельности органов местного

самоуправления в пределах их полномочий, равноправия органов государственной власти и местного самоуправления, недопустимости ущемления интересов других муниципальных образований, согласования интересов, взаимной ответственности, гласности.

Согласно статье 12 Конституции России [1] признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий. Данная норма является правовым основанием рассмотрения системы органов местного самоуправления как самостоятельного уровня системы публичной власти. В то же время, в этом заключается и основная проблема, связанная с построением эффективной модели взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления: насколько независимыми от органов государственной власти являются и насколько должны быть самостоятельными органы местного самоуправления для того, чтобы, с одной стороны, решение задач общегосударственного значения обеспечивалось на всей территории России. С другой стороны, чтобы независимость данных органов при решении вопросов местного значения носила реальный, а не декларативный характер.

Взаимодействие между органами государственной власти и органами местного самоуправления, как правило, определяют как совокупность организационно-правовых форм и методов, направленных на совместное решение как общегосударственных, так и задач местного значения.

Согласно п.2 ст.71 Конституции [1] в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в т. ч. и органов местного самоуправления находятся: защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон.

В последнее время вопрос общественной безопасности вышел на первый план, и является первоочередной задачей органов власти всех уровней. Под

общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [2].

Согласно статье 45 Указа Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» [3], обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Таким образом, общественная безопасность осуществляется на основе следующих принципов, которые представлены ниже:

- а) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- б) законность;
- в) системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности;
- г) приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности;
- д) взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности

Для эффективного и результативного исполнения Указа Президента России [3] органы государственной власти и органы местного самоуправления находятся в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества, где существуют механизмы для анализа и оценки эффективности взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам общественной безопасности. Одним из механизмов оценки эффективности является общественный контроль.

Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Одна из задач общественного контроля в России является обеспечение прозрачности, открытости и повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Общественный контроль является инструментом в реализации конституционных прав граждан РФ на участие в управлении государственными делами, в т.ч. и контроль состояния общественной безопасности.

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля.

На сегодняшний день в Кемеровской области, в т. ч. г. Кемерово активно функционируют общественные советы, инспекции, организации, которые выступают механизмом для оценки эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, например:

– НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», – некоммерческая организация, деятельность которой направлена на решение проблем в жилищно-коммунальной сфере, повышения эффективности работы отрасли, улучшения качества жизни граждан;

– Общественный совет при Совете народных депутатов Кемеровской области;

– Общественный совет при Уполномоченном по правам человека Кемеровской области

– Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка Кемеровской области

– Общественный совет при ГУ МВД России по Кемеровской области

– Общественный Совет при департаменте молодежной политики и спорта Кемеровской области

– Общественный совет при Кузбассобнадзоре.

– Общественный совет при архивном управлении Кемеровской области

– Общественный совет при администрации города Кемерово по вопросам осуществления дорожной деятельности

– Молодежный парламент г. Кемерово и Кемеровской области.

Например, Общественный совет при администрации города Кемерово по вопросам осуществления дорожной деятельности создан для осуществления общественного контроля в целях наблюдения за

деятельностью органов местного самоуправления города Кемерово при осуществлении дорожной деятельности, а также в целях общественной проверки.

В целом, существование данного института гражданского общества, позволило существенно повысить уровень общественной вовлеченности в процессы государственного управления и контроля. Однако, при всем том, их потенциал реализован далеко не в полной мере.

Все созданные инструменты общественного контроля нацелены на выполнение консультативных и совещательных функций или же функций экспертной поддержки управленческих решений, однако не предполагают обязательного и неукоснительного выполнения органами власти действий по запросу широкой общественности или экспертного сообщества.

Современные механизмы общественного контроля действительно воздействуют на состояние общественной безопасности. Одним из позитивных примеров является деятельность Общественного совета детей в Кемеровской области в вопросе безопасности детских игровых и спортивных площадок. Ежегодно, в каждой территории нашего региона проходят рейды представителей муниципальной власти с ребятами для независимой оценки состояния детских площадок.

Собранная информация (фото и видеосюжеты этого места) предоставляется в уполномоченные органы для своевременного устранения опасности. Благодаря слаженному взаимодействию органов государственной и муниципальной власти, а также представителей общественности удалось выявить случаи поломки (разрушений) оборудования на детских игровых площадках. Данное мероприятие в свою очередь помогло исключить несчастные случаи и снизить детский травматизм.

Развитие института общественных советов с привлечением людей с активной гражданской позицией позволит объективно взглянуть на современное состояние того или иного объекта управления. Служащим

(государственным и муниципальным), в силу внедрения информационных технологий, будет более доступно отслеживать и реагировать на возникающие опасные ситуации на более обширных (отдаленных) территориях. Особого внимания требует обеспечение пожарной безопасности в общественных местах, регулярного скопления людей, домах, торговых центрах и т.д. Минимизация потерь от пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития страны [5] и одной из составляющих общественной безопасности.

Проверки МЧС после пожара в «Зимней вишне» в Кемерово привели к закрытию около трети торговых центров по всей России. С одной стороны, выявленные нарушения являются обоснование для приостановления деятельности предпринимателей, а с другой стороны, приостановление деятельности приводит к многомиллионным убыткам, протестам и жалобам со стороны граждан, занятых в бизнесе. В МЧС считают, что надзор за пожарной безопасностью в России нужно «системно менять», в частности, расширить полномочия самого министерства. Курирующий реформу контроля и надзора министр по вопросам «открытого правительства» Михаил Абызов предлагает запустить онлайн-мониторинг систем пожарной безопасности на крупных объектах [9].

Необходимо помнить, что современные тенденции развития общества и экономических процессов в стране свидетельствуют о том, что без эффективного и оперативного управления гражданской обороной, защитой населения в чрезвычайных ситуациях, грамотной организации безопасного функционирования города является одним из факторов стабильного экономического развития каждого муниципального образования [6, 7]. На обеспечение безопасности выделяются существенные денежные средства, однако, вследствие грубых нарушений техники безопасности, халатности некоторых чиновников, законодательных накладок возникают ситуации, угрожающие общественной безопасности.

Необходимо введение системы общественного контроля в сфере пожарной безопасности, чтобы каждый человек, заметивший не только оперативно сообщить о нем, но и проследить за тем, как оно устранено. Создание механизма обратной связи гражданина и органов государственной / муниципальной власти позволит не только более эффективно выполнять возложенные обязанности, но и укрепить имидж власти, заботящейся о безопасности населения. Применение систем автоматизации, компьютерных технологий, работающих на благо развития сервисного государства, только ускорит этот процесс [5, 6, 7].

На сегодняшний день в Общественной палате РФ создана рабочая группа по проработке концепции пожарной безопасности в Кемеровской области. Наряду с этим, Общественным советом детей при Уполномоченном по правам ребенка Кемеровской области уже началась разработка системы работы общественных наблюдателей в сфере пожарной безопасности и вскоре будет представлена резолюция и.о. губернатора Кемеровской области.

Среди задач, которые будут ставиться перед наблюдателями, – проверка наличия безопасных пожарных выходов, работающих огнетушителей, оценка их состояния и др. Таким образом, контроль работы инспекторов государственного пожарного надзора со стороны населения не позволит им исполнять должностные обязанности ненадлежащим образом, что усилит работу по недопущению конфликта интересов на государственной службе [8].

Только в результате отлаженной, системной и совместной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления гарантировано повышение уровня качества жизни населения и обеспечение контроля за соблюдением общественной безопасности.

Авторы считают, что в данной работе новыми являются следующие положения о том, что одним из механизмов оценки эффективности взаимодействия органов государственной власти, к ведению которой относится противопожарная безопасность, обеспечение национальной

безопасности, защита населения от чрезвычайных ситуаций, и органов местного самоуправления, приближенных к проблемам населения, является общественный контроль.

Современные механизмы общественного контроля, осуществляемые общественными советами, сформированными как при администрации г. Кемерово, так и при госорганах Кемеровской области действительно положительно воздействуют на состояние общественной безопасности населения. В Общественной палате создана рабочая группа по проработке концепции пожарной безопасности в Кемеровской области, что позволит улучшить взаимодействие органов госвласти и органов местного самоуправления в чрезвычайных ситуациях.

#### **Список использованных источников:**

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685»)
2. Указа Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – Электронный ресурс – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191669/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/)
3. Федеральный закон от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)
4. Шебукова, А. С. Особенности социально-экономического развития территорий в Кемеровской области // Актуальные проблемы управления и экономики: российский и зарубежный опыт: матер. Всерос. науч-практ. конф (с междунар. участием). – Томск, 2013. – С. 243-248.
5. Шебукова, А. С. Развитие информационных технологий для государственного управления // Будущее науки-2015: Сборник научных статей 3-й Международной молодежной научной конференции (23-25 апреля 2015 года), в 2-х томах, Том 1, Юго-Зап. гос. ун-т. – ЗАО «Университетская книга» – Курск, 2015 – с. 295-299.

6. Шебукова, А. С. Некоторые аспекты развития сервисного государства // Учим управлять и учимся управлять: сб. науч. статей, летию КузГТУ 15-летию каф. ГиМУ. Кемерово, 2015. – С. 11.

7. Шебукова, А. С. Формирование кадрового резерва как необходимое условие повышения эффективности управления муниципальным образованием / А. С. Шебукова, А. Г. Чупрякова // Экономика и предпринимательство. 2017. № 9 (ч.3) (86-3) С. 134-141.

8. Электронный журнал «Деловой квартал» – Электронный ресурс – режим доступа: <http://www.dk.ru/news/mchs-proverit-vse-trts-s-kinoteatrami-i-razvlekatelnymi-tsentrami-237101608>