

ВОЗДЕЙСТВИЕ ОТРАСЛИ ЖКХ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Е.М. Каратаев, Заместитель генерального директора
Управляющая компания «Южный» г.Кемерово

В.В.Меркурьев, к.н., доцент

Среди приоритетов поведения человечества в основе лежат разнообразные потребности людей, важнейшей из которых является комфортная среда обитания. Удовлетворение потребности в чистоте окружающей среды и экологической безопасности представляет собой критерий влияющий на заселение тех или иных регионов, формируют привлекательность выбора места проживания людей. Благоприятные природно-климатические факторы, чистый воздух, наличие рекреационных ресурсов были и остаются привлекательными для населения и определяют направления миграции населения. Наличие природных загрязнителей, антропогенных явлений – элементы, наоборот, отпугивающие жителей.

Внимание к качеству окружающей среды, как важному аспекту качества жизни можно объяснить тем, что качество окружающей среды является не только одним из элементов улучшения качества жизни населения, но и ее основным компонентом [7, С. 484]. Существующие экологические проблемы отражаются на такой важной составляющей качества жизни населения, как здоровье. Здоровье населения является своеобразным индикатором социально-экономической ситуации в стране в целом, и отдельных ее регионах. Зависимость здоровья от качества среды обитания прослеживается динамикой заболеваемости и смертности трудоспособного населения, которая является наиболее острой проблемой для Кемеровской области. Кроме того, следствием негативного воздействия экологических факторов на здоровье населения наносит ущерб региональной экономике в виде недопроизведенного ВРП [8, С.366].

На состояние окружающей среды оказывают влияние различные сферы экономической деятельности, в том числе и жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ). По мнению авторов учебного пособия «Управление жилищно-коммунальным хозяйством в муниципальных образованиях», «водоснабжение и водоотведение являются специфической сферой муниципальной деятельности, так как, с одной стороны, здесь производится самый используемый в мире продукт – вода, на 70 % определяющий здоровье человека, а с другой стороны, в результате потребления этого продукта образуется наибольшее абсолютное и удельное количество отходов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду» [9, с. 85].

Отметим, что одной из проблем деятельности сферы ЖКХ, является организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, а также организация

электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Решение данной проблемы относится к полномочиям органов местного самоуправления, а взаимосвязь экологии и сферы ЖКХ регулируется законодательством РФ [1;2;3].

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.09.2016 № 367 утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области [6].

В соответствии с указанным документом, источниками образования твердых коммунальных отходов в г. Кемерово являются многоквартирные и индивидуальные жилые дома; предприятия бытового обслуживания; общеобразовательные учреждения и учреждения дошкольного образования; предприятие общественного питания; гостиницы, другие места временного размещения; кладбище; садоводческие, дачные, огороднические некоммерческие товарищества; спортивные объекты; объект культуры, социальной защиты и транспортной инфраструктуры; торговые объекты.

Наибольшая доля твердых коммунальных отходов образуется в г. Кемерово и г. Новокузнецке, а наименьшая – в муниципальных районах области.

Преобладающим компонентом в отходах жилого фонда являются пищевые отходы (составляют 40 – 50% от всей массы отходов). На долю вторичных материальных ресурсов приходится около 45% (стекло, металлы, текстиль, полимерные материалы, бумага), причем содержание каждого отдельного компонента невелико. Содержание прочих отходов и смета с территорий составляет 5 – 8%.

В Кемеровской области для сбора отходов используются контейнеры (0,36, 0,64, 0,75, 8, 0,95, 1,1, 2,1 куб. метра и др.), бункеры-накопители (на 8 куб. метров). Также применяется бестарная система (вывоз отходов при помощи специализированной техники без использования контейнеров для отходов).

На территории Кемеровской области существует возможность вывоза твердых коммунальных отходов по разовым заявкам специализированным организациям.

Существует способ собственной доставки: для сбора отходов используются собственные контейнеры либо заказываются бункеры. Отходы доставляются отходообразователями в места размещения отходов самостоятельно, либо нанимается специализированная транспортная организация.

Производство работ по сбору, вывозу твердых коммунальных отходов, крупногабаритных отходов от населения, проживающего в многоквартирном жилом секторе, осуществляется организациями, управляющими многоквартирными жилыми домами, по договору со специализированной организацией в соответствии с установленным графиком или по заявкам.

Следует отметить, что на территории Кемеровской области отдельные площадки для сбора крупногабаритных отходов не оборудуются и население

размещает крупногабаритные отходы на тех же площадках, где размещается твердые коммунальные отходы. Затем крупногабаритные отходы вручную загружаются в грузовые автомобили сотрудниками транспортных компаний. Юридическим и физическим лицам предоставляется возможность заказа однократной установки и вывоза бункера для удаления крупногабаритных отходов у специализированных транспортных компаний.

В некоторых муниципальных образованиях в многоквартирных домах организована система сбора посредством мусоропроводов. Для сбора твердых коммунальных отходов из домов с мусоропроводами используются контейнеры, но чаще сброс отходов в мусороприемных камерах происходит непосредственно на пол. При этом отходы накапливаются в специально отведенном помещении внутри дома в течение суток и более, что приводит к распространению запахов, размножению насекомых и грызунов, являющихся переносчиками различных заболеваний. Мусоропроводы требуют регулярного обслуживания для дезинфекции и удаления засоров. С учетом изложенного, а также с учетом невозможности организовать отдельный сбор отходов, поступающих через мусоропровод, такая система сбора твердых коммунальных отходов бесперспективна и должна быть постепенно ликвидирована.

Отрицательным моментом также является то, что отдельный сбор отходов на постоянной основе на территории Кемеровской области не производится. Его на периодической основе осуществляют управляющие организации самостоятельно. Некоторые организации, осуществляющие переработку твердых коммунальных отходов, периодически организуют акции по отдельному сбору мусора.

Следует отметить, что в связи с изменением законодательства, с 1 января 2017 года меняется механизм регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Если в настоящее время потребители оплачивают за вывоз и захоронение мусора в составе жилищной услуги (захоронение мусора оплачивается по регулируемому тарифу, вывоз – по договорным ценам), то с начала 2017 г. услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами станет коммунальной (наряду с теплом, электроэнергией и водой) и будет оплачиваться населением по единому тарифу регионального оператора. Причем оплата будет производиться по нормативу накопления твердых коммунальных отходов на каждого человека, а не с квадратного метра [10].

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых бытовых отходов» нормативы накопления твердых бытовых отходов устанавливаются органами исполнительной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта РФ) [4]. В настоящее время данные нормативы в Кемеровской области не утверждены, но определен орган, который установит нормативы – РЭК Кемеровской области.

Отходы обеспечения электроэнергией, газом, паром и отходы при водоснабжении, водоотведении деятельности по сбору и обработке отходов относятся к источникам образования прочих отходов производства и потребления.

Среди городских округов Кемеровской области г. Кемерово занимает первое место по количеству источников образования прочих отходов производства и потребления (рис. 1). В г. Кемерово 85 источников отхода обеспечения электроэнергией, газом, паром, в г. Новокузнецке – 70 источников, в г. Белово – 33 источника, в г. Киселевске – 35 источников, в остальных городских округах области – менее 30.

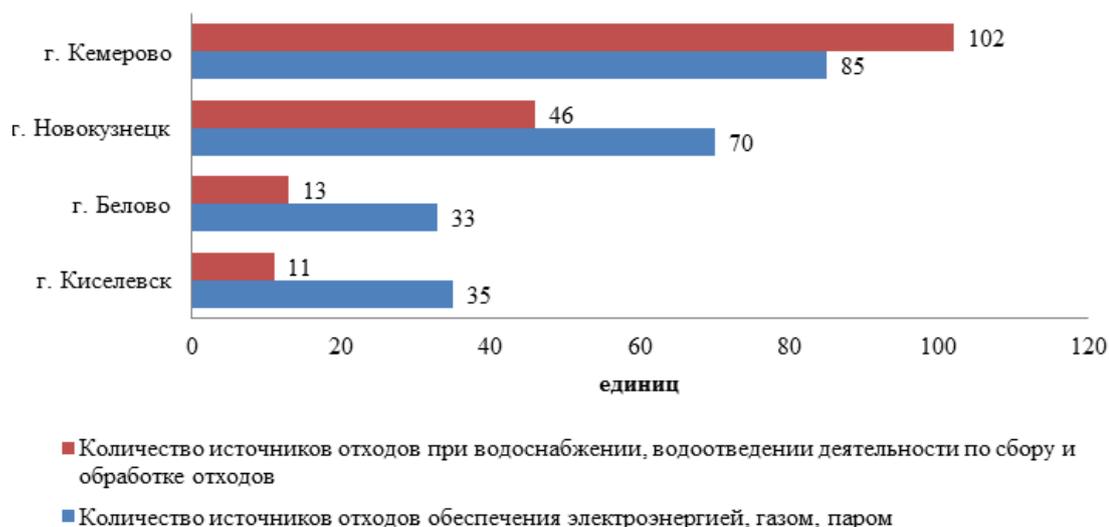


Рис. 1 – Количество источников образования прочих отходов производства и потребления в городских округах Кемеровской области

В г. Кемерово 102 источника отходов при водоснабжении, водоотведении деятельности по сбору и обработке отходов, в г. Новокузнецке – 46 источников, в остальных городских округах области – менее 20.

Следует отметить, что в Кемеровской области 0,5% отходов обеспечения электроэнергией, газом, паром относится к I классу, 2,4 % - к IV классу и 97,1% - к V классу. 0,04% отходов при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору и обработке отходов относится к III классу, 21 % - к IV классу и 79% - к V классу.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что сфера ЖКХ оказывает незначительное воздействие на окружающую среду, но это не значит оставить поза вниманием данную отрасль экономики.

По нашему мнению, улучшению экологического состояния муниципальных образований в следствии деятельности ЖКХ могут способствовать следующие мероприятия:

- обеспечение накопления твердых бытовых отходов в контейнерах, расположенных на оборудованных контейнерных площадках. Такая модель обеспечит снижение расходов на сбор и вывоз отходов. В частности, сбор отходов на контейнерных площадках, оборудованных крышей, позволит снизить массу

собираемых отходов за счет исключения попадания в контейнеры атмосферных осадков. Вместе с тем организация контейнерных площадок не исключает возможности использовать другие модели сбора твердых коммунальных отходов при наличии экономической целесообразности;

- поэтапный переход на отдельный сбор твердых коммунальных отходов;
- утверждение нормативов накопления твердых бытовых отходов.

Список литературы:

1. Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 №188-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // **Собрание законодательства РФ. – 2005. - № 1 (ч. 1), ст. 14.**
2. **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 40, ст. 3822.**
3. **Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 2, ст. 133.**
4. **Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых бытовых отходов» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 2016.**
5. **Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (ред. от 14.10.2015) «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 32, ст. 4306.**
6. **Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.09.2016 № 367 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 2016.**
7. Косинский П.Д. Экологическая компонента качества жизни населения: региональный аспект //Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 6. Ч.3.- С.484-488.
8. Kosinskiy P.D., Merkur'ev V.V., Medvedev A.V. Estimation of gross regional product losses due to the influence of environmental factors (in the context of an industrial region) // The 8-th Russian-Chinese Symposium Coal in the 21-st Century: Mining, Processing and Safety (10-12 October, 2016, Kemerovo, Russia). – Amsterdam-Paris-Beijing: Atlantis Press, 2016. – pp. 366-371.
9. **Стадолин, М.Е. Управление жилищно-коммунальным хозяйством в муниципальных образованиях : учебное пособие / М. Е. Стадолин, А. П. Жуков, О. А. Петрина; М-во образования и науки Рос.**

**Федерации, Гос. ун-т упр., Ин-т гос. упр. и права. – Москва : Изда-
тельский дом ГУУ, 2016. – 215 с.**

- 10. Официальный сайт Администрации Кемеровской области: Тер-
риториальную схему обращения с отходами производства и по-
требления утвердили в Кузбассе – URL :
<http://www.ako.ru/PRESS/viewtext.asp?C129122=On>.**