

Ю.Е.РЕТИХ
(КУЗГТУ)

руководитель: Кулемзина И.А, ст. преп. каф. ГиМУ КузГТУ

НЕМЕЦКАЯ МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Идеи социального государства примерно стали развиваться в середине XX в., а вслед за этим были законодательно закреплены в правовых системах многих европейских стран. Под социальным государством понимают неотъемлемую часть современной цивилизации, и многие государства подobaют пути его создания или совершенствованию. Впервые концепция социального государства оформилась в XIX в. в трудах таких немецких ученых как. Л. фон Штейна, Ю. Оффнера, Ф. Науманна, А. Вагнера, явившаяся выражением значительной роли государства в жизни человека. Генезис идеи социального государства связан с появлением в конце XIX - начале XX в Германии, Швеции, Великобритании, Франции и ряде других стран первых законодательных актов социального характера о страховании, компенсации за увечья и пенсиях [1].

В 1813 году впервые применил в своих работах термин «правовое государство» немецкий ученый К. Велькер, а ввел его в научный оборот в 1832 г. немецкий ученый Роберт фон Мольте. Он изучал правовое государство как категорию безостановочно развивающегося учения о государстве. На протяжении последующих веков идеи правового государства, обозначенные И. Кантом, стабильно привлекали интерес философов, юристов и государствоведов. В конце XIX в. немецкий юрист Г. Еллинек предложил концепцию самоограничения государства создаваемыми им законами. Но время показало, что это еще не гарантирует гражданскому обществу защиту от произвола со стороны государства. Государство может быть в равной степени связано как демократическими, так и авторитарными законами, возводящими в ранг права произвол и насилие. Например, фашистская Германия, объявлявшая себя правовым государством, неукоснительно выполняла принятые законы и, тем не менее, представляла собой типичное тоталитарное государство, основанное на насилии и произволе.

Принципиально важными предпосылками и условиями создания и упрочения правового государства являются следующие элементы, составляющие фундамент правового государства. Экономической основой правового государства являются определенные производственные отношения, базирующиеся на развитии разнообразных форм собственности, свободном предпринимательстве, борьбе с экономическим монополизмом и т.д. Социальная основа правового государства предполагает: наличие гражданского общества, свободных граждан, равных перед законом, с широкими социальными правами. Создание в обществе условий,

необходимых для реализации каждым человеком своих творческих и трудовых возможностей, обеспечение личных прав и свобод человека и их гарантированность. Нравственную основу правового государства образуют общечеловеческие принципы гуманизма и справедливости, равенства перед законом и свободы личности, ее чести и достоинства. Политическая основа правового государства наиболее полно проявляется в его суверенитете. Правовое государство является суверенным, иными словами, оно концентрирует в себе суверенитет народа и наций, населяющих определенную страну. Таким образом, можно сделать вывод о том, что целью существования современного правового государства является создание в рамках закона условий для оптимального развития личности [2].

Начиная с 1949 года в послевоенной Германии на конституционном уровне произошло возвращение к идее и ценностям социального государства. Этот процесс тесно связан с именем Людвига Эрхарта, которого по настоящее время называют «отцом германского экономического чуда и «автором модели социальной рыночной экономики». В 1949 году Германия была провозглашена «демократическим и социальным федеративным государством (статья 20 Конституции 1949 года), а в 28 статье было записано, что «Конституционное устройство в землях должно соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона» [3].

Для Германии во все времена ее развития всегда была характерна несоизмеримо большая роль государства в экономике, чем в США или Великобритании. Тоталитаризм гитлеровской эпохи вообще привел к прямому диктату государства в экономике, а в период восстановления народного хозяйства страны после окончания Второй мировой войны именно государство обеспечивало общественную стабильность и социальную защищенность. Активная социальная политика государства характерна в Германии и по сей день.

Модель социального государства представляет собой компромисс между экономическим ростом и равномерным распределением богатства. В центре системы поставлена предпринимательская деятельность государства, обеспечивающая более-менее равное распределение социальных благ всем членам общества. Другой особенностью макроэкономического пути развития Германии является так называемый «рейнский капитализм», характеризующийся значительной ролью банков в экономике страны. Банки являются в Германии достаточно крупными акционерами промышленных компаний и компаний сферы услуг, поэтому неслучайно активное вмешательство банков в процесс принятия бизнес-решений.

К ряду приоритетных направлений социальной работы в Германии относятся: обязательное медицинское страхование, система социального страхования, пенсионная система, социальная помощь неимущим, меры активной и пассивной поддержки безработных и т.д. Носителями социальной

работы как вида деятельности в соответствии с законодательством, являются как государственные, так и негосударственные организации, а также частные лица.

На сегодняшний день Германия испытывает из-за своей модели социально-рыночной экономики серьезные сложности. У ФРГ в конце 1990-х гг. были довольно низкие темпы роста ВВП, которые почти втрое ниже, чем темпы роста экономики США за этот же период. Зарегистрирован невиданный с 1933 г. уровень безработицы, который в самый свой пик (в марте 1997г.) составил 11,3% экономически активного населения. Вплоть до лета 1999 г. продолжал снижаться курс немецкой марки, достигнув уровня 1,92 марки за доллар США в конце июля. Главным же объяснением столь слабой динамики роста и кризиса на рынке труда служит не только влияние на Германию мирового валютно-финансового кризиса (в мире в период развития кризиса значительно снизился спрос на немецкую продукцию), но и кризис немецкой модели социально-рыночной экономики. Причинами кризиса социального рыночного хозяйства Германии является ошибочная экономическая политика правительства страны в 1990-е гг., высокий уровень оплаты труда и социальных гарантий, недостаток инноваций [5].

Высокий уровень социальных гарантий привел к тому, что 40% чистой прибыли немецких компаний идет на оплату труда, на отчисления в социальные фонды, которые составляют немалую долю фонда оплаты труда. Из 100 марок чистой заработной платы, к примеру, в среднем на отчисления работодателей в социальные фонды приходится 81 марка. Стоимость рабочей силы в Германии таким образом становится самой дорогой в мире и составляет около 20,5 марок в час. Достаточно велик и уровень пособий по безработице, что способствует иждивенчеству части немцев на шее государства и стимулирует безработицу. Для поддержания системы социальных гарантий используется мощный фискальный пресс на население и компании. Уровень налогообложения в стране к концу 1990-х гг. достиг невиданных размеров (величина достигает 65%) [4]. Высокий уровень налогообложения заставляет многие немецкие компании развивать исключительно по налоговым соображениям свою производственную базу за рубежом, а физические лица с высокими доходами предпочитают перебираться на постоянное место жительства в другие страны мира.

Высокий уровень налогов и отсутствие программ по стимулированию иностранных инвестиций приводит к тому, что Германия не слишком привлекательна для зарубежного капитала. Высокая стоимость немецкой рабочей силы значительно снижает конкурентоспособность Германии как страны базирования производственных мощностей ТНК. Иностранные компании, по существу, лишены возможности производить в Германии и предпочитают заниматься здесь исключительно сбытом. Поэтому крайне невелика доля иностранных инвестиций и доля рабочих мест, создаваемых ими в экономике ФРГ. К примеру, в Нидерландах в общей величине вложений в экономику иностранные инвесторы составляют 35%, в

Великобритании - 25%, и даже во Франции - 12%. В Германии, несмотря на утроение объема иностранных инвестиций в экономику страны за последние 10 лет до величины 58 млрд. марок в 1997 г., на долю иностранных инвесторов приходится только 7,5% общей величины вложений. Наряду с незначительным притоком иностранного капитала в ФРГ наблюдается массовый отток за рубеж немецкого капитала. Незаинтересованность иностранных инвесторов в создании высокотехнологичных производств в Германии приводит к постепенной технологической слабости страны [5].

Сохраняя высокооплачиваемые рабочие места в базовых отраслях промышленности, Германия не способна создавать новые места в наиболее прогрессивных секторах своей национальной экономики. Государственное регулирование, фактически, продолжает регулировать рынок так, как то предписывала кейнсианская экономика спроса. Социальное рыночное хозяйство приводит к укреплению позиций государства благоденствия, которое перераспределяет все ресурсы в экономике. Доля государственных расходов в ВВП Германии крайне высока (около 50%), а рост государственных расходов порождает проблему с дефицитом бюджета и государственным долгом.

Доминирующей чертой германских компаний является «внутренний» характер систем их управления, при котором все участники — акционеры, управляющие, наемные работники, арендаторы, поставщики и потребители могут оказывать влияние на развитие компании, в том числе прямое влияние на принятие решений через такие органы, как наблюдательный и производственные советы. В центре германской рыночной экономики находится система так называемого соучастия в решениях. На предприятиях действуют производственные советы, которые избираются прямым голосованием. Они участвуют в решении вопросов организации рабочего места, производственного процесса и общей обстановки, приема на работу.

На крупных предприятиях с численностью занятых свыше 2 тыс. человек учреждаются наблюдательные советы, состоящие из акционеров и работающих по найму, которых выдвигают производственные советы и профсоюзы. Члены советов получают возможность участвовать в управлении фирмой. По закону работники имеют половину мест в наблюдательных советах — высших руководящих органах, которые назначают и смешают старших управляющих. Это является частью системы, которая способствует тесным связям между рабочими и укрепляет особую форму управления корпорациями.

Несомненно, что Германия в конце 1990-х гг. достигла определенного пика развития своей социально-ориентированной экономики, которая теперь нуждается в серьезной модернизации. Скорее всего, для продолжения своего экономического лидерства, Германии потребуются либерализация экономики и консервативные реформы по американскому образцу. В противном случае прежняя модель развития страны становится неконкурентоспособной не только в сравнении с США, но даже и в единой Европе. Из-за слабости

структурных преобразований в национальной экономике Германия с каждым разом все менее справляется со своей ролью локомотива развития Европы и ЕС. Даже слабость единой европейской валюты евро сразу же после ее появления и вплоть до первой половины 1999 г. связана в первую очередь с внутренними экономическими проблемами в Германии.

В 2009 году, Ангела Меркель сохранила пост канцлера, сформировав новое правительство. Христианско-демократический союз и его баварский политический партнер Христианско-социальный союз (ХСС) разработали программу, в основе которой лежат следующие задачи: снижение подоходных налогов, увеличение финансирования сферы образования и защита окружающей среды. Немецкий избиратель поверил этой программе. На своей первой после выборов пресс-конференции Ангела Меркель, подчеркнула, что новое правительство будет проводить социальную политику: главной целью при этом будет рост занятости и создание социальных гарантий, но не за счет будущих поколений. «Социальная рыночная экономика - наш компас», - подчеркнула Меркель. В настоящее время правительством А.Меркель возрождаются идеи «социального государства», в основе программы нового правительства лежат снижение подоходных налогов (наименее обеспеченные будут платить 13%, а со временем – 12%; для среднего класса предусмотрено повышение доходной ставки, после которой налагается 42-процентный налог), увеличение финансирования сферы образования и продолжение реформы здравоохранения, также в перспективе присутствуют существенные налоговые льготы для семей с детьми.

Развитое гражданское общество и правовое государство формируются при условии ориентации на социальную справедливость, освобожденную от крайностей эгалитаризма.

Существует разнообразное множество определений социального государства, но все исследователи усматривают главным в нем проведение социальной политики. Таким образом, можно сделать общий вывод, о том, что идеи «социального государства» в Германии актуальны уже на протяжении полутора веков. На рубеже XX-XXI веков, стало понятно, что «социальное государство» как система имеет свои достоинства и недостатки. Часть немецких политиков выступала за сохранение сущностей «социального государства» (А. Меркель) в Германии. Другая часть (Г. Шредер) осознавала необходимость реформирования «социального государства» в Германии. Такое деление вызвало к жизни затяжные дискуссии о реформировании «социального государства в Германии». В то же время можно с уверенностью утверждать, что история «социального государства» Германии еще далеко не закончена.

Список литературы:

1. Гутник В.П. Германия: успехи и провалы социального рыночного хозяйства // Рыночная демократия в действии. Современное политико-

экономическое устройство развитых стран. М.: Изд-во Ин-та экономики переходного периода, –2005. – С. 157.

2. Германия. Вызовы XXI века // Под ред. Белова В.Б. –М.: Европа, 2009. – С. 18.

3. Милецкий В.П. Социальное государство: эволюция теории и практика. Автореф. дис... док.полит, наук. СПб.: –1998. – С. 32.

4. Основной закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 года // под ред. В.В. Ванчугова. М.: РУДН, 1998. – С. 14.

5. Патрушев А.И. Германия в XX веке. – М.: Дрофа, –2004. – С. 432.