

ПЛАТОВА Н.П., студент гр. МТБ-2413 (ТГТУ)
Научный руководитель ПОПОВ Н.С., д.т.н., профессор (ТГТУ)
г. Тамбов

ВВЕДЕНИЕ НОВЫХ ПРАВИЛ ОВОС В ПРОЕКТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В последние годы наблюдается активное экономическое развитие промышленности и сельского хозяйства, непрерывно с ними развивается и экологическое законодательство, что требует от субъектов хозяйственной деятельности тщательного экологического сопровождения проектов. Основным инструментом является оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), направленная на обеспечение экологической безопасности объектов и мероприятий [1].

Федеральным законом № 673-ФЗ от 25.12.2023 внесены изменения в Федеральный закон №7 «Об охране окружающей среды», которые вступили в силу 1 марта 2025 г. Теперь оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказаться прямое или косвенное воздействие на окружающую среду (ст. 32 Закона №7-ФЗ). Ранее данное требование не было указано на федеральном уровне, а упоминалось только в постановлениях правительства. Таким образом, ОВОС обязательна для всех видов планируемой хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности и организационно-правового статуса исполнителя [3, 4, 6].

С 1 марта 2025 года вступили в силу новые Правила № 1644, регулирующие порядок проведения ОВОС. Новый документ создан на основе Постановления Правительства РФ № 999, которое утратило свою силу. Все материалы ОВОС теперь оформляются в соответствии с новыми требованиями. Требования к проведению ОВОС закреплены также в постановлении Правительства РФ № 87 от 16.02.2008, где определён состав проектной документации, включающей результаты оценки [1, 2, 4].

ОВОС обязательна при:

- новом строительстве или реконструкции объектов капитального и линейного строительства — результаты ОВОС входят в состав разделов проектной документации;

- всех объектах, рассматриваемых в рамках государственной экологической экспертизы, так как материалы ОВОС подаются вместе с документами для её прохождения (ст. 14 Федерального закона № 174-ФЗ) [5].

Ключевые изменения в процедуре ОВОС по новым Правилам № 1644:

1. Предварительная оценка — добровольный этап, который может не проводиться и не оформляться техническим заданием (ТЗ) на ОВОС.

2. Подготовка ТЗ на ОВОС — при принятии соответствующего решения заказчиком с обязательным информированием общественности и организаций

общественных обсуждений. ТЗ утверждается и размещается в открытом доступе в интернете.

3. Проведение исследований по оценке воздействия.

4. Подготовка предварительных материалов оценки воздействия.

5. Уведомление органов власти и местного самоуправления о проведении общественных обсуждений.

6. Общественные обсуждения предварительных материалов для объектов без необходимости государственной экологической экспертизы, а также обсуждения для объектов, подлежащих экспертизе.

7. Подготовка и публикация окончательных материалов с учётом замечаний и предложений участников обсуждений, доступных в открытом доступе в интернете [1].

Эти изменения делают процедуру более гибкой и сокращают административную нагрузку на проекты с низким экологическим риском [2].

В составе ОВОС появились новые аспекты, которые необходимо учитывать при подготовке материалов:

- Учёт парниковых газов;

- Требования информационно-технических систем (ИТС) по наилучшим доступным технологиям (НДТ);

- Технологические нормативы;

- Система автоматизированного контроля [1].

Однако на практике наблюдается недостаток информации, отсутствующей также и в ранее действующем Постановлении Правительства № 999, что приводит к возникновению следующих неопределённостей:

- Отсутствие чётких определений (например, прямое и косвенное воздействие);

- Логические упущения при описании воздействий и оценке последствий от реализации проекта;

- Недостаточная конкретизация требований к объектам, не подлежащим государственной экологической экспертизе (ГЭЭ) [2].

При этом в «Правилах» детализированы требования к четырём основным случаям проведения ОВОС, общее количество которых уменьшено по сравнению с Постановлением Правительства № 999. Такое снижение количества случаев имеет как преимущества (упрощение процедуры), так и недостатки (потенциальные «узкие места» и неучтённые ситуации) [1, 3].

Неопределенности нормативного правового акта зачастую устраняются посредством направления писем и получения разъяснений регулятора. В связи с этим особенно важно:

- проводить постоянный мониторинг правоприменительной практики;

- организовывать обмен опытом между участниками процесса;

- внимательно отслеживать обновления и разъяснения от надзорных органов.

Такой подход способствует более оперативному и точному применению норм, снижая возможные пробелы и неоднозначности.

На текущий момент этапы оценки воздействия для прохождения ГЭЭ выглядят следующим образом (см. рис. 1).



Рисунок 1

На практике новые Правила были использованы при проектировании новой производственной площадки птицефабрики в Тамбовской области.

Тамбовская область характеризуется высокой долей сельскохозяйственных земель и развитыми аграрными кластерами, где активно функционируют птицеводческие предприятия. Регион расположен в лесостепной зоне с плодородными чернозёмами и имеет развитую сеть рек, которые играют важную роль в экосистеме.

В ходе проведения ОВОС были выделены следующие воздействия на окружающую среду:

— Воздействие на атмосферный воздух: выбросы аммиака, сероводорода, пыли и пахучих органических веществ в атмосферу, воздействие на близлежащие населённые пункты, санитарно-защитная зона.

— Воздействие на водные объекты: сточные воды и риски загрязнения рек; необходимость очистных сооружений.

— Воздействие на почвы: накопление помета и органических отходов на площадках, что требует правильного их хранения и утилизации; внесение в качестве удобрений на сельскохозяйственные поля.

— Воздействие на растительные и биологические ресурсы: потенциальное воздействие на местные растения и животных.

В рамках ОВОС были предложены следующие мероприятия по снижению воздействия:

1. Оснащение системы вентиляции пылегазоочистными установками и проведение мониторинга выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2. Очистка сточных вод и контроль за качеством воды.

3. Организация санитарно-защитной зоны, контроль за хранением помета.

4. Применение НДТ и ИТС для автоматизации контроля и снижения выбросов [1, 3, 4].

В ходе общественных обсуждений местные жители и органы власти внесли предложения, которые были учтены при доработке проекта. Итоговые материалы ОВОС размещены в открытом доступе, что соответствует новым требованиям прозрачности и участия общества.

На основании проведенного анализа новых Правил можно сделать следующие выводы:

- ОВОС становится более гибкой и прозрачной процедурой, предусматривающей участие общественности и возможность корректировки проектов с учётом экологических требований;

- Размещение материалов ОВОС в сети Интернет обеспечивает максимальную открытость и информированность общества;

- Отмена обязательности предварительной оценки снижает административную нагрузку на проекты с низким экологическим риском;

- Новые Правила № 1644 продолжают развитие механизма ОВОС, но сохраняют обобщённый характер, что порождает неоднозначности и пробелы;

- Отсутствие чётких определений и нестыковки требуют от участников процесса дополнительного изучения и практического уточнения;

- Важным становится учёт новых факторов — парниковых газов, НДТ и систем контроля, что отражает современные требования экологической безопасности.

В целом, обновленный механизм проведения ОВОС способствует более глубокой и комплексной оценке и помогает достичь главной цели — обеспечения экологической безопасности при реализации новых и реконструкции существующих объектов.

Список литературы:

1. Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644.

2. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999.

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающейся среды» (в ред. от 08.08.2024).

4. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (в ред. от 21.10.2025).

5. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в ред. от 08.08.2024).

6. Федеральный закон от 25.12.2023 N 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» (в ред. от 31.07.2025).