

УДК 504.05

НАУМЕНКО С.В., студент гр. БЭс-211 (КузГТУ)
Научный руководитель СЪЕДИНА Н.В., к.п.н., доцент (КузГТУ)
г. Кемерово

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ЭКСТЕРНАЛИИ НА ПРИМЕРЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ РЕКИ КИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ-КУЗБАССЕ

Почти больше века назад в экономическую теорию было введено понятие экстерналии или же внешние эффекты. Они подразумевают собой негативное или положительное воздействие, возникающее из-за отношений субъектов экономики на третьих лиц. Также они могут выражаться косвенными издержками от деятельности сторон экономических отношений, которые проявляются на тех, кто не участвуют в таких отношениях. Особенность экстерналии заключается в том, что их последствия невозможны устраниить и установить лиц ответственных за них. В условиях глобализации и роста промышленного производства проблема экологических экстерналий становится все более актуальной, поскольку деградация природных ресурсов и ухудшение качества жизни становятся повсеместными. Самым распространенным примером экстерналии по всему миру считается загрязнение воздуха автотранспортом, где ущерб, причиненный обществу путем выброса загрязняющих частиц, не компенсируется ни владельцем транспортного средства, ни организацией.

Исходя из вышеперечисленного, поднимается вопрос о возможности регулирования внешних эффектов от деятельности субъектов. Поскольку такие случаи не единичны и являются пагубными для природы и общества в целом, то для регулирования отношений в сфере взаимодействия общества и природы, возникающих при осуществлении экономической деятельности, связанной с воздействием на природную среду, должны быть внесены существенные изменения в действующее законодательство.

На сегодняшний день, в Российской Федерации основным законом для регулирования охраны окружающей среды является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, где определены правовые основы государственной политики в сфере защиты окружающей среды, которые обеспечивают экологическую безопасность и регулируют отношения, возникающие при экономической деятельности, действующей на природу [3].

Необходимость регулирования экстерналий вызвана не только отрицательным воздействием на природу, но также латентными факторами, оказывающими влияние на экономическое развитие определенной территории, на которой происходят данные внешние эффекты. Например, деятельность золотодобывающих предприятий на реке Кия в Кемеровской области повлекла за собой не только загрязнение левого притока Чулым, но и значительный спад спроса туристов в выборе данной реки, как рекреационной зоны. Отсюда выходит снижение доходов местного населения от предоставляемых услуг или

товаров для туристов, а также создание отрицательного портрета региона, вследствие допущения данного загрязнения.

Вышеупомянутые золотодобывающие предприятия, по словам бывшего Губернатора Кемеровской области – Кузбасса Цивилева Сергея Евгеньевича, получали лицензию, заполнив лишь одно заявление, что является признаком отсутствия барьеров для предпринимательства при входе в данную сферу. В связи с этим почти тринадцать организаций ввели беспощадную для природы успешную экономическую деятельность на протяжении семи лет [5].

В процессе добычи золота нарушается ландшафт территории, загрязняются водные объекты. «Грязные стоки попадают в реки при несанкционированных сбросах с отстойников, неправильном обустройстве руслоотводных каналов или стекании с нарушенных территорий и отвалов, которые размещают прямо у кромки воды. Прозрачная вода, протекающая среди природного ландшафта, становится мутной и грязной. Так произошло и в Тисульском районе» – сообщил бывший Министр природных ресурсов и экологии Кузбасса Сергей Высоцкий [6].

Также по результатам проведения надзорных мероприятий природоохранительной прокуратуры было выявлено, что у организаций не было программ по мониторингу окружающей среды и состоянию недр и, соответственно, отсутствовали отчеты, не соблюдались правила охраны рек от загрязнения, они самовольно занимали водоемы и не восстанавливали биосферу [7].

Исходя из вышеперечисленного, нужно обратиться к тем нормативно-правовым актам, которые регулируют отношения в области использования и охраны водных объектов, и определить законность пользования водным объектом для добычи полезных ископаемых.

Согласно ст. 52 Водного Кодекса РФ от 03.06.2003 № 74-ФЗ разрешается пользоваться водными объектами в целях разведки и добычи полезных ископаемых в соответствии с законодательством о недрах [1]. При этом углубляясь в нормативно-правовую базу, в случае загрязнения реки Кия, необходимо определить требования и условия получения лицензии на пользование недрами. В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства по недропользованию от 25.10.2021 № 782/13 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами» (Зарегистрирован 13.12.2021 № 66307) предусмотрены подготовка и разработка проектной работы по использованию и охране территории, где ведется разработка недр [4].

Однако, сложившаяся ситуация в Тисульском районе Кемеровской области – Кузбасса, показывает, что действующее законодательство работает не совсем эффективно.

На наш взгляд, следует ужесточить ответственность за отрицательные факторы, влияющие на экологию ближайшей территории, которые возникают при добычи полезных ископаемых. В соответствии со ст. 8.13. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №

195-ФЗ за нарушение правил охраны водного объекта предусмотрен штраф, не превышающий 30 000 рублей для должностного лица, и, всего лишь, 100 000 рублей для юридического лица [2].

При этом, ущерб, нанесенный экологии в денежном эквиваленте, значительно серьезнее, чем суммы штрафных санкций. Поэтому необходимо повысить штрафы, а именно проиндексировать их сумму в последней редакции цитируемого нормативного правового акта. Это приведет к достаточно высокой финансовой нагрузке на организацию, что вынудит ее, во-первых, соблюдать законодательство, а во-вторых, бережно относится к окружающей среде.

Список литературы:

1. Водный кодекс Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июня 2006 г. – № 23. – ст. 2381
2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. – № 1 (часть1). – ст.1
3. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. – № 2. – ст.133
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Федерального агентства по недропользованию от 25 октября 2021 г. № 782/13 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/403211076/>
5. «Больше лицензий не выдаем»: Цивилев – о загрязнении рек Кузбасса золотодобытчиками // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ngs42.ru/text/ecology/2023/07/06/72467597>
6. Деятельность трех компаний-золотодобытчиков расследуется в Кузбассе в связи с загрязнением реки Кия // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kuzbassecou.ru/2020/07/29/deyatelnost-trekh-kompanij-zolotodobytchikov-rassleduetsya-v-kuzbasse-v-svyazi-s-zagryazneniem-reki-kiya>
7. Прокуратура начала проверку из-за загрязнений чистейшей реки Кии в Кузбассе // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ngs42.ru/text/ecology/2023/06/02/72360794>