

УДК 349.6

БАБУХИНА Ю.И., ИЛЬИН Н.А., студенты Института прокуратуры
Саратовской государственной юридической академии
Научный руководитель АБАНИНА Е.Н., д.ю.н., доцент Саратовской
государственной юридической академии
г. Саратов

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)

В начале XXI века проблемы окружающей среды стали актуальными для всех стран мира в связи с увеличением численности населения планеты (с 1,6 млрд. чел. в нач. 20 в. до 6 млрд. чел. к нач. 21 в.), развитием промышленности и др. отраслей хозяйства [1].

По данным Всемирной организации здравоохранения, каждая четвертая смерть (24%) в современном мире связана с состоянием окружающей среды. В России этот показатель чуть лучше — экологические проблемы в нашей стране имеют отношение к каждой шестой смерти (17%).

В России, особенно в регионах с интенсивным развитием промышленности и сельского хозяйства, во 2-й половине прошлого столетия возникли обширные зоны экологического неблагополучия. Они охватывают около 15% территории страны, где сосредоточены основные производственные мощности и наиболее продуктивные сельскохозяйственные угодья и где проживает более 60% населения.

Экологическая ситуация оказалась одной из главных причин ухудшения основных показателей здоровья населения, снижения средней продолжительности жизни и роста смертности в нашей стране.

Стоит сказать, что проблемы, о которых идет речь в публикациях ВОЗ и ВЭФ, очень разные, хотя и те, и другие, безусловно, связаны с состоянием окружающей среды.

На международном уровне признается, что наиболее важными экологическими рисками считаются экстремальные погодные явления, разрушительное антропогенное влияние в виде загрязнения окружающей среды и истощения ресурсных запасов, а также неудачи в борьбе с изменениями климата.

В соответствии с п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации, установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации. При этом Правительство страны обеспечивает проведение единой государственной политики в области экологии (п. «в» ст. 114 Конституции Российской Федерации).

Базовым законодательным актом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 10.01.2010 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,

закрепляющий: принципы и объекты охраны окружающей среды; компетенцию России, ее субъектов, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов в области охраны природы и использования ее ресурсов; права и обязанности граждан и общественных организаций.

Немаловажную роль в регулировании отношений в сфере экологии играют федеральные законы от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 24-ФЗ, Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и др.

Положения федеральных законов конкретизируются в постановлениях Правительства Российской Федерации, а также в актах специально уполномоченных в экологической сфере федеральных органов исполнительной власти. Значительная роль в правовом регулировании отношений в сфере экологии отведена актам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный, общественный надзор и контроль в области охраны окружающей среды. Государственный надзор осуществляют специальные государственные органы и инспекции, которые в своей деятельности не зависят от администрации контролирующих предприятий. Это Прокуратура РФ, Федеральная служба лесного хозяйства РФ, Госкомитет РФ по земельной политике, Министерство природных ресурсов России, Федеральный горный и промышленный надзор России, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности, Росгидромет, Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ (Госкомсанэпиднадзор России), Министерство РФ по атомной энергии и др.

Государственный экологический контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в лице государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

Особенностью правового регулирования экологических отношений является преобладание административно-правового метода воздействия. Характерным моментом его является не юридическое равенство сторон (присущее гражданско-правовому методу), а отношение власти и подчинения. Властными полномочиями при этом обладают природоохранные органы, осуществляющие эту деятельность в соответствии с законодательством и стоящие на страже интересов общества и граждан.

На сайте Министерства природы РФ опубликован Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2023 году», в котором собраны аналитические данные о состоянии окружающей среды в общем по стране, а также в каждом конкретном регионе. Так, например, в разрезе субъектов ДВФО наибольший показатель общего объема выбросов

загрязняющих веществ (включая передвижные источники загрязнения) в 2023 г. отмечен в Республике Саха (Якутия) (387,7 тыс. т), при этом выбросы от передвижных источников составили 3,5%. Наименьшим показателем характеризовался Чукотский АО – 21,4 тыс. т, из них 5,1% составили выбросы от передвижных источников. Динамика структуры выбросов от стационарных источников в 2014-2023 гг. выглядела следующим образом: выбросы твердых веществ увеличились на 17,4%, оксидов азота – на 44,5%, оксида углерода – на 6,4%, ЛОС – на 58,8%, диоксида серы – на 4,7%.

Кроме того, данное направление регулируется Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [2].

Как ранее отмечалось, помимо федерального законодательного регулирования, существуют региональные нормативные правовые акты, поскольку нормотворчество в данной области входит в совместный предмет ведения в соответствии со статьей 72 Конституции РФ [3]. Так, например, это Государственная программа Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 – 2025 годы и на период до 2030 года» (утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 668). Целью программы является создание условий для улучшения экологической ситуации на территории Самарской области.

По информации на 2025 год, Самарская область входит в число регионов с неблагоприятной экологической обстановкой. Основные проблемы связаны с загрязнением воздуха, воды и почвы, а также с последствиями деятельности промышленных предприятий и обращения с отходами [4].

Исходя из положений Государственной программы Самарской области и Доклада об экологической ситуации в Самарской области, представленного Министерством ресурсов и экологии Самарской области, наиболее острыми проблемами на территории региона являются:

- **Радиационное состояние.** Территория Самарской области находилась в пределах естественного радиационного фона, среднегодовая величина МАЭД (максимально допустимая эквивалентная доза) составила 0,10 мкЗв/ч, что было в норме.

- **Загрязнение атмосферного воздуха.** По результатам наблюдений 2023 года, уровень загрязнения атмосферного воздуха в Жигулёвске, Самаре, Сызрани, Тольятти и Чапаевске характеризовался как «высокий», в Бузенчуке, Новокуйбышевске, Отрадном и Похвистнево — как «повышенный».

- **Превышения предельно допустимых концентраций (ПДК).** В 2023 году на территории Тольятти превышения были зарегистрированы в 4 пробах по содержанию фенола, а в Жигулёвске — в 1 пробе по содержанию толуола.

- **Проблемы рекультивации промышленных территорий.** Особую опасность представляют заброшенные заводские площадки, например, завод «Фосфор» и СВЗХ в Чапаевске. На этих объектах хранятся десятки тысяч тонн токсичных отходов, угрожающих почве и рекам.

•**Загрязнение водоёмов.** Зафиксированы случаи сброса неочищенных сточных вод в реки, что приводит к массовой гибели рыб и появлению неприятного запаха.

•**Проблемы с твёрдыми бытовыми отходами.** Регулярные возгорания на полигонах, например, на ТБО «Преображенка», вызывают сильное загрязнение воздуха и дискомфорт для жителей.

•**Незаконные свалки и уничтожение зелёных зон.** Часто фиксируются выбросы мусора в неустановленных местах, вырубка деревьев и строительство на особо охраняемых природных территориях.

•**Недостаток современных очистных сооружений.** Во многих городах и посёлках отсутствует эффективная система водоочистки, что ведёт к загрязнению рек и снижению качества воды.

В настоящее время правовое регулирование в сфере экологии значительно отстает от развивающихся экономических отношений, законодательно не обеспечивает регулирования правового поля по осуществлению природоохранной деятельности и рациональному использованию природных ресурсов, не имеет единой идеологии и не направлено на создание целостной и комплексной системы управления.

Некоторые ученые в сфере экологического права предлагают разработку Экологического кодекса Российской Федерации [5]. Но мы считаем, что это практически невозможно, поскольку правовое регулирование в данной сфере настолько обширное, что не получится кодифицировать всё в одном нормативном правовом акте, а также предполагаем, что в подобном правовом акте будет большое количество норм отыскочного характера, что будет только затруднять регулирование и вводить в заблуждение практиков.

В этой связи мы предлагаем разработку Единого стандарта мер борьбы с проблемами в сфере экологической безопасности на федеральном уровне, где отечественный законодатель сформулирует универсальные нормы, способные урегулировать данное направление.

Список литературы:

1. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента С РФ от 30 апреля 2012 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129117/ (дата обращения 19.01.2021). -
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : т указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства т Рос. Федерации. - 2016. - № 1, ч. 2, ст. 212.
3. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации || на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 // ° Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2017. - № 17, ст. 2546.
4. О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений : указ Президента РФ от 8 февраля 2021 г. № 76. URL: <http://>

publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102080007 (дата обращения:
09.10.2025).

5. Реймерс, Н. Ф. Природопользование: словарь-справочник / Н.Ф. Реймерс. - М., 1990. - 598 с.