

**УДК 349.6**

БАБУХИНА Ю.И., ИЛЫН Н.А., студенты Института прокуратуры  
Саратовской государственной юридической академии  
Научный руководитель АБАНИНА Е.Н., д.ю.н., доцент Саратовской  
государственной юридической академии  
г. Саратов

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ  
НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

В начале XXI века проблемы окружающей среды стали актуальными для всех стран мира в связи с увеличением численности населения планеты (с 1,6 млрд. чел. в нач. 20 в. до 6 млрд. чел. к нач. 21 в.), развитием промышленности и др. отраслей хозяйства [1] .

По данным Всемирной организации здравоохранения, каждая четвертая смерть (24%) в современном мире связана с состоянием окружающей среды. В России этот показатель чуть лучше — экологические проблемы в нашей стране имеют отношение к каждой шестой смерти (17%).

В России, особенно в регионах с интенсивным развитием промышленности и сельского хозяйства, во 2-й половине прошлого столетия возникли обширные зоны экологического неблагополучия. Они охватывают около 15% территории страны, где сосредоточены основные производственные мощности и наиболее продуктивные сельскохозяйственные угодья и где проживает более 60% населения.

Экологическая ситуация оказалась одной из главных причин ухудшения основных показателей здоровья населения, снижения средней продолжительности жизни и роста смертности в нашей стране.

Стоит сказать, что проблемы, о которых идет речь в публикациях ВОЗ и ВЭФ, очень разные, хотя и те, и другие, безусловно, связаны с состоянием окружающей среды.

На международном уровне признается, что наиболее важными экологическими рисками считаются экстремальные погодные явления, разрушительное антропогенное влияние в виде загрязнения окружающей среды и истощения ресурсных запасов, а также неудачи в борьбе с изменениями климата.

В соответствии с п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации, установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации. При этом Правительство страны обеспечивает проведение единой государственной политики в области экологии (п. «в» ст. 114 Конституции Российской Федерации).

Базовым законодательным актом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 10.01.2010 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,

закрепляющий: принципы и объекты охраны окружающей среды; компетенцию России, ее субъектов, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов в области охраны природы и использования ее ресурсов; права и обязанности граждан и общественных организаций.

Немаловажную роль в регулировании отношений в сфере экологии играют федеральные законы от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 24-ФЗ, Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и др.

Положения федеральных законов конкретизируются в постановлениях Правительства Российской Федерации, а также в актах специально уполномоченных в экологической сфере федеральных органов исполнительной власти. Значительная роль в правовом регулировании отношений в сфере экологии отведена актам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный, общественный надзор и контроль в области охраны окружающей среды. Государственный надзор осуществляют специальные государственные органы и инспекции, которые в своей деятельности не зависят от администрации контролируемых предприятий. Это Прокуратура РФ, Федеральная служба лесного хозяйства РФ, Госкомитет РФ по земельной политике, Министерство природных ресурсов России, Федеральный горный и промышленный надзор России, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности, Росгидромет, Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ (Госкомсанэпиднадзор России), Министерство РФ по атомной энергии и др.

Государственный экологический контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в лице государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

Особенностью правового регулирования экологических отношений является преобладание административно-правового метода воздействия. Характерным моментом его является не юридическое равенство сторон (присущее гражданско-правовому методу), а отношение власти и подчинения. Властными полномочиями при этом обладают природоохранные органы, осуществляющие эту деятельность в соответствии с законодательством и стоящие на страже интересов общества и граждан.

На сайте Министерства природы РФ опубликован Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2023 году», в котором собраны аналитические данные о состоянии окружающей среды в общем по стране, а также в каждом конкретном регионе. Так, например, в разрезе субъектов ДВФО наибольший показатель общего объема выбросов

загрязняющих веществ (включая передвижные источники загрязнения) в 2023 г. отмечен в Республике Саха (Якутия) (387,7 тыс. т), при этом выбросы от передвижных источников составили 3,5%. Наименьшим показателем характеризовался Чукотский АО – 21,4 тыс. т, из них 5,1% составили выбросы от передвижных источников. Динамика структуры выбросов от стационарных источников в 2014-2023 гг. выглядела следующим образом: выбросы твердых веществ увеличились на 17,4%, оксидов азота – на 44,5%, оксида углерода – на 6,4%, ЛОС – на 58,8%, диоксида серы – на 4,7%.

Кроме того, данное направление регулируется Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [2].

Как ранее отмечалось, помимо федерального законодательного регулирования, существуют региональные нормативные правовые акты, поскольку нормотворчество в данной области входит в совместный предмет ведения в соответствии со статьей 72 Конституции РФ [3]. Так, например, это Государственная программа Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 – 2025 годы и на период до 2030 года» (утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 27 ноября 2013 г. № 668). Целью программы является создание условий для улучшения экологической ситуации на территории Самарской области.

По информации на 2025 год, Самарская область входит в число регионов с неблагоприятной экологической обстановкой. Основные проблемы связаны с загрязнением воздуха, воды и почвы, а также с последствиями деятельности промышленных предприятий и обращения с отходами [4].

Исходя из положений Государственной программы Самарской области и Доклада об экологической ситуации в Самарской области, представленного Министерством ресурсов и экологии Самарской области, наиболее острыми проблемами на территории региона являются:

- **Радиационное состояние.** Территория Самарской области находилась в пределах естественного радиационного фона, среднегодовая величина МАЭД (максимально допустимая эквивалентная доза) составила 0,10 мкЗв/ч, что было в норме.

- **Загрязнение атмосферного воздуха.** По результатам наблюдений 2023 года, уровень загрязнения атмосферного воздуха в Жигулёвске, Самаре, Сызрани, Тольятти и Чапаевске характеризовался как «высокий», в Безенчуке, Новокуйбышевске, Отрадном и Похвистнево — как «повышенный».

- **Превышения предельно допустимых концентраций (ПДК).** В 2023 году на территории Тольятти превышения были зарегистрированы в 4 пробах по содержанию фенола, а в Жигулёвске — в 1 пробе по содержанию толуола.

- **Проблемы рекультивации промышленных территорий.** Особую опасность представляют заброшенные заводские площадки, например, завод «Фосфор» и СВЗХ в Чапаевске. На этих объектах хранятся десятки тысяч тонн токсичных отходов, угрожающих почве и рекам.

•**Загрязнение водоёмов.** Зафиксированы случаи сброса неочищенных сточных вод в реки, что приводит к массовой гибели рыб и появлению неприятного запаха.

•**Проблемы с твёрдыми бытовыми отходами.** Регулярные возгорания на полигонах, например, на ТБО «Преображенка», вызывают сильное загрязнение воздуха и дискомфорт для жителей.

•**Незаконные свалки и уничтожение зелёных зон.** Часто фиксируются выбросы мусора в неустановленных местах, вырубка деревьев и строительство на особо охраняемых природных территориях.

•**Недостаток современных очистных сооружений.** Во многих городах и посёлках отсутствует эффективная система водоочистки, что ведёт к загрязнению рек и снижению качества воды.

В настоящее время правовое регулирование в сфере экологии значительно отстает от развивающихся экономических отношений, законодательно не обеспечивает регулирования правового поля по осуществлению природоохранной деятельности и рациональному использованию природных ресурсов, не имеет единой идеологии и не направлено на создание целостной и комплексной системы управления.

Некоторые ученые в сфере экологического права предлагают разработку Экологического кодекса Российской Федерации [5]. Но мы считаем, что это практически невозможно, поскольку правовое регулирование в данной сфере настолько обширное, что не получится кодифицировать всё в одном нормативном правовом акте, а также предполагаем, что в подобном правовом акте будет большое количество норм отсылочного характера, что будет только затруднять регулирование и вводить в заблуждение практиков.

В этой связи мы предлагаем разработку Единого стандарта мер борьбы с проблемами в сфере экологической безопасности на федеральном уровне, где отечественный законодатель сформулирует универсальные нормы, способные урегулировать данное направление.

#### Список литературы:

1. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 30 апреля 2012 г. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129117/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129117/) / (дата обращения 19.01.2021). -
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. - 2016. - № 1, ч. 2, ст. 212.
3. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации || на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 // ° Собр. законодательства РФ. - 2017. - № 17, ст. 2546.
4. О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений : указ Президента РФ от 8 февраля 2021 г. № 76. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_210000/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210000/)

---

[publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102080007](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102080007) (дата обращения: 09.10.2025).

5. Реймерс, Н. Ф. Природопользование: словарь-справочник / Н.Ф. Реймерс. - М., 1990. - 598 с.