

УДК: 349.6

КОВАЛЕНКО П. А., студентка гр. БЭс-201 (КузГТУ)
Научный руководитель СЪЕДИНА Н. В., к.п.н., доцент (КузГТУ)
г. Кемерово

ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КУРОРТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Курортные зоны в современных реалиях выступают как стратегически важные территориальные единицы, формирующие не только локальный, но и общегосударственный потенциал развития страны. Особое место в этой системе занимают курорты федерального значения, являющиеся катализаторами социально-экономического прогресса: их влияние простирается далеко за пределы региональных экономических показателей, непосредственно способствуя повышению качества жизни и здоровья населения.

Сохранение уникального природно-культурного наследия и обеспечение экологического баланса обозначенных территорий требует имплементации комплексной системы защитных мер. Ключевым инструментом здесь выступает разработка и внедрение специализированного нормативно-правового регулирования [7].

Императивом современности становится вопрос эколого-правового режима курортов федерального значения. Данный режим представляет собой многоуровневую систему правовых норм, обеспечивающих триединство задач: охрану окружающей среды, рациональное управление хозяйственной деятельностью и консервацию природных лечебных ресурсов.

Курорты федерального значения представляют собой уникальные природно-территориальные комплексы, обладающие исключительным потенциалом для профилактики, терапии и реабилитации широкого спектра заболеваний. Их отличительной особенностью является наличие природных факторов исключительной ценности: минеральных источников, лечебных грязей и специфических климатических условий, формирующих их общенациональную значимость. Федеральный уровень правового регулирования этих территорий подчеркивает их стратегическую роль в системе здравоохранения и природоохранной деятельности государства. Ярким примером служит регион Кавказских Минеральных Вод, включающий созвездие городов-курортов – Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки и Железноводск, где сконцентрированы уникальные природные лечебные ресурсы, служащие базисом санаторно-курортной медицины [6].

Геополитические трансформации, наблюдаемые с 2020 года, катализировали процесс переориентации отечественной курортной системы, выводя курорты федерального значения на качественно новый уровень функционирования. Их роль эволюционировала от узкоспециализированных здравоохранительных центров до многофункциональных туристско-рекреационных кластеров. Эти территории стали не только форпостами

превентивной медицины и реабилитации, но и локомотивами развития внутреннего и въездного туризма, генерируя мультипликативный эффект для региональных экономик через модернизацию инфраструктуры и привлечение как отечественных, так и зарубежных туристических потоков.

Статистические данные 2023 года демонстрируют беспрецедентную динамику развития внутреннего туризма в России: совокупные расходы граждан на внутренний туризм достигли исторического максимума в 1,8 трлн рублей. Этот показатель служит количественным индикатором растущего интереса к отечественным курортам [6].

Исследование, проведенное цифровым сервисом «СберАналитика», фиксирует рекордный за пятилетний период внутренний турпоток, достигший отметки в 152 млн человек. Сравнительный анализ с базовым 2019 годом выявляет впечатляющий прирост: количество внутренних туристов увеличилось на 32%, а объем расходов продемонстрировал 1,8-кратный рост [6].

Нормативно-правовой базис функционирования курортов федерального значения формируется триадой ключевых законодательных актов.

Системообразующим документом выступает Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» №26-ФЗ, который конституирует правовой режим использования и охраны природных лечебных ресурсов, детерминирует компетенции государственных органов и природопользователей, устанавливает регламентирующие нормы хозяйственной деятельности. Данный закон имплементирует особый режим природопользования на курортных территориях федерального значения, направленный на консервацию и рациональную эксплуатацию природных лечебных ресурсов, включая запрет на виды деятельности, потенциально угрожающие их сохранности [3].

Правовой каркас дополняется фундаментальными положениями Конституции Российской Федерации, гарантирующей право граждан на экологическое благополучие и охрану здоровья, а также Федеральным законом «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, формирующим общую экологическую нормативную матрицу [1, 2].

Особый интерес представляет интеграция международно-правовых норм в систему регулирования курортов федерального значения, преимущественно расположенных в прибрежных и горных экосистемах. Данные территории попадают под юрисдикцию международных конвенций в области климатической защиты, рационального водопользования и сохранения биологического разнообразия.

Режим хозяйственной деятельности на территориях курортов федерального значения характеризуется системой императивных ограничений, направленных на превенцию экологической дестабилизации. Данная система включает лимитирование индустриальной активности, мораторий на нерекреационное строительство, регламентацию водопользования, а также комплекс мер по предотвращению загрязнения воздушного бассейна и почвенного покрова. Приоритетное значение приобретает консервация природных лечебных ресурсов, включающих гидроминеральные источники, бальнеологические грязи

и климатотерапевтические факторы. В законодательстве прописаны меры по их рациональному использованию, включая контроль за объемами добычи минеральных ресурсов, соблюдение технологических норм при их использовании и мониторинг состояния природной среды [4].

Также важным инструментом регулирования курортов является и система экологического мониторинга и экологической экспертизы, которая обеспечивает контроль за состоянием природных объектов. Например, в Сочи в рамках подготовки к Олимпийским играм 2014 года был усилен экологический контроль; кроме того, была внедрена система мониторинга качества воздуха и водных ресурсов, что позволило минимизировать вредное воздействие строительства на окружающую среду.

Несмотря на наличие обширной нормативной базы, на практике на курортах федерального значения регулярно возникают проблемы с обеспечением надлежащего экологического режима. Среди основных проблем можно выделить следующие:

- недостаточное финансирование экологических программ и мероприятий по охране курортных зон;
- нарушение экологических стандартов и норм со стороны хозяйствующих субъектов;
- недостаточная эффективность системы экологического мониторинга и контроля.

Например, в курортной зоне Кавказских Минеральных Вод наблюдаются случаи несоблюдения экологических норм при застройке курортной территории, что приводит к загрязнению минеральных источников и деградации окружающей среды. Также и в Сочи после активной застройки к Олимпиаде 2014 года увеличилась нагрузка на водные ресурсы и ухудшилось качество воздуха, благодаря чему были выявлены проблемы в контроле за соблюдением экологических норм.

Кроме того, следует учитывать, что правовое регулирование зачастую не учитывает специфические природные особенности отдельных курортных зон; это, в свою очередь, приводит к неэффективности мер охраны. Например, для курорта Байкальской зоны, расположенного в непосредственной близости к уникальному природному объекту, озеру Байкал, существует угроза загрязнения водных ресурсов в результате развития туристической инфраструктуры, что требует особого подхода к правовому регулированию [5].

Для повышения эффективности эколого-правового режима курортов федерального значения необходимо принять ряд мер, среди которых особо важны следующие:

1. Разработка и внедрение более строгих экологических стандартов для курортных зон с учетом их природных особенностей;
2. Совершенствование системы государственного экологического контроля, включая расширение полномочий природоохранных органов;
3. Увеличение финансирования экологических программ и проектов по восстановлению и поддержанию природных ресурсов курортных территорий;

4. Усиление ответственности за нарушение экологических норм на курортах, в том числе увеличение штрафов и введение других мер ответственности.

В дополнение к вышесказанному необходимо развивать механизмы общественного участия в охране окружающей среды на курортах; важно также чаще поднимать тему защиты экологии не только курортов федерального значения, но и окружающего мира в целом.

Эколого-правовой режим курортов федерального значения является важным элементом государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Данный режим направлен на обеспечение сохранения уникальных природных ресурсов курортов, их рациональное использование и предотвращение негативного воздействия хозяйственной деятельности. Однако для эффективного функционирования данного режима необходимо совершенствование законодательства, усиление контроля за соблюдением экологических норм и внедрение современных методов управления природными ресурсами.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – ст. 4398
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 14.01.2002. – № 2. – ст. 133
3. Федеральный закон от 23.02.1995 №26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 27.02.1995. – № 9. – ст. 713
4. Игнатьева, И. А. Теория и практика систематизации экологического законодательства России. – Москва: Издательство Московского государственного университета, 2007. – 384 с.
5. Навасардова, Э.С., Чечель, Г.И., Нутрихин, Р.В. Проблемы правового режима земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов // Гуманитарные и юридические исследования. – 2021. – С. 186-196. [Электронный ресурс] URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42837244> (дата обращения: 23.10.2024).
6. Туризм в России // [Электронный ресурс] URL: https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A2%D1%83%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BC_%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 25.10.2024).
7. Тюльпанов, Ф. М. Экологическое право. – Москва: Юстиция, 2018. – 534 с.