

УДК 504.6

АНТРОПОВА В. В., студент гр. ОУБ-211 (КузГТУ)
Научный руководитель ГАЛАНИНА Т. В., к.с.-х.н., доцент (КузГТУ)
г. Кемерово

ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

В настоящее время важным элементом экономической и экологической системы государства является плата за негативное воздействие на окружающую среду (ПНВОС). Этот инструмент направлен на то, чтобы компенсировать вред, наносимый окружающей среде, а также стимулировать предприятия к сокращению и правильной утилизации выбросов и сбросов.

ПНВОС является одним из мероприятий, направленных на ограничение возможных негативных последствий деятельности предприятий и объектов, которые могут угрожать окружающей среде и здоровью людей. Следовательно, этот платеж носит компенсационный характер и должен устанавливаться на основе принципа эквивалентности, исходя из вида и объема негативного воздействия на окружающую среду в пределах допустимых нормативов.

Объекты 1 категории связаны с работой наиболее опасных и интенсивно воздействующих на окружающую среду предприятий, таких как химические заводы, нефтеперерабатывающие и газоперерабатывающие предприятия, ядерные электростанции, предприятия угледобычи и т.д. В связи с этим фактом Министерство природных ресурсов и экологии РФ утвердило перечень из 300 объектов 1 категории, оказывающих наиболее негативное воздействие на загрязнение атмосферного воздуха.



Рисунок 1. Перечень объектов, оказывающих наиболее негативное воздействие на окружающую среду

Экологическую ситуацию в Кемеровском городском округе можно охарактеризовать как напряженную. В первую очередь это связано с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. В связи с этим обстоятельством были, в частности, проведены исследования содержания в воздухе следующих поллютантов: аммиака, бензапирена, взвешенных веществ, водорода, водорода цианистого, диоксида и оксида азота, диоксида серы, оксида углерода, углерода, фенола, формальдегида и металлов (см. табл. 1).

Таблица 1. Количество проб атмосферного воздуха с превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) загрязняющих веществ на 2023 год

Наименование загрязняющего вещества	Количество проб	Количество проб с превышением ПДК
Всего, в том числе:	45394	151
Диоксид азота	6989	39
Взвешенные вещества	6108	37
Оксид углерода	6988	35
Фенол	6112	24
Аммиак	6983	6
Оксид азота	4348	6
Водород хлористый	2580	2
Формальдегид	5286	2

В 2023 году наибольшее количество проб с превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) отмечено по диоксиду азота (39), взвешенным веществам (37) и оксиду углерода (35). Наименьшее содержание ПДК в атмосферном воздухе отмечено по водороду хлористому (2) и формальдегиду (2).

Важным показателем качества воздуха, который отражает уровень загрязнения в определённой местности на протяжении года, является среднегодовая концентрация загрязняющих веществ (см. табл. 2).

Таблица 2. Среднегодовая концентрация загрязняющих веществ в Кемеровском городском округе в долях ПДК за 2022 и 2023 гг.

Наименование загрязняющего вещества	Год	
	2022	2023
Бензапирен	11,2	6,2
Формальдегид	3,4	3,9
Взвешенные вещества	2,0	1,7
Диоксид азота	1,6	1,4
Взвешенные частицы PM _{2,5}	2,1	1,3
Взвешенные частицы PM ₁₀	1,8	1,2
Сероводород	1,4	1,03
Оксид азота	0,8	0,8

Водород фтористый	0,9	0,7
фенол	0,4	0,3
Оксид углерода	0,3	0,2
Аммиак	0,1	0,2
Диоксид серы	0,1	0,1
Углерод	-	-

Анализируя вышеприведённую таблицу, можно сделать следующий вывод: независимо от того, что экологическая ситуация в Кемеровском городском округе остаётся напряженной, показатели предельно допустимой концентрации в 2023 году по сравнению с 2022 годом всё же незначительно уменьшились, причём почти по всем химическим элементам. Такая ситуация может быть связана с тем, что производства на территории округа проводят мероприятия по снижению выбросов в атмосферный воздух. Результат таких действий можно без сомнений назвать положительным.

Одним из предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду города Кемерово, является Кемеровское акционерное общество «Азот». Объем отходов производства и потребления на предприятии составляет 738045,693 т/год (см. рис. 2).

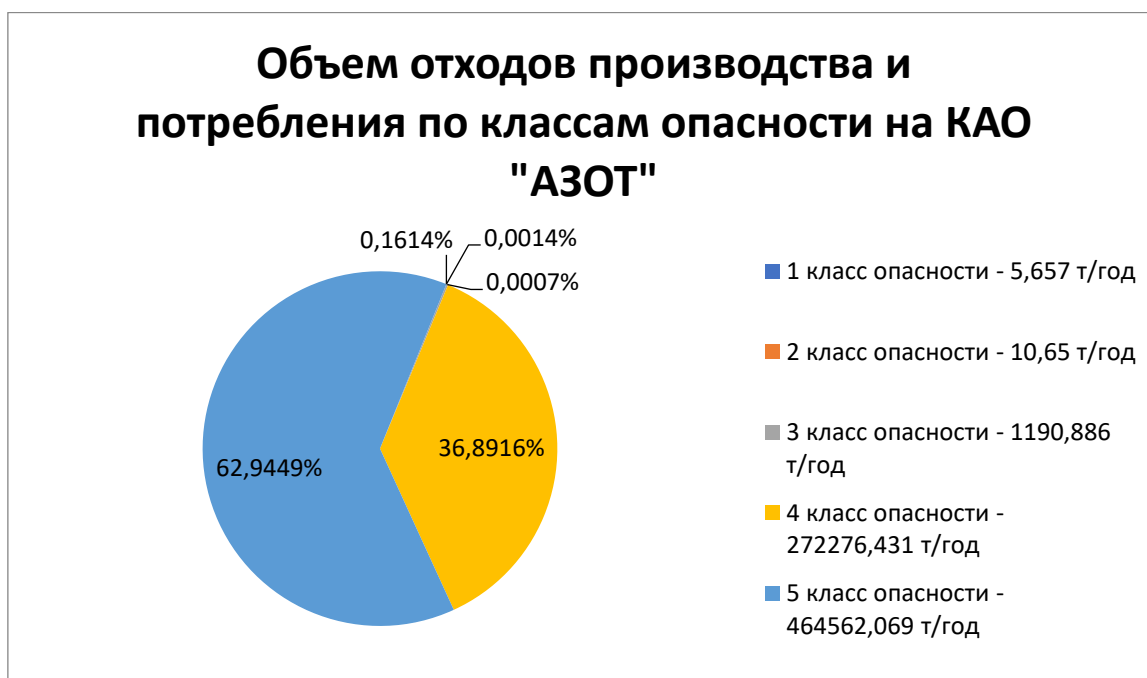


Рисунок 2. Объем отходов производства и потребления по классам опасности на КАО «Азот»

Источниками образования отходов производства и потребления являются:

- производства и цеха по выпуску основной продукции;
- цеха и службы по обеспечению производства продукции, а также по ремонту и обслуживанию технологического оборудования;
- деятельность административно-хозяйственных служб.

Следует отдельно отметить, что в Кемеровском акционерном обществе «Азот» осуществляется частичная переработка отходов. Так, на территории предприятия происходят такие процессы, как: обезвреживание отходов из выгребных ям в цехе НОПСВ; утилизация кислоты и щёлочи, слитых из отработанных аккумуляторов; утилизация отработанных масел в качестве топлива, производимая на установке высокотемпературного окисления. В период реконструкции строительный лом используется для отсыпки дорожных покрытий и временных площадок. Кемеровское акционерное общество «Азот» имеет лицензию № 042 00230 от 11.03.2016 г. на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности.

Предприятие также пользуется услугами компаний по сбору и утилизации промышленных отходов. Такие службы не только помогают снизить негативное воздействие на окружающую среду, но также способствуют сохранению природных ресурсов. Среди мероприятий, направленных на реализацию последней цели, можно выделить вторичную переработку, снижение загрязнения почв и водоемов, а также соблюдение законодательных норм; благодаря такой деятельности риски штрафов и других санкций для предприятия минимизируются.

Кроме того, Кемеровское акционерное общество «Азот» каждый год самостоятельно осуществляет мероприятия по снижению негативных воздействий на экологическую обстановку в городе. Так, в 2024 году предприятие приступило к реализации проекта «Реконструкция агрегатов производства азотной кислоты с переводом на низкотемпературную селективную очистку» [5]. Осуществление данной реконструкции необходимо для того, чтобы снизить выбросы в окружающую среду. Проект планируют завершить в 2026 году; желаемый результат — снижение выбросов оксида углерода на 57% и общего количества выбросов на 21% (в сравнении с 2020 годом) [5].

Предприятие проводит тщательный контроль выбросов и сбросов; этого удаётся достичь за счет мобильной аналитической лаборатории «Алмаз-01». Данная лаборатория оснащена газоанализаторами, автоматической метеостанцией и компьютерами для оперативной обработки результатов в режиме онлайн [6].

При этом Кемеровское акционерное общество «Азот» всё ещё относится к объектам 1 категории, о которых было сказано выше. Этот факт обязывает предприятие разрабатывать комплексное экологическое разрешение (КЭР). КЭР служит для учета и минимизации воздействия предприятия на окружающую среду, отвечает за соблюдение экологических норм и правил, а также предполагает мониторинг и оценку экологической безопасности.

ПНВОС объектов 1 категории имеет несколько особенностей, как-то:

1. Стоимость платы за НВОС объектов 1 категории является значительной, так как ресурсы, требуемые для оценки и мониторинга деятельности таких предприятий, высоки. Также учитывается стоимость компенсации возможного вреда окружающей среде и здоровью людей.

2. Процедура расчета платы базируется на комплексной оценке экологического воздействия предприятий.

ПНВОС объектов 1 категории основывается на законодательных нормах и принципах, которые направлены на регулирование и контроль за загрязнением окружающей среды. Как уже упоминалось, в соответствии с действующими законодательными актами объекты 1 категории обязаны производить определённую выплату за своё воздействие на окружающую среду. Расчет платы осуществляется на основе ряда принципов, среди которых наиболее важны принцип «загрязнитель платит» и принцип «равноправия участников платежа»:

1. Принцип «загрязнитель платит» предусматривает, что ответственность за ущерб, нанесенный окружающей среде в результате деятельности объектов 1 категории, лежит на владельцах этих объектов. В соответствии с данным принципом владельцы объектов должны оплачивать некоторую сумму, которая условно компенсирует расходы на восстановление окружающей среды.

2. Принцип «равноправия участников платежа» предполагает, что все владельцы объектов 1 категории должны производить выплату в соответствии с размером и характером воздействия их предприятий на окружающую среду. Таким образом, платеж распределяется справедливо и пропорционально масштабам негативного воздействия.

Для определения платы за негативное воздействие на окружающую среду объектов 1 категории устанавливаются некоторые основные критерии и показатели. Они позволяют оценить степень влияния объекта на окружающую среду и определить размер необходимой компенсационной платы. Эти критерии таковы:

- размер территории, занимаемой объектом;
- характер и интенсивность предполагаемого воздействия на окружающую среду;
- наличие и развитие системы обработки отходов;
- соблюдение установленных норм и требований по экологической безопасности.

Кроме того, финансовые показатели, по которым определяется плата за НВОС, включают в себя:

- ставки платы за выбросы в атмосферный воздух;
- ставки платы за сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площадки;
- ставки платы за загрязнение недр и почв;
- ставки платы за размещение отходов производства и потребления;
- ставки платы за загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитным излучением и другими видами физического воздействия.

Итоговая плата за НВОС рассчитывается на основе уже существующих ставок; она вычисляется для каждого отдельного критерия и показателя. Кроме

того, устанавливаются отдельные штрафы за несоблюдение экологических требований и нарушение установленных норм. Плата за негативное воздействие на окружающую среду внедряется для того, чтобы предприятия следили за выбросами и сбросами, контролировали их количество, а также не допускали превышения допустимой концентрации загрязнителей.

Стоит также отметить, что Кузбасс, кроме всего прочего, является горнодобывающим регионом; это значит, что на его территории используется большое количество недр. Для определения необходимости платы за недропользование объектами 1 категории, как и для расчета конкретной суммы, применяются различные методы. Одним из них является метод прямого расчета, основанный на определении стоимости недропользования и учете основных параметров объекта. При использовании этого метода плата устанавливается на основе текущей стоимости добычи и размеров площади объекта [1].

Кроме того, в этой сфере применяется и метод сравнительного анализа. Он заключается в сравнении некоторых аналогичных объектов, использующихся в конкретном регионе или стране. При этом учитывается степень развития объекта и его производительность, а также факторы, влияющие на стоимость добываемых ресурсов.

Еще одним вариантом можно назвать метод пропорционального расчета, который основан на установлении платы в процентном соотношении от объема добычи (или выручки от продажи добываемых ресурсов). Этот метод часто используется в случае сложных или малоизученных объектов, когда прямой расчет суммы затруднителен.

Определение и расчет платы за недропользование объектами 1 категории — это задачи высокой важности, которые позволяют обеспечить справедливый и эффективный порядок оплаты используемых природных ресурсов. Как можно понять из вышесказанного, при учете и уплате ПНВОС важно учитывать не только сам объект, но и особенности его использования. Различные виды недропользования подразумевают различные ставки платы, а также разные методы определения размера этой платы.

Так, в случае использования недр на основании лицензии на проведение геологоразведки (или лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых) ПНВОС рассчитывается исходя из объема запасов полезных ископаемых. В таком случае важно учесть, как качественные, так и количественные характеристики месторождения. Также стоит обратить внимание и на возможность применения льготных ставок платы. В частности, некоторые категории недропользователей (например, малые предприятия и субъекты малого и среднего предпринимательства) могут иметь право на снижение размера платы за НВОС. Для этого необходимо соблюдать определенные условия и предоставить соответствующие документы при оформлении выплаты [4].

Нормирование НВОС урегулировано Законом № 7-ФЗ. В соответствии со ст. 22 этого закона, нормативы допустимых выбросов («НДВ») и нормативы допустимых сбросов («НДС») определяются для стационарного источника или совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ,

включенных в перечень загрязняющих веществ, к которым применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды [2].

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования, утвержден распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р.

Расчет НДВ и НДС проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов 1 и 2 категорий, а также лицами, осуществляющими хозяйственную или иную деятельность на объектах 2 категории; этот процесс реализуется при проведении оценки воздействия объектов на окружающую среду [3].

Согласно ст. 31.1 закона №7-ФЗ, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на объектах 1 категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

В соответствии со ст. 23 Закона № 7-ФЗ, для объектов 1 категории разрабатываются технологические нормативы, которые устанавливаются КЭР на основе технологических показателей, не превышающих технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ). Технологические показатели НДТ, в свою очередь, утверждаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со ст. 29 Закона №7-ФЗ, причём не позднее 6 месяцев после опубликования или актуализации информационно-технических справочников по НДТ [2].

Правила разработки технологических нормативов утверждены приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89.

Согласно ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ, при невозможности соблюдения НДВ, НДС и/или технологических нормативов устанавливаются временно разрешенные выбросы и временно разрешенные сбросы. Это происходит при наличии (и лишь на период) выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, которые разрабатываются в соответствии со ст. 67.1 Закона № 7-ФЗ.

КЭР включает [2]:

- технологические нормативы «при наличии утвержденных приказами Минприроды России технологических показателей НДТ»;
- НДВ и НДС высокотоксичных веществ; веществ, обладающих канцерогенными и мутагенными свойствами; «веществ I и II классов опасности» (при наличии таких веществ в выбросах и сбросах, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством России);
- в случае реализации на объекте НВОС I категории программы повышения экологической эффективности (дополнительно — ВРВ, ВРС).

Заявка на получение КЭР должна содержать расчеты перечисленных нормативов. Форма заявки утверждена приказом Минприроды России от 22.10.2021 №780.

Порядок определения платежной базы для исчисления платы за НВОС представлен в ст. 16.2 Закона № 7-ФЗ. Платежной базой для исчисления платы за НВОС по итогам отчетного периода является либо объем/масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ, либо объем/масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления [2].

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно; определение происходит на основе данных производственного экологического контроля (ПЭК) для каждого стационарного источника, фактически использованного в отчетный период; в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в Перечень №1316-р; для каждого класса опасности отходов производства и потребления [3].

Таким образом, плата за негативное воздействие на окружающую среду является бережливым инструментом использования природных ресурсов, помогая сокращать выбросы и сбросы предприятий, которые негативно влияют на природу и здоровье людей.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – URL: <https://vodnkod.ru/> (дата обращения 14.10.2024).
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "Об охране окружающей среды" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024).
3. Постановление Правительства РФ от 31.05.2023 N 881 "Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации".
4. Федеральная налоговая служба «Регулярные платежи за пользование недрами» [Электронный ресурс] – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/taxes/nedra_reg/ (дата обращения 14.10.2024).
5. Новости группы компании Кемеровского акционерного общества «АЗОТ» [Электронный ресурс] – URL: <https://gk-azot.ru/tpost/zkastpv5p1-kemerovskii-azot-pristupil-k-realizatsii> (дата обращения 30.10.2024).
6. Химический портал №1 в России «Кемеровский предприятие Азот совершенствует экологический контроль: [Электронный ресурс] – URL: <https://chem.ru/news/19857-kemerovskij-azot-sovershenstvuetjekologicheskij-kontrol.html> (дата обращения 30.10.2024).