

УДК 343.163

ЖИГУНОВА И.А., магистрант гр. СМмоз-231(КузГТУ)
ГАЛАНИНА Т.В., к.с.-х. н., доцент (КузГТУ)

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИРОДООХРАННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Одной из самых актуальных проблем для любой страны, в том числе и для России, является проблема организации деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Ежегодно в России образуется около 70 млн тонн твёрдых коммунальных отходов; при этом ежегодный рост этого показателя составляет 3%. В то же время перерабатывается всего 5-7% от образующегося мусора, остальные же отходы захораниваются.

Согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ, отходами называются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

Согласно данным Минприроды от 2019 года в России ежегодно образуется около 70 млн тонн смешанных твёрдых коммунальных отходов IV и V классов опасности. Каждый год их «выработка» увеличивается на несколько процентов, а общее производство ТКО за двадцать лет выросло вдвое. Росприроднадзор связывает рост количества мусора с активным использованием упаковочных материалов: полиэтилена, пластика, бумаги. На среднестатистического россиянина приходится около двух кубометров мусора (примерно 400 кг) в год.

Данные обстоятельства влекут за собой большое количество нарушений законодательства, касающегося отходов производства и потребления, всеми субъектами.

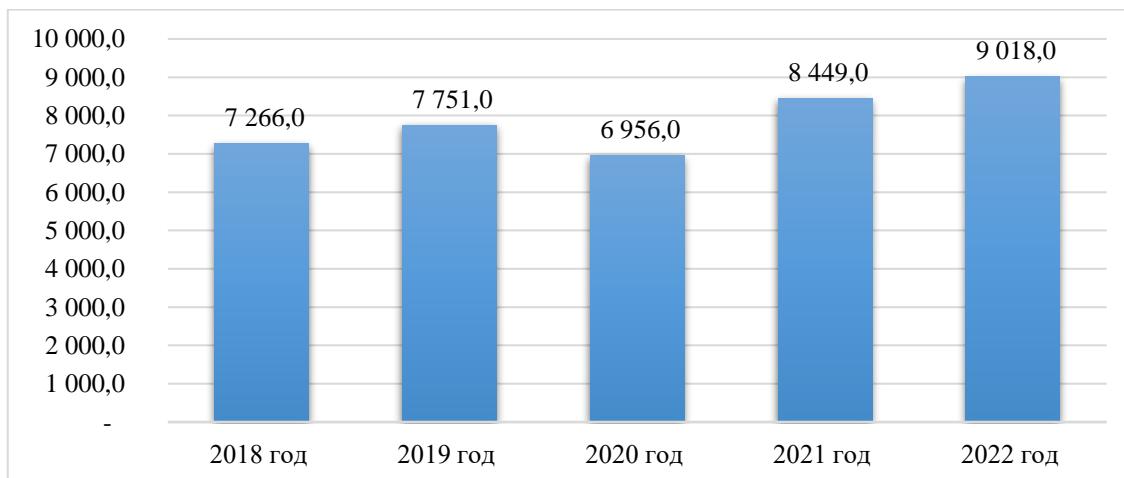


Рисунок 1. Динамика образования отходов производства и потребления в Российской Федерации 2018–2022 гг., млн т [3]

Согласно данным на рис. 1, в 2021 г. на территории Российской Федерации образовалось 8 449 млн т отходов производства и потребления, что на 21,5% выше уровня 2020 г. В 2022 году образовалось 9 018 млн т отходов, что на 6,31% выше уровня в 2021 году. Таким образом, на данный момент заметна однозначная тенденция к увеличению отходов производства и потребления.

Наиболее значительными по величине образования отходов производства и потребления видами экономической деятельности являются добыча полезных ископаемых, а также сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство (см. рисунок 2).

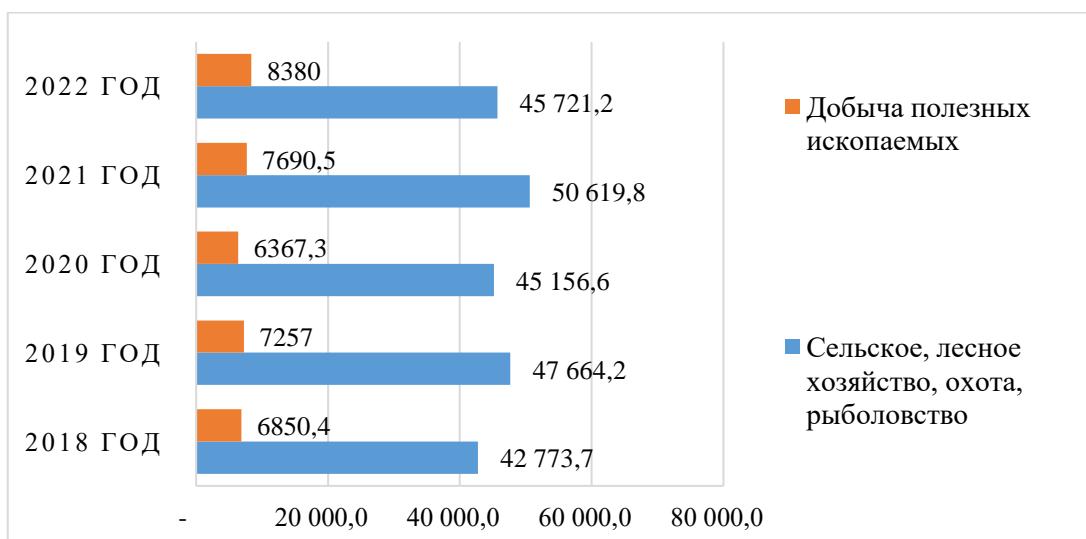


Рисунок 2. Основные виды экономической деятельности по величине образования отходов производства и потребления, млн т

Общее количество утилизированных и обезвреженных отходов в Российской Федерации представлено на рисунке 3.

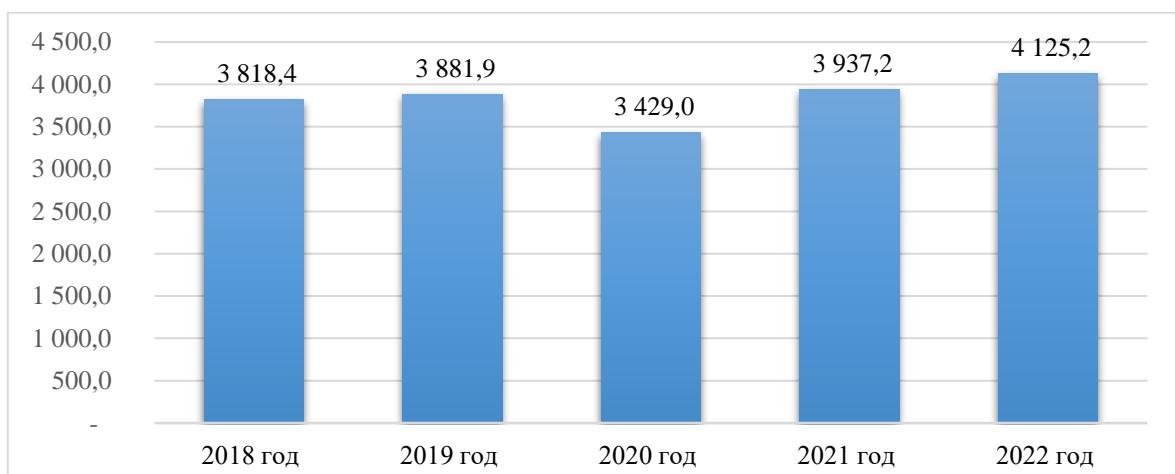


Рисунок 3. Динамика утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления в Российской Федерации за 2018–2022 гг., млн т [3]

Общее количество утилизированных и обезвреженных отходов в Российской Федерации в 2021 г. составило 3 937,2 млн т (46,6% от общей массы образованных отходов). При этом в 2022 году количество утилизированных и обезвреженных отходов составило 4 125,2 тыс. т (45,75% от общей массы образованных отходов).

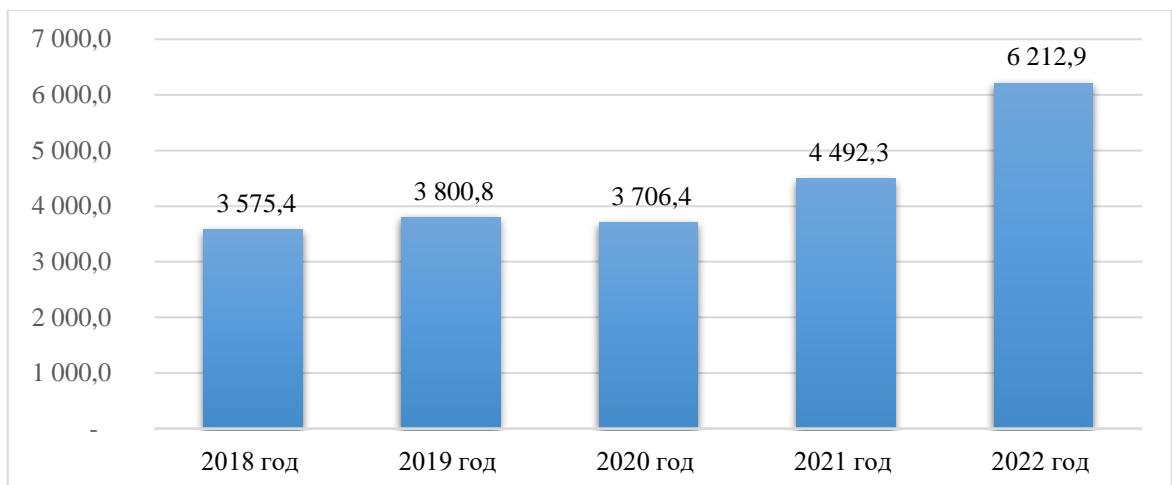


Рисунок 4. Размещение отходов производства и потребления на объектах, принадлежащих предприятию (всего, млн т)

В 2022 году органами прокуратуры была проведена проверка соблюдения законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами. В результате было выявлено более 60 тыс. нарушений различной степени тяжести. В целях их устранения принято свыше 28 тыс. мер прокурорского реагирования; к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 17 тыс. лиц [2].

Размещение отходов производства и потребления на объектах, принадлежащих предприятию, в местах хранения и захоронения представлено на рисунке 5.

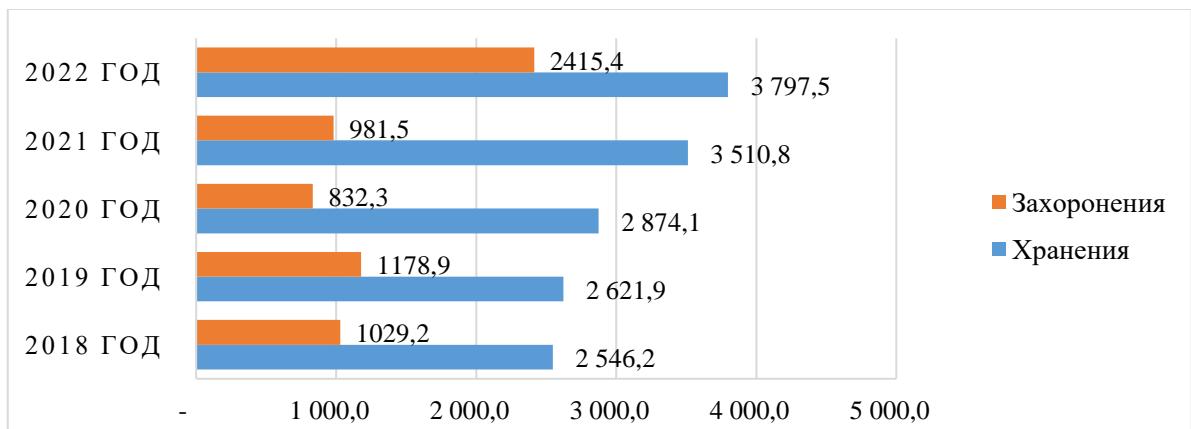


Рисунок 5. Размещение отходов производства и потребления на объектах, принадлежащих предприятию, в местах хранения и захоронения [4].

В 2022 г. масса отходов, отправляемых на хранение, достигла 3797,5 млн т, что на 7,56% превышает показатели 2021 г. Наибольшая часть ресурсов, отправленных на хранение, пришлась на сферу добычи полезных ископаемых.

Общая масса захороненных отходов в 2022 г. составила 2415,4 млн т. За период 2018-2022 гг. произошло увеличение этого показателя.

В 2021 г. были введены в эксплуатацию 13 объектов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и других отходов, а также 35 установок по утилизации отходов производства (исключая мусороперерабатывающие, мусоросжигательные заводы, предприятия и полигоны по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и др. отходов).

С течением времени положения Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ многократно менялись. Однако сложившееся за предыдущие два десятилетия в России законодательство рассматривало отходы производства как объекта правового регулирования только в качестве загрязнителя окружающей среды – но не в качестве источника полезного вторичного сырья. Указанная ситуация приводила к стабильному и ежегодному росту объемов образования отходов. Смена курса развития промышленности в сторону глубокой переработки отходов и изготовления востребованной продукции из них произошла сравнительно недавно. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г» утвердили основополагающие приоритеты в сфере экологии. Согласно документации, они заключаются в обеспечении экологически ориентированного роста экономики, сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов [7].

С 01.03.2023 вступил в силу (за исключением некоторых положений) Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым, в числе прочего, вводятся следующие новые понятия:

- «вторичные ресурсы» — отходы, которые (или части которых) могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;

- «вторичное сырье» — продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации РФ, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности [6].

Стоит подчеркнуть, что вторичные ресурсы подлежат утилизации, их захоронение не допускается. Физические лица, в результате потребления которых и образуются вторичные ресурсы, обязаны обеспечивать либо раздельный сбор последних в местах накопления твердых коммунальных отходов, либо сдачу в места сбора вторичных ресурсов. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались вторичные ресурсы, также должны обеспечивать их утилизацию самостоятельно либо передавать другим лицам в целях утилизации

Постановлением Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» установлен дополнительный коэффициент 1,19, применяемый к ставкам платы за НВОС. Настоящее постановление применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2022 г.

Приказ от 21 сентября 2022 г №624 «О внесении изменений в Приложение 2 к Приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10.01.2020 г №1043» вступил в силу с 1 марта 2023 года и действует по 14 января 2027 года включительно [4].

Национальный проект «Экология» предусматривает, что уже в 2024 году 3/5 всех объемов твердых бытовых отходов будут попадать на обработку и переработку. Для этой цели должна быть выстроена система раздельного сбора в масштабах страны и построены заводы по переработке общей мощностью 37 млн тонн [1].

С 2024 года вступает в силу Федеральный закон от 04.08.2023 N 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон устанавливает новые требования к договорам на утилизацию отходов, поэтапно повышает нормативы утилизации, изменяет условия самостоятельной утилизации отходов производителем, а также вводит новые правила расчета экологического сбора и новый порядок предоставления экологической отчетности. Кроме того, для обеспечения специалистов региональных органов природоохранного регулирования и контроля, экологов, юристов и экономистов производственных, перерабатывающих, торговых и экологических предприятий актуальной информацией и экспертными рекомендациями по практике применения новых правил организуются онлайн-трансляции Всероссийского практического вебинара [5].

Таким образом, перестроение промышленной политики в области обращения с отходами и принятие определенных мер по совершенствованию природоохранного законодательства позволяют создать эффективную систему правового регулирования и стимулирования производства отходов по всей стране.

Список литературы:

1. Мереминская Е. Финансирование мусорной реформы из бюджета сократится. Ведомости (17 октября 2019) <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 21.09.2023). - Текст: электронный.
2. epp.genproc.gov.ru // Генеральная прокуратура Российской Федерации - URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 21.09.2023). - Текст: электронный.
3. rosstat.gov.ru // Федеральная служба государственной статистики – URL: https://rosstat.gov.ru/statistics/vneshnyaya_torgovlya (дата обращения: 21.09.2023). - Текст: электронный.
4. rosprirodnadzor.rpn.gov.ru // РОСПРИРОДНАДЗОР. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. – URL: <https://rosprirodnadzor.rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/statistic-reports/production-consumption-waste/> (дата обращения: 22.09.2023). - Текст: электронный.
5. <https://www.consultant.ru> // КонсультантПлюс – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_453992/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/ (дата обращения: 24.09.2023). - Текст: электронный.
6. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1998. — № 26. — Ст.3009. (дата обращения: 24.09.2023).
7. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения: 24.09.2023).