

**УДК 502.65**

И.Ю. МОСКОВСКИХ, студент гр. КНб-201 (КузГТУ)  
С.В. ОВСЯННИКОВА, к.б.н., доцент (КузГТУ)  
г. Кемерово

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЯ**

Состояние земельных ресурсов Кемеровской области – Кузбасса в настоящее время вызывает беспокойство. По материалам многих исследований известно, что на территории области происходит снижение почвенного плодородия зональных типов почв. При этом многие почвенные разности подвержены процессам деградации в результате проявления эрозионных процессов, химического загрязнения земельных ресурсов, полного уничтожения почвенного покрова. Последний проявляется в основном в результате большой техногенной нагрузки на территорию при действии промышленных предприятий, в первую очередь — горнодобывающих. Загрязнение почв оказывает влияние на все виды биоресурсов, а также на поверхностные и грунтовые воды, в конечном итоге негативно отражаясь на здоровье населения.

Открытие новых производств и предприятий влечет за собой рост населения, в связи с чем появляется потребность не только в увеличении объемов получения сельскохозяйственной продукции, но и в рациональном использовании и охране земель сельскохозяйственного назначения. Так, при росте городов и увеличении промышленных производств (в том числе горнодобывающих предприятий) необходимо их размещение на земельных участках с категорией земель, соответствующей данному виду разрешенного использования для реализации социальных и производственных задач.

К сожалению, на практике земли, отводимые для размещения таких объектов, не всегда ограничиваются категорией земель, соответствующей выбранному виду разрешенного использования. В связи с этим возникает неизбежная потребность в использовании земель категории сельскохозяйственного назначения для нужд, не связанных с ведением сельскохозяйственного производства. Они могут быть необходимы, к примеру, в случае строительства капитальных и линейных объектов, таких как карьеры по добыче полезных ископаемых, заводы, железные и автомобильные дороги, трубопроводы, ирригационные каналы, водохранилища, гидроэлектростанции и др.

В ходе таких мероприятий естественный почвенный покров с высокоплодородными почвами земель категории сельскохозяйственного назначения нарушается или уничтожается полностью с образованием на их тер-

риториях безжизненных техногенных ландшафтов. Подобное изменение внешнего облика земной поверхности приводит, в свою очередь, к негативному преобразованию биохимических процессов, происходящих не только внутри техногенных субстратов, но и на прилегающих территориях в естественных ненарушенных почвах, испытывающих косвенное влияние вышеперечисленных действий. В первую очередь подвергаются изменению условия почвообразования, что происходит в связи с изменением рельефа, микроклимата территории, нарушения внутриводного стока; как следствие, изменяется также направленность и активность биохимических процессов.

Под влиянием промышленных и сельскохозяйственных загрязнений изменяются физические, водно-физические и химические свойства почв, уменьшается обеспеченность почв элементами питания для растений, снижается почвенное плодородие в целом. Все эти события напрямую отражаются на технологической и питательной ценности сельскохозяйственной продукции. [1]

Кроме того, значительные площади земель подвергаются эрозии, захламлению промышленными, бытовыми, сельскохозяйственными отходами и несанкционированными свалками, что влечёт за собой возникновение экологических проблем в аспекте пользования земельными ресурсами. Все эти проблемы обуславливают необходимость скорейшего принятия решений в сфере рационального использования земельных ресурсов страны на законодательном уровне. Как следствие, в современных условиях возрастает также и мотивация к поиску эффективных методов решения экологических проблем земельных ресурсов Российской Федерации, и, в частности, Кемеровской области – Кузбасса.

С принятием Земельного кодекса Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001 г (по состоянию на 23.11.2021 г) и Федерального закона № 101-ФЗ от 24.07.2002 г (с изм. на 14.07.2022 г) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» были заложены основы полноценного гражданского оборота земельных участков, а также укрепления права частной собственности на землю и охрану земель. [3]

Земельный кодекс закрепил и фундаментальные принципы обеспечения экологической безопасности в земельных отношениях. К ним, в частности, относятся:

- учет значения земли как основы жизнедеятельности человека;
- приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды;
- приоритет охраны земли как средства производства в сельском и лесном хозяйствах (перед использованием земли в качестве базиса недвижимого имущества);
- приоритет охраны жизни и здоровья человека при осуществлении деятельности по использованию и охране земель. [2]

Эти принципы реализуются в системе управления земельными ресурсами при проведении кадастра и мониторинга земель, оценке воздействия различных видов хозяйственной деятельности, государственного контроля за использованием и охраной земель. Перечисленные меры позволяют решить многие проблемы, в том числе и экологические, возникающие при пользовании землей.

Вопросы регулирования и охраны земель отражены практически во всех основных правовых и нормативных актах Кемеровской области – Кузбасса в сфере земельных отношений. Это касается предоставления и регистрации земельных участков промышленными предприятиями, расположения этих участков, организации крестьянских хозяйств, градостроительного регулирования и малоэтажного строительства, платы за землю, а также особенностей регулирования отдельных видов земель.

В последние годы также принят ряд нормативных правовых актов, косвенно регулирующих вопросы землепользования на особо охраняемых природных территориях, в водоохраных и защитных зонах водных объектов, при переводе лесных земель в нелесные, а также ряд других НПА.

На основании дополненных и вновь введенных в правовые и нормативно-правовые акты статей, касающихся совершенствования правового и нормативного регулирования в области землепользования, выполнения первоочередных научно-исследовательских и практических работ, а также снижения уровня загрязнения почв, установлены предложения, которые позволяют при их строгом соблюдении решить ряд проблем, возникающих при использовании земельных ресурсов.

Возможными элементами путей решения экологических вопросов, возникающих при пользовании земельными ресурсами, могут быть:

- разработка и принятие порядка и механизмов разделения земельного фонда в регионе по формам собственности;
- принятие правовых норм налогообложения, ценообразования и залога земель;
- разработка механизма земельно-охранного регулирования с учётом специфики региона в ходе установления количественного и качественного состояния земель;
- выполнение эколого-хозяйственного зонирования территории и мероприятий по достижению оптимальных соотношений земельных участков по угодьям как единицы зонирования;
- законодательное установление статуса нарушенных земель, занятых карьерными выемками, частично заполненными водой или превратившимися в несанкционированные свалки, а также последующая разработка механизмов рекультивации таких территорий;
- усиление контроля за использованием и охраной земель (в первую очередь это касается категорий сельскохозяйственного и лесного назначения);

- контроль за несанкционированной застройкой земель (особенно в водоохраных зонах);
- разработка и внедрение в практику сертификации и паспортизации земельных участков;
- развитие контроля за землями разных категорий посредством выполнения мониторинга земель и ведения государственного земельного кадастра.

Применение перечисленных механизмов и подходов к контролю за состоянием земель позволит выработать долгосрочную стратегию рационального использования земельных ресурсов в регионе и выдвинуть её в рамках долгосрочной экологической программы Российской Федерации прогнозирования состояния земель на перспективу.

#### Список литературы:

1. Бертокс, П. Стратегия защиты окружающей среды от загрязнения / П. Бертокс, Д. Радц. – : Мир, 1980. – 56 с.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г № 136-ФЗ (с изм. 01.09.2021г). – Текст : электронный // Консультант Плюс : [сайт]. - URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/56937c3e71a16317d6be39b0d52decf85830768a/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/56937c3e71a16317d6be39b0d52decf85830768a/)
3. Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ (последняя редакция) – Текст : электронный // Консультант Плюс : [сайт]. - URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37816/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37816/)