

**УДК 502.55**

КОЛЕСОВА С.Н., студент гр. М-ГЕО-22 (СВФУ им. М.К. Аммосова)  
г. Якутск

**СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В  
ПРОЕКТАХ НОРМАТИВОВ ОБРАЗОВАНИЯ ОТХОДОВ И ЛИМИТОВ  
НА ИХ РАЗМЕЩЕНИЕ**

В соответствии со статьей 18 Федерального Закона «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24 июня 1998 года, для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами, является обязательной процедура разработки Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. [1] Этот документ создается в целях предотвращения негативного воздействия отходов предприятия на окружающую среду, контроля за количеством образования отходов и отслеживания их дальнейших перемещений и деятельности, предпринимаемой с ними. [2]

Однако Проект разрабатывается и утверждается на основании целой системы нормативно-правовых актов — в частности, соответствующих Приказов, Постановлений и ГОСТов. Все эти документы также тесно связаны с другими делопроизводственными процессами в области обращения с отходами. [3]

Несколько лет назад, начиная с 2019 года, в Российской Федерации был запущен ряд реформ в системе государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Определенные изменения коснулись и механизма нормирования отходов. [4] Так, по ныне устаревшему Приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25.02.2010 г. №50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», разработка и утверждение Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение являлась обязательной процедурой для всех предприятий, в ходе деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства). [5]

Однако с 1 января 2021 года вступил в силу Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 г. №1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Согласно данному нормативному документу, деятельность по нормированию отходов признается обязательной только для тех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют хозяйственную или иную деятельность на объектах I и II категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Помимо этого, были внесены изменения в структуру Проекта. [4]

Одновременно с вышеназванным Приказом с 1 января 2021 года утратил силу Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 05.08.2014 г.

№349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Следом за ним были введены в действие и новые требования к разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждённые Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.12.2020 г. №1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». [6]

В систему нормативно-правовых актов, обязательно тем или иным образом используемых в ходе разработки Проекта НООЛР (будь то определение класса опасности или процедура составления паспорта для отходов), также включаются такие документы, как:

1) приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 г. №49 «Об утверждении правил инвентаризации объектов размещения отходов»;

2) приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.09.2011 г. №792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов»;

3) приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 08.12.2020 г. №1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I — V классов опасности к конкретному классу опасности»;

4) приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 08.12.2020 №1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I — IV классов опасности»;

5) постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий».

Данные документы регламентируют признаки, по которым объектам НВОС присваивается та или иная категория.

В ходе сравнения устаревших и ныне действующих Методических указаний были выявлены следующие изменения в структуре Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение:

1) появился новый раздел «Сведения об образуемых отходах», который содержит в себе список всех видов образываемых отходов, сведения об их происхождении, агрегатном состоянии и составе.

2) раздел «Расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год» был убран и заменен на два раздела: «Обоснование нормативов образования отходов» и «Расчет максимального образования отходов». Раздел «Сведения о предлагаемом образовании отходов» также был разбит на два раздела:

— «Обоснование запрашиваемых лимитов на размещение отходов» для объектов I категории НВОС»;

— «Обоснование массы или объема планируемых к размещению отходов производства и потребления» для объектов II категории НВОС.

3) раздел «Сведения о местах (площадках) накопления отходов» дополнительно требует сведения о вместимости, планируемом ежегодном образовании и предельном количестве отходов;

4) раздел «Предложения по лимитам ежегодного размещения отходов» претерпел замену на:

— раздел «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» для объектов I категории НВОС;

— раздел «Сводные данные по образованию отходов» для объектов II категории НВОС.

Таким образом, лимиты для объектов I категории разрабатываются и согласуются в рамках комплексного экологического разрешения (далее – КЭР), а лимиты для объектов II категории — в рамках декларации о воздействии на окружающую среду (далее – ДВОС).

Порядок получения и вся необходимая информация о комплексном экологическом разрешении, в рамках которого для объектов I категории выдаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, представлена в Постановлении Правительства РФ от 13.02.2019 г. №143 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них». Форма заявки на получение комплексного экологического разрешения представлена в Приказе Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения». [7, 8]

Аналогично для объектов II категории НВОС было введено обязательство по подаче деклараций о воздействии на окружающую среду. Форма декларации утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2018 №509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью». [9]

Благодаря вышеперечисленным изменениям процедура разработки Проекта стала проще и понятнее для разработчика. Согласно новым требованиям, отпадает необходимость включения паспортов отходов в проект, так как все необходимые данные теперь аккумулированы в соответствующем разделе. Становится проще рассчитывать максимальное годовое образование отходов за каждый год действия нормативов: теперь они подсчитываются в первую очередь в собственных единицах измерения. Также отпадает необходимость в составлении множества таблиц с включением в них большого количества параметров, характеризующих отходы производства. [10]

Однако самими предприятиями-разработчиками отмечается, что, хотя составление Проекта НООЛР стало проще, а объем предоставляемых приложений, копий иных документов и повторяющихся данных сократился, сам процесс разработки стал менее понятным, утратил четкость и

однозначность. Вероятно, в ходе составления Проекта НООЛР у разработчика неоднократно будут появляться вопросы касательно рекомендуемого формата блок-схем, степени подробности или же краткости предоставляемой информации, характера приводимых показателей.

Несомненно, такая гибкость дает разработчику определённую свободу действий и даже стимул к проявлению творческого подхода в составлении Проекта НООЛР. Особенно это полезно для предприятий со сложной и в некоторой степени уникальной структурой, которую сложно вписать в общепринятый стандарт. Однако тому, кто ранее не имел опыта в составлении экологической документации, будет довольно сложно с ходу разобраться в правильном оформлении Проекта НООЛР.

Таким образом, мы можем наблюдать, что за последние пару лет система государственного регулирования в области нормирования образования отходов и лимитирования их размещения активно выстраивается. Значительным изменением в данной сфере послужила привязка процедуры разработки Проекта к категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Помимо этого, рассмотренная система регулирует не только деятельность по нормированию отходов: она также тесно связана с другими делопроизводственными процессами по части обращения с отходами, — например, с получением Комплексного экологического разрешения.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
2. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
3. И.О.Прохоров, Новые Методические указания по разработке ПНООЛР: комментарии и размышления // Справочник эколога. 2014 №12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.profiz.ru/eco/12\\_2014/Metod\\_ukaz/](https://www.profiz.ru/eco/12_2014/Metod_ukaz/) (25.10.2022);
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 08.12.2020 №1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
5. Валова А.В. О правовом регулировании экологической безопасности предприятий в России // Скиф. 2017. №8. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-pravovom-regulirovanii-ekologicheskoy-bezopasnosti-predpriyatij-v-rossii> (30.10.2022)..
6. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.12.2020 г. №1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
7. Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 г. №143 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них»

8. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»
9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2018 г. №509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью»;
10. Обращение с отходами: российский и финский опыт. Учебное пособие/Коллектив авторов. – СПб.: ООО «Политехника Сервис», 2021. – 158 с.