

МОНИТОРИНГ ГОРОДСКИХ ЗЕМЕЛЬ, КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В СИСТЕМЕ ГОРОДСКОГО КАДАСТРА

*Е.А. Казанцева, студентка гр. ГКб-131, III курс
(Научный руководитель: С.В. Овсянникова, к.б.н., доцент,
Кафедра автомобильных дорог и городского кадастра
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово)*

Аннотация. Мониторинг земель - часть государственного экологического мониторинга и систему наблюдений, оценка и прогнозирование, направленные на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Мониторинг земель ведется Государственным комитетом по земельным ресурсам и землеустройству, Минприродресурсы РФ при участии Минсельхозпрода РФ и других заинтересованных министерств и ведомств. Существует три основных схемы опробования. Проводимая земельная реформа в России вызывает необходимость дальнейшего совершенствования правового механизма охраны почв как природного ресурса, внесения соответствующих поправок в природоохранительное. Главным назначением мониторинга земель является получение достоверной и актуальной информации, исчерпывающе характеризующей состояние городских земель.

Ключевые слова: мониторинг; земли; почвы; оценка; прогноз; наблюдение; информация; кадастр; охрана.

Актуальность мониторинга земель обусловлена тем, что уровень экологически допустимого воздействия на землю в ряде регионов страны превышен, существует реальная угроза полного истощения и загрязнения земель. Серьезную опасность представляют опустынивание земель, эрозия почв, истощение плодородного слоя, засоление земель, заболачивание и переувлажнение земель, деградация пастбищ и сенокосов, массовое подтопление земель, техногенное загрязнение земель.

Мониторинг земель является частью государственного экологического мониторинга и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации (согласно статье 67 Земельного Кодекса Российской Федерации) [2].

Городские почвы - это почвы городских территорий, имеющие созданный человеком поверхностный слой мощностью около 50 см, полученный перемешиванием, погребением или загрязнением естественной природной почвы непочвенными материалами и привозным органосодержащим грунтом. Такие искусственно созданные почвы и почвоподобные тела – называют *урбаноземами*[4]. Для урбаноземов характерно сильное изменение кислотности почв, обогащенность основными элементами питания растений, изменение воздушно-теплового и водного режимов почвы, переуплотненность, каменистость и др.

Обследование городских земель в системе мониторинговых наблюдений необходимо для своевременного выявления, оценки и прогноза изменений состояния почвенного покрова под влиянием антропогенных воздействий и выработки рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов и для обеспечения информационной деятельности по ведению государственного земельного кадастра, осуществлению государственного земельного контроля за использованием и охраной земель.

В рамках мониторинга использования городских земель осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением. В рамках мониторинга состояния земель осуществляются наблюдение за изменением количественных и качественных характеристик земель, в том числе с учетом данных результатов наблюдений за состоянием почв, их загрязнением, захламливанием, деградацией, нарушением земель, оценка и прогнозирование изменений состояния земель.

Мониторинг земель ведется Государственным комитетом по земельным ресурсам и землеустройству, Минприродресурсы РФ при участии Минсельхозпрода РФ и других заинтересованных министерств и ведомств. Полученные данные накапливаются в архивах (фондах) и банках данных автоматизированной информационной системы.

Принятию решений, связанных с реализацией действий на земле, обязательно должен предшествовать анализ множества различных достоверных и регулярно обновляемых данных о состоянии земли. Основная цель всякой программы мониторинга — информационная. Результатом ее должно быть получение информации, устранение той или иной неопределенности или, напротив, выявление недостатка информации. Поэтому цель программы мониторинга может быть направлена на:

- 1) получение информации, связанной с конкретной проблемой;
- 2) представление информации для различных типов аудитории; (заинтересованной общественности, администрации предприятия, государственных органов) и ее распространение;
- 3) принятие мер, непосредственно направленных на улучшение ситуации или имеющих целью добиться принятия соответствующих решений.

Мониторинговые наблюдения могут быть:

- базовыми (исходные, фиксирующие состояние объектов наблюдения на момент начала ведения мониторинга);
- оперативными, или дежурными (систематические, на текущий момент);
- периодическими (проводимые через определенный промежуток времени - неделю, месяц, год и т.д.);
- ретроспективными (проведенные до момента начала ведения мониторинга). [3].

Существует три основных схемы опробования (пробоотбора).

Румбическая схема применяется для характеристики негативных процессов, имеющих точечные источники возникновения (импактное химическое загрязнение, радиоактивное загрязнение).

Линейная схема применяется для характеристики негативных процессов, имеющих протяженные источники возникновения (шумовое загрязнение вдоль железнодорожных и автомагистралей).

Упорядоченные схемы применяются в случае характеристики негативных процессов, имеющих распространение по всей наблюдаемой территории (подтопление, региональное химическое загрязнение).

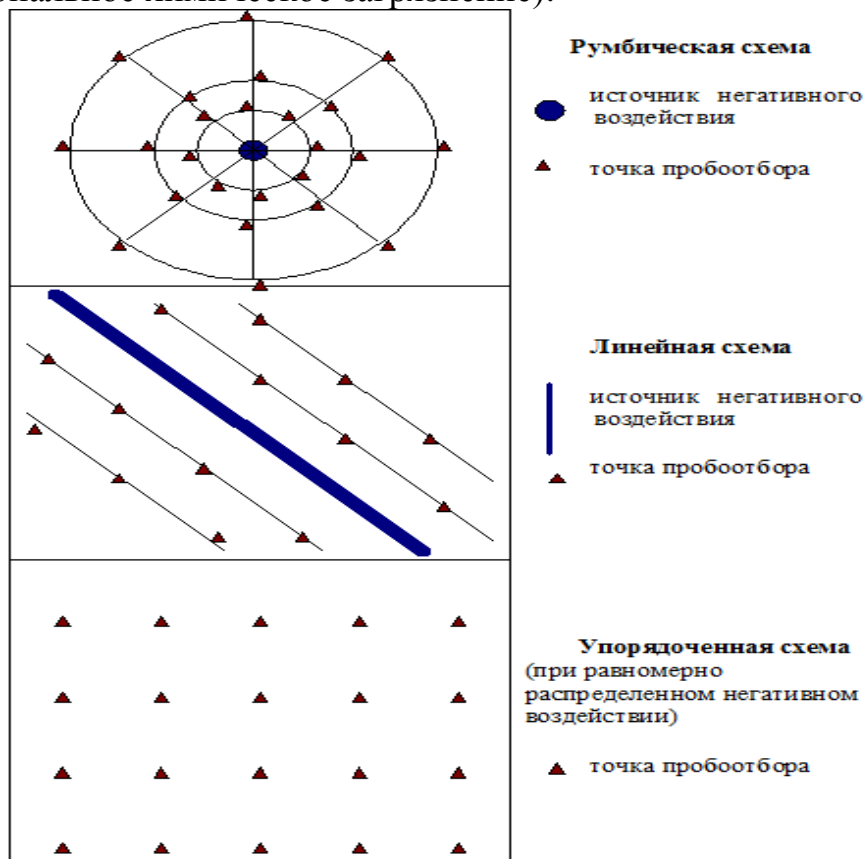


Рисунок 1. Схемы опробования (пробоотбора) контрольных участков.

Мониторинг земель как система научно-производственных мероприятий по обновлению сведений о состоянии земельного фонда является видом научно-информационной и производственной деятельности, требующим определенных организационных, технических и иных средств. С этих позиций мониторинг земель является подсистемой ГЗК и кадастра недвижимости в части актуализации информации по учету качества земель, их природных свойств и экологического состояния.

В 2008 году в Кемеровской области была проведена государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов. Создание системы государственной кадастровой оценки земель позволило применить экономические методы управления земельными ресурсами, применить результаты для формирования налоговой базы в границах муниципальных образований, произвести расчеты доходной части местных бюджетов от платежей за землю.



Рисунок 2. Место мониторинга земель в системе городского кадастра.

Структура мониторинга земель предусматривает следующие подсистемы, соответствующие категориям земель: мониторинг земель сельскохозяйственного назначения; мониторинг земель населенных пунктов; мониторинг земель объектов промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения; мониторинг земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; мониторинг земель лесного фонда; мониторинг земель водного фонда; мониторинг земель запаса.

В 2006 году в целях реализации полномочий по государственному мониторингу земель и мероприятий подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006–2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002–2007 годы)» Роснедвижимостью на основании государственных контрактов проводились работы по: созданию инфраструктуры пространственных данных государственного кадастра недвижимости; изучению состояния и использования земель в Российской Федерации; созданию современных технологий мониторинга земель на основе данных космической съемки [1].

Территориальные органы Роснедвижимости по результатам ведения мониторинга земель предоставляют федеральному органу и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации региональные доклады о состоянии земель, а при выявлении особо опасных процессов — оперативную сводку. Эти доклады доводят до органов управления с соответствующими предложениями по предотвращению и устранению негативных процессов на земле, используют для ведения земельного кадастра и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель.

Наличие полной и достоверной информации — важнейший фактор при принятии любых управленческих решений. Помимо ведущей роли в государственном управлении земельными ресурсами информация о состоянии и использовании (в том числе об истории использования) земель необходима для информационного обеспечения рынка земель, а также для целей государственного земельного кадастра при определении кадастровой стоимости. Недостаток информации о свойствах земли как приобретаемого товара, качественная характеристика которого является определяющей, приведет к неоправданному занижению либо завышению стоимости земельных участков, создаст многочисленные прецеденты для возникновения судебных споров в соответствии с существующим земельным и экологическим законодательством [1].

Проводимая земельная реформа в России вызывает необходимость дальнейшего совершенствования правового механизма охраны почв как природного ресурса, внесения соответствующих поправок в природоохранительное, земельное и административное законодательство, укрепления судебной системы и усиления государственного земельного контроля.

Таким образом, главным назначением мониторинга земель является получение достоверной и актуальной информации, исчерпывающе характеризующей состояние городских земель (их наличие, правовой режим, характер использования, природно-экологическое состояние, хозяйственную ценность) в интересах повышения эффективности их использования и обеспечения охраны земель. Непрерывность мониторинга вызвана непрерывностью процессов функционирования и развития города, отражающихся на состоянии его земель, а также периодической переоценкой критериев качества земель и эффективности их использования.

Список литературы:

1. Государственный мониторинг земель [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bestreferat.ru/referat-112330.html>
2. Земельный кодекс РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zemkod.ru/glava-11/st-67-zk-rf>
3. Понятие. Задачи и виды мониторинга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.referat.ru/referat/ponyatie-zadachi-i-vidy-monitoringa-zemel-31017>
4. Экологические функции городских почв / Ответственные редакторы А. С. Курбатова, В. Н. Башкин. – М. – Смоленск: Маджента, 2004. – 232 с.