

УДК 351.8

*Луценко Влада Витальевна, магистрант гр. МУмзэ-221 ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», помощник депутата Кемеровского городского Совета народных депутатов, г. Кемерово, Российской Федерации,
Lada51.00@mail.ru*

*Научный руководитель: Никифорова Ольга Алексеевна, канд. биол. наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», г. Кемерово, Российской Федерации,
nikiforovaaoa@kuzstu.ru*

Мероприятия по совершенствованию системы охраны атмосферного воздуха в Кемеровской области

Аннотация: статья раскрывает фундаментальные проблемы организации природоохранной деятельности в Кузбассе, предлагаются конкретные мероприятия, направленные на их решение, на достижение гармонии между экономическим ростом и сохранением природы в интересах настоящего и будущих поколений жителей региона.

Ключевые слова: природоохранная деятельность, охрана воздуха, государственное управление, Кемеровская область

Кемеровская область испытывает серьезную нагрузку на окружающую среду из-за высокой концентрации промышленности. Проблемы, негативно влияющие на состояние окружающей среды региона - высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов и почвы; накопление промышленных и бытовых отходов; низкая эффективность государственного экологического надзора; недостаточность "зеленых" инвестиций; низкая экологическая культура населения [1, 2, 3, 4]. В ряде городов наблюдается превышение ПДК загрязняющих веществ, что создаёт риски для здоровья населения [5].

В 2023 г. в Кузбассе были предприняты важные шаги - участие Новокузнецка и Кемерово в федеральном проекте "Чистый воздух", принятие ряда региональных законов по укреплению полномочий органов власти. Однако этих усилий недостаточно, необходимы дополнительные меры стимулирующего характера. Для исправления ситуации требуется реализация комплекса мероприятий по совершенствованию государственного управления в сфере охраны воздуха.

Предлагаемые мероприятия опираются на результаты регионального государственного экологического надзора. В 2023 году Министерством природных ресурсов и экологии Кузбасса проведено 264 контрольных мероприятия, в ходе которых выявлено более 500 нарушений воздухоохраных требований. К нарушителям применены меры

административного воздействия на сумму 3,7 млн руб. [6]. Типовые нарушения связаны с несоблюдением нормативов выбросов, правил эксплуатации пылегазоочистного оборудования, неисполнением мероприятий при НМУ и др.

При формировании системы мероприятий по снижению выбросов учтен положительный опыт реализации в 2023 году в Новокузнецке комплексного плана в рамках федерального проекта «Чистый воздух» (п. 2.6 Доклада) [7]. Он включал 48 мероприятий по таким направлениям как обновление транспорта, развитие газификации, модернизация теплоэнергетики и промышленности. В результате выбросы по Новокузнецку к концу 2023 года сократились на 10% к уровню 2020 года. С 2023 года к проекту подключился и г. Кемерово [6].

В ходе исследования системы организации природоохранной деятельности в Кузбассе было выявлено множество проблем, связанных с формированием низкого качества воздушного пространства, негативно сказывающегося на здоровье населения и состоянии экосистемы региона. В связи с этим разработаны и предложены восемь мероприятий, направленных на совершенствование деятельности органов государственной власти по улучшению ситуации и достижение устойчивого развития Кемеровской области.

Мероприятие	Описание, срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные
Инвентаризация источников выбросов	Проведение комплексной инвентаризации всех стационарных и мобильных источников выбросов в атмосферу на территории Кемеровской области. Это включает в себя сбор данных о промышленных предприятиях, автотранспорте и других источниках (например, отопительных установках). 2024-2025 гг.	-Создание полной базы данных по источникам выбросов. -Определение приоритетных направлений для снижения выбросов. -Установление базовых значений для мониторинга в будущем.	Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса, экологические общественные организации.

Модернизация систем очистки выбросов	<p>Разработка и реализация программ по модернизации существующих очистных сооружений, установка новых технологий очистки, таких как высокоеффективные фильтры и сложные системы очистки.</p> <p>2025-2027 гг.</p>	<p>-Снижение объёмов вредных выбросов на 20-30%.</p> <p>-Улучшение качества воздуха в населённых пунктах, расположенных вблизи промышленных зон.</p> <p>-Увеличение числа предприятий, соответствующих современным экологическим стандартам.</p>	Промышленные предприятия, Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса, привлечение научных студенческих сообществ КузГТУ и других вузов области.
Внедрение зеленых технологий	<p>Поощрение промышленных компаний к реализации программ по переходу на более чистые технологии. Это может включать внедрение энергосберегающих и экологически чистых производственных процессов.</p> <p>2026-2028 гг.</p>	<p>-Увеличение доли «зелёных» технологий в производственном процессе на 15-20%.</p> <p>-Снижение потребления ресурсов и уменьшение количества отходов.</p> <p>-Повышение уровня информированности населения о преимуществах экологически чистых технологий.</p>	Промышленные предприятия, Министерство промышленности и торговли Кузбасса, экологические общественные организации.
Оптимизация контроля за выбросами	<p>Регулярные проверки и контроль за соблюдением экологических норм. Ежегодно.</p>	<p>-Повышение прозрачности и доступности данных о выбросах.</p> <p>-Увеличение штрафов и других мер ответственности за нарушение норм.</p> <p>-Снижение числа несоответствий в</p>	Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса, Администрации городов Кузбасса, экологические общественные организации.

		отчетах о выбросах на 30%	
Разработка и внедрение экологических стандартов	Создание экологических стандартов для новых предприятий, поощрение сертификации по международным стандартам (например, ISO 14001). 2025-2029 гг.	-Увеличение числа сертифицированных предприятий, работающих по экологическим стандартам. -Снижение вредных выбросов от новых производств на 40%. -Укрепление имиджа региона как эколого-ответственного	Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса, Министерство экономического развития Кузбасса, экологические общественные организации.
Образование и просвещение	Разработка и реализация образовательных программ по экологии и устойчивому развитию для студентов всех уровней, а также проведение кампаний по повышению осведомленности населения о проблемах загрязнения воздуха. 2024-2030 гг.	-Повышение уровня экологической грамотности населения. -Увеличение числа волонтёров и участников экологических инициатив. -Формирование у граждан ответственности за состояние окружающей среды	Министерство образования Кузбасса, экологические организации, Молодёжный Парламент Кузбасса, Молодежный Парламент г. Кемерово, Вузы Кузбасса.
Разработка и реализация региональной программы мониторинга качества воздуха	Внедрение автоматизированных систем мониторинга выбросов на крупных предприятиях, Создание сети точек мониторинга качества воздуха по всему региону с использованием современных технологий, таких	-Прозрачный и доступный мониторинг качества воздуха. -Своевременное реагирование на превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. -Обмен информацией и	Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса, научные учреждения

	как мобильные станции и онлайн-платформы для отслеживания данных. 2025-2030гг.	лучшими практиками с другими регионами и странами.	
Привлечение инвестиций в экологические проекты	Создание благоприятных условий для привлечения частных и иностранных инвестиций в проекты, направленные на снижение вредных выбросов и улучшение экологической ситуации в области.	-Увеличение объемов инвестиций в экологические технологии на 30% за период программы. -Развитие новых очистных сооружений и инновационных промышленных процессов. -Повышение интереса к устойчивому развитию среди бизнеса.	Министерство экономического развития Кузбасса, инвестиционные организации.
Анализ и упорядочение полномочий органов власти Кемеровской области в сфере охраны атмосферного воздуха. Внесение изменений в положения об органах исполнительной власти	Проведение комплексного анализа действующего разграничения полномочий, выявление пробелов и противоречий. Подготовка предложений по корректировке НПА. Срок - 2024 г.	-Оптимизация структуры управления, устранение дублирования функций, повышение эффективности работы органов власти.	Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса, Администрация Правительства Кемеровской области

Системная реализация предложенного комплекса мероприятий позволит существенно модернизировать региональную модель экологического управления, обеспечить её высокую эффективность, создать более благоприятные условия проживания населения в гармонии с развитием экономики Кузбасса.

Список использованных источников:

1. Заруба, Н.А. Система государственного и муниципального управления в области экологии: актуальные проблемы образования / Н.А. Заруба, О.А. Никифорова // Учим управлять и учимся управлять. третий сборник научных статей по материалам научно-практ. конф. с междунар. участием. 2017. С. 38-48. <https://elibrary.ru/item.asp?id=29210582>

2. Никифорова, О.А. Анализ экологических проблем в угледобывающем Кузбассе / О.А. Никифорова // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы. Материалы V международной научно-практической конференции. Кемерово, 2021. С. 375-379. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47463647>

3. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области – Кузбасса в 2023 году [Электронный ресурс] / Администрация Правительства Кузбасса, Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса. – [Кемерово]: [б. и.], 2024. https://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2024/04/Doklad_za_2023.pdf

4. Никифорова, И.И. Система государственного и муниципального управления в области экологии: проблемы и пути решения / И.И. Никифорова, О.А. Никифорова // Всероссийская молодежная научно-практическая конференция «Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения»: материалы конференции. [Электронный ресурс] - Кемерово: Кузбасский государственный технический университет, 2016. <https://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Other/2016/ekoprom/egpp/pages/Articles/109.pdf>

5. Никифорова, О.А. Экологические аспекты здоровья населения Кемеровской области / О.А. Никифорова // Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы VIII международной научно-практической конференции, 03-04 апреля 2019 г., Междуреченск [Электронный ресурс] / ФГБОУ ВО «Кузбас. гос. техн. ун-т им. Т. Ф. Горбачева»; редкол.: Т.Н. Гвоздкова (отв. ред.), Е.В. Кузнецов [и др.]. – Междуреченск, 2019.

https://elibrary.ru/download/elibrary_38188979_98024880.pdf

6. Министерство экологии Кузбасса [Электронный ресурс]. – URL : <https://kuzbasseco.ru/> (дата обращения: 24.01.2025)

7. Жуйков, В.М. Некоторые актуальные земельные и эколого-правовые проблемы (обзор заседаний научных советов) / В.М. Жуйков, А.П. Ушакова // Аграрное и земельное право. - 2022. - №3. - С. 136-148.