

УДК 338.43:631.5

**Мороз Аркадий Иосифович**

кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры  
экономики и управления на предприятиях  
УО «Гродненский государственный университет им. Я. Купалы»,  
(г. Гродно, Республика Беларусь)

## НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ЦЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные направления и критерии оценки государственной политики в области экологической безопасности, их взаимоувязка с целями устойчивого развития региональной экономики.

**Ключевые слова:** экология, экологическая безопасность, устойчивое развитие, экономический рост, региональная экономика.

Современная хозяйственная деятельность в большей степени ориентируется на краткосрочные экономические интересы, которые имеют наиболее общепринятое, конкретное (чаще всего денежное) выражение. Долгосрочные потребности и выгоды, хотя и имеют не меньшее значение, часто не до конца осознаны и уяснены, не так легко поддаются количественному измерению. Например, затраты на охрану окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов снижают текущие экономические результаты, но в то же время являются причиной уменьшения издержек на предотвращение ущерба, создают предпосылки для получения эффекта (экономии) в последующих периодах [1].

Социально-экологические интересы являются также основой реализации экономических потребностей, но не в рамках традиционных сиюминутных интересов, а в рамках длительного, условно бесконечного периода времени. Следовательно, целесообразно использовать единый критерий, построенный на основе экономических параметров долгосрочного характера.

Одновременно оперировать понятием «устойчивый экономический рост», на наш взгляд, более уместно и адекватно отражает объект исследования «устойчивое развитие». Подобная интерпретация не означает, что из поля зрения уходят социальные и экологические элементы. Просто их рассмотрение предполагается осуществлять в рамках единого экономического подхода с позиции эффективного использования и воспроизводства ограниченных ресурсов в долгосрочной перспективе.

Первостепенным условием перехода к устойчивому росту является формирование и реализация соответствующей идеологии, в основе которой определенные ценностные ориентиры. Это долгосрочные экономические интересы общества. От того, насколько содействует их

достижению направленность человеческой активности, зависит возможность реализации концепции устойчивого роста.

Формирование системы мотивации экономической активности, ориентирующей индивидуальную человеческую деятельность на достижение долгосрочных интересов общества, – стержень концепции устойчивого роста. Только в таком случае возможна эффективная перестройка существующих производственных отношений.

Укрепление ценностей устойчивого роста в основе социально-экономического развития подразумевает высокую гражданскую ответственность, осознание необходимости предвидеть долгосрочные последствия своих действий, умение прогнозировать потребности будущих поколений. Очевидно, что перестройка общественного сознания, производственной психологии людей потребует определенных усилий и некоторого времени.

Эффективность данных процессов во многом определяется социально-экономической политикой государства. Ее характер и направления должны содействовать закреплению ценностных ориентиров устойчивого роста в человеческой деятельности. В соответствии с этим будут выстраиваться основные приоритеты такой политики.

Однако достигнутый в стране уровень экологической безопасности пока не в полной мере отвечает целям устойчивого развития. Принимаемые природоохранные меры не позволяют достичь нужного качества среды. Практически во всех основных городах регулярно имеют место превышения ПДК по различным загрязняющим веществам (формальдегиду, оксиду углерода, диоксиду азота, фенолу, амиаку, пыли и др.) в 2-3 раза, а иногда в 10 и более раз. В поверхностных водах периодически встречаются загрязняющие вещества (нефтепродукты, соединения азота, тяжелые металлы и др.), в концентрациях, превосходящих нормы в 20 и более раз. Подземные воды большинства шахтных колодцев, используемых для питьевого водоснабжения сельского населения, не соответствуют нормам качества по химическим и микробиологическим показателям. Продолжает сохраняться высоким радиоактивное загрязнение почв. По-прежнему нерешенной остается проблема утилизации токсичных отходов, которые накапливаются на промплощадках предприятий. Ежегодно на различных объектах происходят техногенные аварии локального уровня с выбросами загрязняющих веществ. Хозяйственное использование земель сопровождается эрозией и деградацией почв [2].

Основная цель государственной политики в области экологической безопасности заключается в повышении ее уровня в условиях экономического роста. Она включает достижение следующих частных подцелей:

1) предотвращение угрозы жизни и здоровью населения в связи с загрязнением окружающей среды;

2) предотвращение деградации природно-ресурсного потенциала и генофонда, а также разрушения памятников природы и культуры;

3) предотвращение техногенных аварий на экологоопасных объектах;

4) минимизацию негативных социально-экономических и экологических последствий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что с позиции устойчивого природопользования на первый план при проведении классификации выходят не эксплуатационные, а воспроизводственно-экологические свойства ресурсов, которые обеспечивают долгосрочную основу экономического роста. Это дает основание назвать предлагаемую классификацию эколого-экономической, в частности:

- природно-ресурсные – это минеральные ресурсы (полезные, ископаемые);
- экологические (возобновляемые ресурсы);
- материальные ресурсы;
- собственно экологические (средообразующие) ресурсы.

Более адекватна оценка социально-экономических отношений на основе многоцелевых критериев, включающая в себя управленческие, социальные и экономические параметры, которые имеют следующие особенности:

1. Управленческие критерии – это управление развитием природы и общества, а также современного производства в условиях устойчивого равновесия экологических систем, рационального использования природных ресурсов и уменьшения загрязнения окружающей среды. Основные задачи экологии включают в себя:

- исследование антропогенного воздействия на природные системы;
- создание научной основы рациональной эксплуатации биологических ресурсов;
- прогнозирование изменений в природе под воздействием хозяйственной деятельности человека;
- определение допустимых пределов воздействия человека на окружающую среду;
- сохранение среды обитания живых организмов, в том числе человека.

Остановить технологический прогресс невозможно, но человечество обязано бережно относиться к окружающей среде.

Из-за выброса в атмосферу вредных промышленных отходов и транспорта над человечеством нависла проблема глобального потепления. С помощью Киотского протокола происходит регулирование количества вредных выбросов в атмосферу. Этот документ предусматривает введение квот на выброс вредных газов для каждой страны, но такая очистка является дорогостоящей. Для своего же выживания человек должен

наладить процесс рециркуляции отходов и выращивания продуктов питания в каждом территориальном образовании.

2. Экологические критерии. В современных условиях развития общества ограниченность природно-ресурсного потенциала является основным фактором, регулирующим экономический рост. В настоящее время природные элементы учитываются в социально-экономических отношениях далеко не в полном объеме. Следует больше внимания уделять категории природных условий, под которым понимают совокупность сил, факторов, явлений, особенностей природной среды, непосредственно не участвующих в общественном производстве, но имеющих существенное значение для жизнедеятельности человеческого общества.

В традиционных классификациях принято выделять неисчерпаемые и исчерпаемые природные ресурсы. Поскольку категория неограниченности лишает экономическую оценку всякого смысла, нами представлена только вторая составляющая. При этом с позиции устойчивого природопользования определяющим признаком классификации ресурсов становится их возможность удовлетворять эколого-экономические потребности.

При условии ограниченности невозобновляемых ресурсов и возможностей накапливания отходов устойчивость системы тем выше, чем большую роль в общественном производстве играют экологические (возобновимые) и вторичные ресурсы и чем меньше зависимость от невозобновимых. Отсюда для устойчивого функционирования системы «экономика – природа» и обеспечения эколого-ориентированного роста предполагается соблюдение следующих требований:

- сокращение потребления невозобновимых ресурсов за счет повышения эффективности их использования, а также вовлечения в оборот и расширенного воспроизводства экологических (возобновимых) ресурсов;
- минимизация количества образующихся отходов как за счет развития малоотходных и безотходных технологий, так и за счет перевода уже имеющихся отходов в категорию вторичных ресурсов и вовлечения их в процесс производства в каждом территориальном образовании.

3. Социальные критерии. Новые направления общественного развития предполагают наиболее полное удовлетворение жизненно важных потребностей человека в долгосрочной перспективе, включая и экономические, и социальные, и экологические. Постановка цели подобным образом вовсе не означает, что разнородные потребности нужно рассматривать как механическую совокупность.

Социальные, экологические и экономические интересы взаимозависимы и взаимосвязаны между собой. Более того, в условиях ограниченности ресурсов для удовлетворения потребностей все они, как правило, приобретают экономический характер, поскольку дефицитность блага – один из факторов возникновения его стоимости.

Экономика в современном мире – доминирующая сфера общественной жизни, а экономические интересы (достижение материального достатка, повышение уровня и качества жизни) играют приоритетную роль в современном обществе. Именно они определяют взаимоотношения человека и природы и являются источником наиболее актуальных проблем. Потому представляется целесообразным искать пути решения социальных и экологических проблем в первую очередь в сфере экономики. Первым шагом в данном направлении должна стать оценка разнородных явлений в сопоставимом (экономическом) выражении. В том отношении важно понимать, что социально-экологические ценности в стоимостном измерении не всегда имеет конкретное пространственное и временное очертание. Они могут относиться к длительному периоду, затрагивать множество субъектов и, часто противопоставлять текущим материальным интересам, выступать основой удовлетворения долгосрочных экономических потребностей.

По большому счету характером социально-экологических процессов и должно определяться содержание устойчивого развития. Последние не только являются основой удовлетворения нематериальных потребностей, но и обеспечивают реализацию экономических интересов в долгосрочной перспективе. Экономическую сферу в традиционном понимании можно представить как верхушку в суперсистеме «человек – природа». Ее цель – удовлетворение потребностей человека с помощью естественных ресурсов (своего фундамента) в рамках существующего уровня технологического развития и социальной организации. Последние два элемента – связующие звенья во взаимодействии человека и окружающей природной среды – определяют интенсивность этого взаимодействия.

Функционирование общественного производства в течение длительного периода времени возможно только тогда, когда будет обеспечена его стабильная природно-ресурсная основа (фундамент экономики). Сами же по себе производственные отношения представляют собой концентрированное выражение в текущий промежуток времени длительных социально-экологических процессов. При этом уровень технологии и общественной организации определяет эффективность использования ограниченных ресурсов.

#### **Список использованных источников:**

1. Мороз, А.И. Совершенствование регионального регулирования и управления – основа обеспечения национальной безопасности экономики ее страны /А.И.Мороз //Стратегические национальные интересы Республики Беларусь в контексте современных глобальных вызовов: материалы науч.-практич.конф. (Гродно, 29-30 марта 2022 г.) /ГрГУ им. Я.Купалы: редкол.: А.Ф. Проневич (гл.ред.) и др. – Гродно, ГрГУ, 2022. – С. 75-76

2. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь за 2019 – 2022 годы // <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Natsdoklad-2023-na-sajt.pdf>