

Седельникова Елена Валерьевна
к. э.н., доцент кафедры
государственного и муниципального
управления КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация)
sedelnikovaev@kuzstu.ru

Молчанова Виктория Юрьевна
магистрант кафедры государственного
и муниципального управления КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация)
molchanova_96@mail.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ Г. КЕМЕРОВО)

Аннотация. В статье рассматривается актуальная тема, затрагивающая права и интересы несовершеннолетних детей. Исследованы главные мероприятия, которые проводятся с целью снижения численности детей, оставшихся без попечения родителей, и реализации их права на воспитание в семье.

Ключевые слова: орган опеки и попечительства, усыновление, опека (попечительство), приемная семья, дети-сироты, реализация мероприятий.

В настоящее время тема опеки и попечительства является особо актуальной, так как достаточно высок показатель незащищенных несовершеннолетних детей. В Российской Федерации отстаивание прав детей относится к наиболее значимым задачам, которыми занимаются органы государственной власти [4].

Решением данной задачи занимаются учреждения муниципалитета, учреждения в области здравоохранения, органы исполнительной власти по охране прав детства, социальной защиты населения, органы правопорядка. Непосредственно решением проблем каждого конкретного ребенка занимаются органы опеки и попечительства, они занимают особое место.

Работа специалистов органов опеки разносторонняя. В обязанности специалистов входят самые трудоемкие задачи, направленные на установление статуса детей, которые остались без попечения, устройство их в семейные формы устройства или в государственные детские учреждения для детей-сирот, осуществление надзора за имуществом детей-сирот, оказание содействия в устройстве на работы несовершеннолетних, участие в судебных заседаниях по защите прав несовершеннолетних и ряд других вопросов [2].

Кроме того, в должностные обязанности специалиста отдела опеки входит ведение приема граждан, рассмотрение письменных и устных обращения от граждан, с целью оказания помощи в защите нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего ребенка. Анализ жалоб и обращений позволяет выделить наиболее характерные нарушения прав детей.

Одной из острых проблем является проблема социального сиротства. Политика государства направлена на сохранение кровной семье, однако сохранить семью не во всех случаях возможно. Из этого следует, что основная работа специалистов органов опеки и попечительства должна быть направлена на проведение профилактической работы с родителями, относящимися к категории «неблагополучных родителей». Данная работа специалистов органов опеки и попечительства должна привести к возвращению неблагополучных семей к хорошему образу жизни и изменению отношения к ребенку.

Предпосылки, которые порождают появление категории детей, которые остались без попечения [2]:

- лишение или ограничение родителей в родительских правах, отсутствие родителей в жизни детей, в результате их самоустранения от воспитания, либо признание родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными);
- обвиняемые в совершении преступления родители, и находящиеся в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении правонарушения;
- признание родителей умершими;
- отказ матери и отца забрать собственных детей из детских домов, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения, отказ матери забрать ребенка с родильного дома и других аналогичных заведений.

В случае, если ребенок остался без попечения родителей, то главными формами устройства детей выступают: опека (попечительство), усыновление, приемная семья.

«На 06.12.2019 г. на учете в банке данных г. Кемерово состоит 247 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[7].

«В случаях, когда детей невозможно устроить в семьи граждан, то сведения о них подаются в федеральный банк данных о детях, которые остались без попечения родителей»[7]. «Банк данных создан для того, чтобы»[7]:

- «вести учет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей»[7];
- «устроить детей, которые остались без попечения родителей»[7];
- «предоставить полную и достоверную информацию о детях для граждан, потенциальных кандидатов, желающих принять на воспитание детей с детского дома»[7].

«В каждом регионе сформирован свой банк данных о детях, которые остались без родительского попечения. Когда ребенок, воспитывающийся в государственном учреждении, обретает семью или возвращается в семью, то информация об этом подается в банк данных и сведения о нем в банке данных прекращаются»[7].

На 01.01.2019 численность населения в городе Кемерово 558 662, в том числе детского населения 110 074, из них детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей - 2 324 (2,1%) [6].

В 2019 г. в г. Кемерово выявлено 308 детей, оставшихся без попечения родителей. На 06.12.2019 состоят в банке данных из выявленных 46 (14,9%).

В городе Кемерово реализуются мероприятия, направленные на уменьшение численности детей, которые остались без попечения родителей [6]:

- Утвержден план мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, которые нацелены на предупреждение социального сиротства и семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области – Кузбассе на 2020 – 2024 годы.

Совокупность данных мероприятий нацелена, в первую очередь, на то, чтобы ребенок жил и воспитывался в биологической семье, другими словами, на сохранение семьи, на оптимизацию работы организаций для детей-сирот и детей, у которых нет родителей, на профилактику семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

Это, в первую очередь, профилактика общественного сиротства, предложение поддержки семьям, оказавшимся в затрудненных жизненных обстоятельствах, принятие мер по превентивному выявлению семейного неблагополучия.

- Инновационный социальный проект «От опеки сиротства к воспитанию семьи», который был принят Приказом администрации города Кемерово № 57 от 22 июня 2017 года.

В процессе реализации данного проекта 821 ребенок, оставшийся без попечительства передан в семью, 155 детей вернулись в свои семьи.

Проект направлен на формирование организации социальной поддержки детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации, избегание неблагополучия семей, преждевременное выявление таких семей.

В рамках инновационного проекта одним из направлений профилактики социального сиротства является временное содержание детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в детских домах. Важная задача: избегание неблагополучия ребенка в альтернативных формах семейного жизнеустройства и профилактики возвратов детей из-под опеки или усыновления в государственные учреждения для сирот.

- С 2001 года в Кузбассе реализуется акция «Тёплый дом». В реализации данной акции население ежегодно на период каникул, выходных и нерабочих праздничных дней могут брать к себе воспитанников детских домов и школ-интернатов. Ничто не сможет заменить настоящую семейную атмосферу, душевного тепла и заботы, очевидно, что никакой самый лучший

детский приют не может этим похвастаться. Ежегодно семьи на определенный период берут под свою опеку примерно 1000 детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей.

«Выполнение Кузбасской акции «Теплый дом» приносит свои плоды. Благодаря реализации данного проекта, дети-сироты находят семейный уют, тепло и доброе отношение к себе в семьях кемеровчан, приобретают необходимый жизненный опыт семейного воспитания, а порой остаются навсегда»[7]. Акция «Теплый дом» в значительной степени содействует росту количества устроенных в семьи граждан детей-сирот.

- Сайт благотворительного фонда содействия семейному устройству детей, у которых нет родителей «ВИДЕОПАСПОРТ» - 25. Благодаря размещению информации в семьи граждан устроены 9 детей.

Общероссийская информационно-поисковая система для усыновителей «Видеопаспорт» является в настоящий момент одной из самых эффективных программ, которые нацелены на помощь усыновления детей в стране, обеспечивает наиболее эффективный доступ будущих усыновителей к данным о детях, у которых нет родителей.

Формирование видеопаспортов детей помогает транслировать сюжеты о них, и возможные претенденты с замещающих семей могут просматривать видеозаписи. Полагаю, что данный метод существенно повышает шансы данных детей воспитываться в семьях, так как видеопаспорта детей позволяют более полно отразить характер ребенка, его увлечения, таланты, школьные достижения. При данном методе граждане могут знакомиться с детьми заочно, не травмируя психику детей «смотринами».

Таким образом, осуществляемые меры по охране и защите прав детей, значительно улучшают ситуацию с детьми, оставшимися без попечения родителей, но все равно проблема остается острой. Для ее решения нужно усилить меры по профилактике социального сиротства в последующих направлениях:

- совершенствование системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия;
- организация межведомственной работы по профилактике отказов матерей от новорожденных детей;
- индивидуальное сопровождение семей, попавших в кризисную ситуацию;
- развитие системы оказания консультационных услуг.

«Проведя анализ, на наш взгляд необходимо ввести дополнительные меры, которые нацелены на помощь семьям, которые хотят принять в свою семью детей, которые остались без попечения родителей, и семей, которые воспитывают таких детей»[7]:

- развитие организации удаленной подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, у которых нет родителей;
- комплексное сопровождение замещающих семей, в том числе в период адаптации ребенка в новой семье;

- профилактика возвратов из семей, которые принимают детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детские дома и интернаты;
- совершенствование системы постинтернатного сопровождения выпускников с детских домов.

Таким образом, автором в статье было рассмотрено функционирование органа по защите прав и интересов детей на примере г. Кемерово. «С одной стороны, в настоящее время в г. Кемерово осуществляется деятельная работа по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также профилактике социального сиротства»[7]. Разрабатываются новые интересные, а главное продуктивные программы. Эти программы направлены на профилактику сиротства и устройство детей, лишенных родительской заботы и тепла, в семьи. С другой стороны, необходимо усилить работу с семьями, которые находятся в социально-опасном положении и состоят на контроле в органах опеки и попечительства. Полагаю, что в целях недопущения возврата детей с замещающих семей требуется введение дополнительных мер для поддержки таких семей.

Список использованных источников:

1. Варывдин В.А. Управление системой социальной защиты детства // Российский журнал социальной работы. 2015 № 5 С. 11-15.
2. Жаглина М. Е., Костина С. Е. Опека и попечительство как форма воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // Вестник Саратовской государственной юридической академии. — 2016. Вып. № 3 (110). — с. 36–41.
3. Кирилловых А.А. Опека и попечительство под охраной закона // Законодательство и экономика. 2015 № 9 С. 16-20.
4. Опека и попечительство: учебное пособие / Е. В. Мартынова, Н. В. Карасева, Т. С. Киенко, С. Н. Фронзей; под общей редакцией Е. В. Мартыновой; Южный федеральный университет. – Ростов-на-дону: Издательство Южного федерального университета, 2014. – 168 с.
5. Такмазян К. Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2016. Вып. № 29. — с. 285–287.
6. Официальный сайт Администрации города Кемерово URL: <http://www.kemerovo.ru/>
7. Региональный банк данных детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: <https://sirota.ruobr.ru>.