

**Проблемы взаимодействия при осуществлении государственного
земельного надзора.**

Аннотация: В статье дается анализ российского законодательства в сфере регулирования земельных отношений на федеральном и региональных уровнях.

Ключевые слова: государственный земельный надзор, федеральные законы

Под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере земельного законодательства.

Как показывает практика, осуществление государственного земельного надзора ориентирует собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земли на рациональное использование земельных участков, в соответствии с их целевым назначением и условиями предоставления, на соблюдение установленных законодательством требований. Привлечение правонарушителей к административной ответственности и обеспечение устранения допущенных нарушений земельного законодательства позволяют восстановить нарушенные права законных владельцев земельных участков, своевременно вернуть землю в хозяйственный оборот. [3]

Государственный земельный надзор осуществляют три органа исполнительной власти Росприроднадзор, Россельхознадзор и Росреестр, в свою очередь первые два осуществляют земельный надзор за землей, как

природным объектом и природным ресурсом, а третий - за землей, как объектом недвижимого имущества. [2]

При осуществлении мероприятий по государственному земельному надзору большую роль играет взаимодействие с органами местного самоуправления, а также с органами внутренних дел Российской Федерации. [1]

Качество представляемых материалов по результатам муниципального контроля для привлечения виновных лиц к административной ответственности чаще всего является низким и не позволяет возбудить в отношении нарушителей дела об административных правонарушениях, поскольку ненадлежащее оформление материалов делает невозможным их использование в качестве доказательств состава административного правонарушения. В ряде случаев нарушаются сроки представления материалов, что влияет на возможность привлечения виновных к административной ответственности в установленный законодательством срок.

Повышение эффективности взаимодействия в сфере государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля на региональном и местном уровнях является составной частью задач по обеспечению устойчивости социально-экономического развития регионов, качественного управления и рационального использования земельных ресурсов, повышению инвестиционной привлекательности территорий и объектов жилищного и иного строительства, развитию доходной части регионального и местных бюджетов.

Согласно Федеральному закону от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» суммы штрафов, установленных [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований.

Соответственно органы местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля решают задачу пополнения бюджета как прямо - через поступление доходов от штрафов, так и косвенно - путем увеличения поступления земельного налога и арендных платежей. Что говорит о том, что взаимодействие в данном направлении должно осуществляться качественнее.

Типичными ошибками при направлении материалов из органов МВД являются следующими:

1. Отсутствие схем проведенных промеров и иных материалов, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В схеме ключевую роль играют границы земельных участков и фотоматериалы сами по себе не позволяют определить местоположение объекта. Сведения о границах земельных участков содержатся на публичной кадастровой карте, однако она носит ознакомительный ориентировочный характер и проводить по ней контрольные промеры чаще всего не представляется возможным. Публичную кадастровую карту можно использовать лишь в некоторых случаях, например, когда земельный участок сформирован непосредственно под объектом капитального строительства (многоквартирный дом), а объект нарушения (торговый павильон) расположен в непосредственной близости от него. Таким образом, павильон не может быть размещен в границах земельного участка МКД.

Наилучшим картографическим материалом является использование топографических съемок с отображением границ земельных участков. Такие съемки содержатся в Управлении архитектуры и градостроительства, а также чаще всего прикладываются к актам административного обследования земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Зачастую, заявители располагают такими съемками, т.к. именно с их использованием делают вывод о наличии события самовольного занятия.

2. При возбуждении административного производства неверно определен субъект административного правонарушения. Чаще всего

протоколы составляются на физических лиц вместо должностных и юридических;

3. Противоречивость направленных материалов, несоответствие картографических материалов фотографиям;

4. Затягивание сроков на этапе составления протокола и направления по подведомственности.

Подводя итог вышесказанному можно отметить, что материалы направляемые из ОМС и ОВД имеют низкое качество оформления, что влечет за собой непривлечение к ответственности лиц виновных в совершении административных правонарушений, а как следствие нанесение ущерба окружающей среде, а также нарушение прав и законных интересов иных лиц, и влияет на устранимость правонарушений.

В целях повышения эффективности взаимодействия предлагается проведение рабочих встреч и совещаний в ходе которых будет рассмотрены вопросы:

- об увеличении доли проводимых проверок муниципального контроля;
- о применении действующего законодательства с учетом наработанной госземинспекторами практики по осуществлению функций государственного земельного надзора;
- об улучшении качества подготавливаемых документов по муниципальному контролю, полноты и сроков их направления для рассмотрения инспекторам по использованию и охране земель;

В результате встреч и совещаний, рекомендуется проведение совместных выездов для практической проработки вопросов указанных выше, с целью передачи практического опыта, от инспекторов по использованию и охране земель, при проведении мероприятий направленных на выявление нарушений требований земельного законодательства.

Проведение вышеуказанных мероприятий способствует повышению эффективности проведения государственного земельного надзора на основе улучшения взаимодействия надзорных контролирующих и

правоохранительных органов, в свою очередь повышение эффективности должно обеспечить формирование бережного отношения к земельным ресурсам и способствовать наведению порядка в земельноимущественных отношениях путем восстановления нарушенных прав землепользователей.

Список использованных источников

1. Постановление Правительства Российской Федерации № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» (от 26.12.2014 гг.).
2. Постановление Правительства Российской Федерации № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (от 02.01.2015 гг.).
3. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.
4. Востриков К.В. Государственная региональная политика в современной России. Кемерово, 2013.
5. Красиков В.И., Овчаров А.А., Золотухин В.М., Казаков Е.Ф., Чирун С.Н., Востриков К.В. Этюды социальной (культурной) антропологии. Кемерово, 2007.