

Преображенский Евгений Валерьевич,
магистрант гр.МУмз-191,
ФГБОУ ВО КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация)
Jeka528@gmail.com

Волков Николай Алексеевич,
профессор кафедры ГиМУ
ФГБОУ ВО КузГТУ
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Организация деятельности государственных органов по предотвращению чрезвычайных ситуаций

Аннотация: В статье рассматривается система и организация деятельности государственных органов по защите населения от чрезвычайных ситуаций, а также проводится анализ плана мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ключевые слова: государственные органы, чрезвычайные ситуации природного характера, чрезвычайные ситуации техногенного характера, защита населения.

В Кемеровской области-Кузбассе существует опасность возникновения чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера. Для предотвращения потенциальной опасности для населения и территорий области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера, в регионе принимаются меры по их предупреждению и устраниению последствий. В Кемеровской области наблюдаются такие опасные природные явления как землетрясения, высокие уровни воды (половодье, затор, дождевой паводок), сильный ветер, сильный дождь или снег, град, метель, заморозки, сильный мороз, сход снежных лавин, лесные пожары.

Так, например, землетрясение магнитудой 5,3-5,6 произошло 19 июня 2013 года в 6:02 по местному времени (3:02 по московскому времени). Интенсивность землетрясения в эпицентре составила 7 баллов. Эпицентр располагался недалеко от Бачатского разреза, в 5 км от села Старобачаты и в 21 км от г. Белово. Гипоцентр землетрясения находился на глубине 4 км. Оно стало самым сильным на территории области за последние 100 лет.

К ликвидации последствий землетрясения были привлечены силы и средства федеральной противопожарной службы по Кемеровской области, спасатели ГУ МЧС России по Кемеровской области, Красноярскому и Алтайскому краям, а также Новосибирской области, которые осуществляли демонтаж аварийных зданий и восстановление поврежденных [6].

Ярким примером чрезвычайной ситуации техногенного характера является пожар, произошедший в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» 25 марта 2018 г. Пожару был присвоен третий номер сложности по пятибалльной шкале, на территории Кемеровской области был введен режим чрезвычайной ситуации федерального уровня и объявлен федеральный уровень реагирования.

В результате пожара погибло 60 человек, в том числе 41 ребенок [7].

В целях защиты населения и территории города Кемерово от чрезвычайных ситуаций создан Кемеровский пожарно-спасательный гарнизон и утверждено положение о нем.

Постоянно действующими подразделениями по тушению пожаров и проведении аварийно-спасательных работ являются аварийно-спасательное формирование и федеральная противопожарная служба.

Органом повседневного управления является единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) города Кемерово.

Определены силы и средства Кемеровского пожарно-спасательного гарнизона, к которым относятся специально подготовленные федеральные, муниципальные и объектовые силы и средства, предназначенные и привлекаемые для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств как муниципального, так и объектового уровней входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности). Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами, с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в зоне ЧС в течение не менее трех суток.

Перечень сил и средств постоянной готовности Кемеровского пожарно-спасательного гарнизона разработан отделом безопасности и ГО управления безопасности и мобилизации администрации г. Кемерово и утвержден Главой города Кемерово по согласованию с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области.

Для ликвидации ЧС на муниципальном и объектовом уровнях созданы резервы финансовых и материальных ресурсов.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в г. Кемерово и Кемеровском районе осуществляется на основе Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Кемеровского района и организаций города.

Объем и содержание указанных мероприятий определяются, исходя из возможных чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть на территории города, принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Проведение аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций условно подразделяются на 3 этапа:

начальный этап — проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших местными силами и подготовке группировок сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций к проведению работ.

I этап — проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировками сил и средств;

II этап — завершение аварийно-спасательных работ, постепенная передача функций управления местным администрациям, вывод группировок сил, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

На каждом этапе проведения аварийно-спасательных работ руководителем ОГ МЧС России, соответствующей КЧС (руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации) принимаются, в зависимости от складывающейся обстановки, решения (постановления) и отдаются распоряжения о проведении необходимых мероприятий.

На начальном этапе решаются следующие основные задачи:

1. Защита населения и оказание помощи пострадавшим:

оповещение об опасности;

использование средств индивидуальной защиты, убежищ (укрытий) и применение средств медицинской профилактики;

эвакуация рабочих, служащих и населения из районов, где сохраняется опасность поражения;

розвыск, извлечение, вынос пострадавших и оказание им медицинской помощи;

соблюдение режимов поведения населения и спасателей.

2.Предотвращение развития и уменьшение опасных воздействий поражающих факторов:

локализация очагов поражения, перекрытие или подавление источников выделения опасных веществ (излучений);

приостановка или прекращение технологических процессов;

тушение пожаров;

санитарная обработка людей и обеззараживание сооружений, территории и техники.

3.Подготовка к проведению работ группировками сил и средств:

ведение разведки, оценка обстановки и прогнозирование ее развития;

приведение в готовность органов управления и сил, создание группировки сил и средств;

выдвижение сил и средств в зону чрезвычайной ситуации;

принятие решения на проведение аварийно-спасательных работ.

В целях оперативного принятия мер, необходимых для нормализации обстановки и ликвидации угрозы, обеспечения безопасности граждан, а также восстановления жизнедеятельности людей в зоне чрезвычайной ситуации может вводиться чрезвычайное положение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

После выполнения аварийно-спасательных работ создается совместная комиссия из представителей МЧС России, федеральных органов исполнительной власти, соответствующих КЧС, местных органов исполнительной власти и руководителей объектов социального и производственного назначения для передачи управления в зоне чрезвычайной ситуации местным организациям.

Комиссия оценивает объем выполненных работ, готовит акт на передачу объектов и пострадавшей территории соответствующим органам исполнительной власти, местного самоуправления или руководителям организаций.

В акте указывается объем выполненных аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ и объем необходимых работ по созданию условий для функционирования объектов экономики и условий жизнедеятельности населения в пострадавшем районе.

Акт подписывается членами комиссии и утверждается соответствующим руководителем органа исполнительной власти или руководителем объекта социального и производственного назначения.

С утверждением акта на передачу окончательное восстановление всей инфраструктуры возлагается на руководителя соответствующего органа

исполнительной власти, местного самоуправления или руководителя организации (объекта).

Силы и средства РСЧС из зоны чрезвычайной ситуации выводятся на основании решения руководителя соответствующей КЧС или иных органов после завершения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

В целях организованного вывода сил и средств разрабатывается план вывода, предусматривающий сроки, последовательность вывода, материально-техническое и транспортное обеспечение.

На завершающем этапе работ, при необходимости, проводятся мероприятия в целях восстановления деятельности пострадавших объектов и инфраструктуры. К ним относятся: восстановление или строительство зданий, восстановление производственного оборудования или установка нового, восстановление энергоснабжения и транспорта, восполнение запасов материальных средств, восстановление плотин, восстановление хозяйственных связей и т.п.

Эти мероприятия проводятся под руководством федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, к которым относятся пострадавшие объекты.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
3. Закон Кемеровской области от 02.11.1998 № 50-ОЗ «О защите населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. Постановление администрации г. Кемерово от 07.02.2008 № 20 «О поддержании общественного порядка в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС муниципального характера».
5. Волков, Н.А. Деятельность уполномоченного по правам человека в Кемеровской области по восстановлению нарушенных прав граждан и

- развитию гражданского общества в Кузбассе (2011-2016 гг.) / Н.А. Волков. – Кемерово: Примула, 2016. – 424 с.
6. Волков, Н.А. Восстановление прав граждан, пострадавших от экологических проблем природного характера в Кузбассе / В сборнике: Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск. 2017. С. 99-102.
 7. Волков, Н.А. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области в 2018 году. Доклад уполномоченного по правам человека в Кемеровской области / Н.А. Волков. – Кемерово: Примула, 2019. – 118 с.