

Никифорова Ольга Алексеевна

канд. биол. наук, доцент nikiforovaao@kuzstu.ru

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.

Горбачева, город Кемерово

Никифорова Татьяна Анатольевна

магистрант группы МУмоз-181 nik_tan1617@mail.ru

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.

Горбачева, город Кемерово

Уровни государственного регулирования в сфере охраны труда

Аннотация. Статья посвящена обзору уровней государственного регулирования охраны труда. В ней рассматриваются основные нормативно-правовые акты государственного управления в сфере охраны труда. Предложены практические шаги по преодолению выявленных проблем.

Ключевые слова: регулирование и управление, безопасность и охрана труда, уровни государственного регулирования охраны труда.

Статья 37 Конституции РФ определяет охрану труда, как систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и другие мероприятия, которые образуют механизм реализации конституционного права граждан на труд [1]. Охрана труда – государственная система, эффективность функционирования которой определяется качеством государственного регулирования.

«Государственное регулирование определяется воздействием государства посредством законодательной, судебной и исполнительной властей на деятельность физических и юридических лиц, и, следовательно — на экономические и социальные процессы»[1].

Государством гарантируется защита прав работников на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены труда. Для реализации установленных гарантий государство обеспечивает организацию и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, а также применение предусмотренных федеральными законами мер ответственности за их нарушение к лицам, отвечающим за обеспечение безопасных условий труда работников организации.

«Государственный надзор и контроль за соблюдением нормативных требований охраны труда строятся на принципах, соответствующих положениям конвенций Международной охраны труда (МОТ), ратифицированных РФ»[1].

«Ратификация Конвенции МОТ №187 и введение национальных стандартов, идентичных Руководству МОТ и международному стандарту

OHSAS 18001:2007 (с 2018 г. - международный стандарт ISO 45001:2018 «Системы управления охраной труда»[2]. Требования с указаниями по применению, первая редакция) свидетельствует о признании Россией основополагающих принципов международной стратегии долгосрочного развития охраны труда. На это указывает и Подписание меморандума о присоединении России к международному движению Vision Zero (в отечественной терминологии -«Нулевой травматизм») в конце 2017 г.

Правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками, направленные на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, определены ст.37 Конституции РФ [1] и Федеральным законом от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» [3], Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [4]; а также постановлениями Правительства РФ, Минтруда России; приказами, постановлениями, инструктивными письмами органов государственного контроля и надзора за охраной труда.

В соответствии со ст. 210 Трудового Кодекса РФ [2] направления государственной политики в области охраны труда включают:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников и др.

При этом подчеркивается, что реализация основных направлений охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, работодателей, и их объединений, профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных компетентных органов.

Конкретные требования соблюдения охраны труда регламентируются различного рода нормативными актами – ГОСТами, санитарными и строительными правилами и нормативами, другими документами, утверждаемыми уполномоченными органами госвласти.

Осуществляя регулирование в сфере охраны труда, органы государственной власти устанавливают правила, процедуры и критерии, обеспечивающие сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государство контролирует выполнение работодателем государственных нормативных требований охраны труда с помощью специально предназначенных для этого государственных органов (надзоры, инспекции, называемые ныне все чаще на федеральном уровне службами). Деятельность органов государственного надзора осуществляется на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности, уважения, соблюдения и защиты прав и свобод гражданина.

Рассмотрим уровни государственного регулирования охраны труда.

Высший государственный надзор за исполнением законодательства, содержащего нормы трудового права осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему нижестоящими прокурорами.

Государственный контроль и надзор за соблюдением трудовых нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права РФ осуществляет федеральная инспекция.

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности, наряду с органами федеральной инспекции труда, осуществляют федеральные органы исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности, имеющие свои территориальные органы — инспекции (Ростехнадзор, Роспотребнадзор, государственный пожарный надзор в системе МЧС России, Ространснадзор, ГИБДД и другие надзорные ведомства). Представители надзорных органов являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону

«Решения должностных лиц органов государственного надзора и контроля, принятые в пределах предоставленных им полномочий, являются обязательными для исполнения предприятиями всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной принадлежности»[3].

Внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления [2, ст. 353].

На муниципальном уровне реализация государственной политики в области охраны труда осуществляется посредством содействия проведению работодателями мероприятий по обеспечению производственной безопасности, по профилактике несчастных случаев, пропаганде безаварийной работы.

В каждой администрации города или района создается сектор охраны труда, подчиняющийся Министерству (Департаменту) труда и занятости субъекта РФ и выполняющий работу по обучению специалистов по охране

труда, организующий семинары, работу комиссий, освещаящий в СМИ тематические мероприятия и пр.

Следующий уровень государственного регулирования охраны труда – корпоративный, на котором осуществляются отдельные меры охраны труда, внедряемые локально-нормативными актами организаций или иной внутренней документацией. Непосредственно на рабочих местах ведется работа по предотвращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, т. е. мероприятия по обеспечению безопасности и гигиены труда. Этую работу осуществляет через своих работников — должностных лиц и систему корпоративного управления охраной труда — работодатель, который отвечает перед обществом за ее результативность.

Профсоюзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства. Права профсоюзных инспекторов регламентированы Федеральным законом от 12.01.1996 №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [5].

Правила по охране труда, технике безопасности и производственной санитарии, включая государственные стандарты безопасности труда, обязательны для соблюдения на каждом производстве и каждом рабочем месте. Указанные правила и стандарты могут быть межотраслевыми и отраслевыми, а также локальными. На рабочих местах, производственных участках безопасность и здоровье работников должны обеспечиваться руководителем производства в соответствии с требованиями ГОСТ, санитарных норм и правил безопасности конкретного вида работ.

Отметим, что Российским законодательством за нарушение данных правил и требований предусмотрена ответственность: дисциплинарная, материальная, административная и уголовная. А вот поощрения за здоровьесохранную, нетравмофактную работу отсутствуют. Для повышения мотивации к выполнению работ в соответствии с требованиями охраны труда, этот недостаток можно возместить соответствующим локальным документом, принятым на уровне коллективного договора.

Кемеровская область, являясь крупнейшим индустриальным регионом России, реализует широкий спектр промышленных отраслей (угольная, металлургическая, химическая, перерабатывающая, строительство, транспорт), относящихся к категории наиболее травмоопасных и вредных производств. В Кузбассе наблюдается увеличение уровня производственного травматизма с тяжелыми последствиями [8, 9]; его уровень превышает средний по России более, чем в два раза [6]. Более 30% работающих россиян, по данным исследовательского центра Superjob, оценивают уровень охраны труда на своих производствах, как крайне низкий, а по данным социологов, 85% рабочих считают, что охране труда в организациях и предприятиях уделяется недостаточно внимания [цит. по 7].

Существующее положение указывает на неэффективность существующей системы государственного регулирования в сфере охраны

труда, на необходимость пересмотра некоторых его положений. В связи с этим, предлагаем обратить внимание на международный опыт, основанный на другой, вотличии от России, идеологии: перенести акцент с многоуровневого, всеохватывающего контроля и развитой системы наказаний за несоблюдение правил и требований по охране труда (при сохранении функции контроля) к выявлению потенциальных опасностей и принятию эффективных мер по их снижению и ликвидации. Актуален переход к принципам и технологиям управления в сфере охраны труда, которые связаны с упреждением появления опасных факторов и ситуаций, и могут обеспечить снижение и исключение опасных условий труда.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. 1993. 25 дек. ; Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2020) Ст. 216.
3. Федеральный закон от 28.12.2013 №426-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О специальной оценке условий труда»
4. Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
5. Федеральный закон от 12.01.1996 №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»
6. Батищева А.С., Быстров В.А. Анализ состояния и проблемы производственного травматизма в Кузбасс // Вестник Сибирского государственного индустриального университета № 1 (23), 2018. – С.59-63
7. Зубарева В.А., Михайлова Н.С. Анализ состояния условий и охраны труда в Кемеровской области // XII Международная научно-практическая конференция «Безопасность жизнедеятельности предприятий в промышленно развитых регионах», Кемерово: КузГТУ, 2017. – 7с. <http://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Conference/BGD/2017/bgd2017/pages/Articles/209.pdf>
8. Никифорова О.А. Проблемы организации профессионального отбора инженерно-технических кадров // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы. Материалы III Международной научно-практической конференции. Отв. редактор Э.И. Забнева. 2019. С. 129-134.
9. Шевченко Л.А., Шматова А.В. Отраслевая структура производственного травматизма в Кемеровской области и пути его снижения // XI Международная научно-практ. конференция «Безопасность жизнедеятельности предприятий в промышленно развитых регионах», Кемерово: КузГТУ, 2015. – 7с. <http://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Conference/BGD/2015/bgd2015/pages/Articles/2/22.pdf>