

Иванова Анна Сергеевна

магистрант гр. МУмз-181, III курс

научный руководитель: Н.А. Волков, профессор

кафедры государственного и муниципального

управления Федерального государственного

бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «Кузбасский

государственный технический университет

имени Т.Ф. Горбачева»

(г. Кемерово, Российская Федерация)

e-mail: ann-934@mail.ru

Анализ организации дорожного хозяйства и благоустройства территории муниципального образования

Аннотация. В статье на примере г. Кемерово проводится анализ организации дорожного хозяйства и благоустройства территории муниципального образования, выявляются существующие проблемы и формулируются рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: муниципальное образование, организация, дорожное хозяйство, благоустройство территории

В соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

= дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

= утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых

природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа;

Основой функционирования города Кемерово является развитая инфраструктура сетей жизнеобеспечения городского хозяйства, разветвленная сеть автомобильных дорог, транспортных развязок, объектов благоустройства и озеленения.

В настоящее время администрацией города Кемерово обеспечивается текущее содержание следующих объектов: - автомобильные дороги с твердым покрытием – 6181,51 тыс. кв. м; - автомобильные дороги с покрытием переходного типа – 2951,31 тыс. кв. м; - тротуары - 1377,8 тыс. кв. м; - мостовые сооружения - 51 ед.; - остановочные павильоны - 683 шт.; - парки, скверы, мини скверы, бульвары, набережные - 136 ед.; - светильники наружного освещения – 23,796 тыс. шт.; - фонтаны - 12 ед.; - ливневая канализация – 193,786 км; - колодцы на сетях ливневой канализации – 6 780 шт.; - кладбища - 18 ед.; - дорожные знаки – 11 152 шт.; - светофорные объекты - 180 ед. Общая протяженность улично-дорожной сети города Кемерово составляет 1 048,817 км, в том числе: - 477,305 км с асфальтобетонным покрытием; - 571,512 км с покрытием переходного типа (щебеночное, гравийное).

Выполнение работ по ремонту и содержанию объектов дорожного хозяйства является важнейшим условием обеспечения сохранности дорог, повышения безопасности движения на дорогах города. Между тем, состояние автомобильных дорог города не всегда соответствует современным требованиям. Возрастающие темпы деловой активности и растущий уровень жизни населения городского округа привели к резкому росту численности автотранспорта. По состоянию на 01.01.2019 в г. Кемерово зарегистрировано 209 289 единиц автотранспортных средств, в то время как на 01.01.2005 - 120 888 единиц. Таким образом, за 15 лет количество автотранспортных средств, зарегистрированных на территории города Кемерово, увеличилось на 88 401 единицу (73%).

Увеличение уровня автомобилизации неизбежно приводит к преждевременному износу дорожной одежды городских дорог. В результате этого сокращаются межремонтные сроки и увеличиваются объемы ремонтных работ. Мостовые сооружения требуют ремонтов в сроки, предусмотренные нормативными документами по их содержанию. Для недопущения разрушения мостовых сооружений капитальный ремонт их отдельных элементов необходимо выполнять с периодичностью 5-10 лет. Учитывая большую протяженность объездных дорог, обеспечивающих связь между участками сектора индивидуальной застройки вдоль малых рек города, возникает необходимость ремонта пешеходных мостов. Для обеспечения транспортного сообщения и движения пешеходов необходимо выполнять работы по очистке проезжей части дорог, площадей, мостовых

сооружений, тротуаров, лестничных сходов, павильонов ожидания, ливневой канализации, ограждений и других элементов обустройства дорог от снега, мусора.

Наружное освещение города является важным фактором обеспечения безопасности дорожного движения и неотъемлемой частью для создания комфортных и безопасных условий жизнедеятельности горожан. В настоящее время система уличного освещения города насчитывает 23796 светоточек, из них 15542 светоточки (354,2 км) линий наружного освещения на магистральных улицах. В секторе индивидуальной застройки установлено одиночных светильников 8 254.

Существующая система озеленения улично-дорожной сети города представлена придорожными зелеными насаждениями и озелененными территориями рекреационного назначения - городскими скверами, парками, бульварами, основной функцией которых является создание и поддержание благоприятных условий проживания населения. Общая площадь зеленых насаждений в пределах городской черты составляет 27 630 тыс. кв. м, в том числе: - 2 037 тыс. кв. м - городские парки, скверы, бульвары; - 11 380 тыс. кв. м - городские леса; - 4299,15 тыс. кв. м - насаждения вдоль улично-дорожной сети.

В г. Кемерово обустроено 139 общественных территорий, в том числе: - 2 центральные площади; - 2 набережные; - 12 парков; - 16 бульваров; - 107 скверов и мини-скверов. 3 парка находятся в аренде и на их территории не осуществляете текущее содержание за счет местного бюджета (текущее содержание осуществляет арендатор). Вместе с тем, часть зеленых насаждений достигла критического возраста и находится в аварийном состоянии. Они создают опасность для имущества, жизни и здоровья жителей города, затрудняют производство работ по проведению новых посадок, ухудшают санитарно-гигиенические характеристики и декоративность территорий объектов озеленения и требуют замены. Для предотвращения аварийной ситуации, связанной с падением таких деревьев или их крупномерных фрагментов, необходимо проводить работы по уходу за такими зелеными насаждениями (снос или подрезка).

Кроме того, для придания эстетичного вида городским улицам необходимо ежегодно проводить работы по стрижке живых изгородей и формированию крон деревьев и кустарников. Содержание объектов озеленения города предусматривает уборку снега, мусора, смета с пешеходных дорожек и тротуаров в скверах и парках города, окос травы на газонах. Текущее содержание объектов «зеленого хозяйства» предусматривает также обслуживание цветников, садовой мебели (диваны, урны), объемных цветочных форм. На территориях кладбищ необходимо обеспечивать подходы к захоронениям как в зимний, так и в летний периоды. Кроме того, в городе необходимо содержать прочие объекты

благоустройства: детские площадки, флагштоки, зоны отдыха у воды, туалеты, фонтаны, лестничные сходы и др.

В последние годы проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры резко возросшему за последние годы количеству транспортных средств, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения. Для обеспечения безопасности дорожного движения, соблюдения требований государственных стандартов необходимо выполнять работы по установке и восстановлению удерживающих и пешеходных ограждений, строительству и реконструкции светофорных объектов, дорожных знаков, искусственных неровностей, развитию автоматизированной системы управления дорожного движения (АСУДД) и комплексов фиксации правонарушений, а также в рамках предоставленных полномочий участвовать в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. С 2017 года Город Кемерово стал участником федерального приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», получив федеральное финансирование. В совокупности на ремонт дорог, установку новых светофоров дорожных знаков, ограждения, а также рубежей скоростного контроля выделено 1,25 миллиарда рублей. «Делать дороги безопаснее вместе» в 2017 году начали 38 агломераций по всей России, тысячи дорожных рабочих, сотни КамАЗов, катков.

В 2017 году ремонт проводился на наиболее значимых транспортных артериях, которые соединяют районы областной столицы. Одни из самых крупных объектов дорожного строительства - улицы Автозаводская, Терешковой, Тухачевского, проспекты Притомский, Октябрьский, Ленина, Кузнецкий, въездная дорога в Кедровку, Промышленновский, дорога в микрорайон Южный. С началом работ подрядными организациями выполнены профилирование и укладка выравнивающего и верхнего слоев на 21 объекте. На 9 из них - ремонт в стадии завершения: ведется поднятие люков колодцев и ливневой канализации на проектный уровень. Были проведены работы на 44,6 километра магистралей из 61,3 запланированных. В Кемерово в рамках приоритетного федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» были нанесены разметки пешеходных переходов из специального долговечного материала - холодного пластика. Всего по техническому заданию будет обустроено 697 квадратных метров новых пластиковых полос «зебры». Работы уже завершены на пешеходном переходе по бульвару Строителей, 14, на кольце бульвар Строителей - проспект Ленина, новая пластиковая разметка уже появилась на его пересечении с проспектом Октябрьским. В целях повышения уровня благоустройства общественных и дворовых территорий города Кемерово реализован комплекс мероприятий в рамках муниципальной программы

«Формирование современной городской среды в городе Кемерово на 2017 год». В результате, все запланированные мероприятия по благоустройству 115 дворовых территорий многоквартирных домов и 1 общественной территории города Кемерово в отчетном году выполнены в полном объеме.

За 2017 год выполнены работы по ремонту асфальтобетонного покрытия на 34-х объектах общей протяженностью 70,283 км (площадью 962,3 тыс.м² (за 2016 год отремонтировано 50 объектов протяженностью 33,17 км (площадью 225,0 тыс. м²): За 2018 год выполнены работы по ремонту покрытия на 35-ти объектах улично-дорожной сети города Кемерово. Общая протяженность отремонтированных участков дорог составляет 56,4 км, площадь - 731,9 тыс.м². За 2019 выполнены работы по ремонту покрытия регионального и межмуниципального значения 14,08 км, дороги города Кемерово 47,1 км По состоянию на 01.07.2020 заключено 7 муниципальных контрактов, выполнен капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования (13 участков), на 3 участках ремонтные работы завершены, ведется приемка выполненных работ. Также будут установлены 10 светофорных объектов (заключены 10 муниципальных контрактов с ПАО «Ростелеком», 10 специальных средств, имеющих функции фото- и видеофиксации, работающих в автоматическом режиме. Установлено 1906 п.м. пешеходных ограждений.

Кузнецкий угольный бассейн - один из крупнейших угольных бассейнов мира. Постоянное увеличение добычи этого природного сокровища влияет на экологическое благополучие региона. По этой причине в современных условиях особенно актуальными становятся вопросы социальной ответственности за устойчивое социально-экономическое развитие территории в горнодобывающем регионе [2]. Ежегодно с апреля по май в области проходит традиционный Всекузбасский месячник посадки деревьев. Акции по озеленению территорий запланированы во всех муниципальных образованиях. В рамках акций будут проведены массовые работы по благоустройству территорий, закладке аллей, парков и скверов, экологические субботники, лесовосстановительные работы на территории лесного фонда и нарушенных земель. 25 августа 2020 года в Кузбассе стартовал проект «Мой зеленый двор», приуроченный к 300-летию Кузбасса. Мероприятия осеннего этапа проекта продлятся до конца сентября 2020 года, на смену которым придут весенний и осенний этапы 2021 года. В ходе проведения акции, каждому жителю области, пожелавшему высадить дерево, была предоставлена возможность принять участие в мероприятии по озеленению на специально подобранных участках в населенных пунктах. Дерево – символ жизни, семьи и родного дома. Совместная деятельность по посадке деревьев в местах проживания объединяет людей, способствует укреплению семейных ценностей, формирует чувства патриотизма и личной сопричастности к воодушевляющему делу улучшения Кузбасса.

Для участия жителей Кузбасса в проекте «Мой зеленый двор» и вовлечения в процесс озеленения и благоустройства населенных пунктов, создания комфортной городской среды Министерством цифрового развития и связи Кузбасса разработана интерактивная карта акции. Пилотными территориями для организации обратной связи с жителями стали Кемерово и Новокузнецк. С помощью интерактивной карты активные горожане смогут выбрать место высадки дерева и подать онлайн-заявку на участие в акции. Кемерово практикуется монтаж подвесных кашпо, украшенных разноцветными цветами. Помимо этого, все имеющиеся малые архитектурные формы были отремонтированы и украшены цветами.

В 2020 году Центральную клумбу на главной кемеровской площади — площади Советов к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне украсили панно из 22 тысяч цветов.

Одним из направлений благоустроительных работ является создание в городе Кемерово сети велосипедных дорожек. Обустраивать их в Кузбассе начали еще в 2012 году. Анализ существующего состояния озелененных территорий города показывает, что в настоящее время в силу объективных причин сформировался ряд проблем, требующих решения. Ряд микрорайонов практически не имеет благоустроенных парков, садов и скверов, поскольку зеленые насаждения как живой компонент природы постоянно трансформируются, древесные растения стареют, теряют свои полезные качества, постепенно отмирают и требуют опиловки, также вытаптываются газоны, разрушается покрытие дорожек.

Проанализировав структуру управления дорожного хозяйства и благоустройства можно, сделать вывод:

- требуется совершенствование органов структуры блока;
- необходимо подобрать высококвалифицированных специалистов в области дорожного хозяйства и благоустройства для поддержания высокого уровня профессионализма сотрудников;
- необходимо учитывать индивидуальные потребности населения города для продуктивного выявления проблем и конструктивных решений. Для этого необходима система основных услуг - это сеть взаимосвязанных принципов, методов и инструментов, направленных на достижение и поддержание определенного уровня жизни в социальном и личном пространстве, а также на обеспечение комфорта в жизненном пространстве. Такая система должна обладать качествами гибкости и ситуативности; она научно обоснована и подразумевает участие граждан в организации и улучшении их жизни [3].

В результате, проведенного анализа можно также сделать вывод о том, что благоустройство, озеленение и сфера дорожного хозяйства территории муниципального образования города Кемерово развивается, но темпы этого развития недостаточны. Несмотря на то, что местные органы власти

заинтересованы в развитии данной отрасли в ней остается много нерешенных проблем. В последнее время озеленению микрорайонов уделяется более пристальное внимание, это обусловлено целью уменьшения воздействия вредных антропогенных факторов. Такая цель совершенно понятна и логична, так как микрорайоны города Кемерово в высокой степени подвергаются негативными воздействиями промышленности[4]. Следовательно, деятельность органов местного самоуправления в сфере дорожного хозяйства и благоустройства территории муниципального образования предполагает совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории города.

В 2019 году кемеровчане оценили качество оказания услуг и 96,0 % опрошенных были удовлетворены. В городе Кемерово достаточно высокая степень благоустройства и озеленения. Город участвует во многих федеральных программах и конкурсах. Финансирование выделяется по мере возможности. Однако, несмотря на положительную динамику в сфере благоустройства муниципального образования, в ней существует еще достаточно много проблем, требующих решения.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020).
2. Volkov N. OBSERVATION AND PROTECTION OF CITIZENS ENVIRONMENTAL RIGHTS IN A COAL MINING REGION В сборнике: E3S Web of Conferences. IVth International Innovative Mining Symposium. 2019. C. 04004.
3. Volkov N.A., Logunova L.Y., Nyatina N.V. Structurally functional opportunities of a "smart" life-support system В сборнике: Advances in Economics, Business and Management Research. Proceedings of the International Scientific Conference "Far East Con" (ISCFEC 2018). Editors: Denis B. Solovev. 2018. C. 497-502.
4. Востриков К.В., Вольфсон Э.Н. Проблемы социально-экономического развития муниципального образования "Юргинский городской округ" Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2019. № 6 (107). С. 524-528.