

Вольфсон Эдуард Николаевич

к.ф.н., доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горбачева
E-mail: ven.gimu@kuzstu.ru

Колесникова Алёна Андреевна

студент группы МУмз – 201
Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горбачева
E-mail: aliona12324@mail.ru
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Современные проблемы исполнения полномочий муниципального образования и пути их решения.

Аннотация: В статье рассматриваются современные проблемы исполнения полномочий муниципальных образований, а также сформированы возможные пути их решения.

Ключевые слова: муниципальное образование, полномочия, местное самоуправление, межбюджетные трансферты, муниципальная служба, муниципальный служащий, местное самоуправление.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) муниципальное образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения [2]. В наше время органы местного самоуправления сталкиваются с рядом проблем, которые отрицательным образом влияют на эффективную деятельность местного самоуправления. Рассмотрим основные проблемы исполнения полномочий муниципального образования, а также пути их решения.

К числу основных проблем исполнения полномочий муниципального образования относятся:

1. Объем полномочий муниципального образования не соответствует объему денежных ресурсов, находящихся в распоряжении муниципального образования. Зачастую, для финансирования потребностей населения (культурных, социальных, образовательных) объема бюджета муниципального образования не хватает. Поэтому многие проблемы муниципальных образований остаются нерешенными и откладываются в «долгий ящик», что носит отрицательный характер в развитии и улучшении муниципального образования. Согласно Бюджетному кодексу Российской Феде-

рации, местные бюджеты сформированы из местных налогов [1]. Однако основными доходами муниципального образования являются не местные налоги и доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, а межбюджетные трансферты. Несмотря на то, что субъекты РФ доводят межбюджетные трансферты на финансирование определенных потребностей муниципального образования, этих ресурсов недостаточно для решения всех потребностей муниципального образования, установленных в рамках полномочий муниципальных администраций. В конечном итоге муниципальные образования выступают «просителями» по отношению к субъектам Российской Федерации.

2. Обеспеченность трудовыми ресурсами также является одной из ключевых проблем муниципальных образований. Муниципальная служба подразумевает ряд определенных требований и ограничений для муниципального служащего в процессе исполнения его должностных обязанностей. Данные требования и ограничения установлены Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [3]. Также, денежное содержание муниципальных служащих существенно ниже денежного содержания государственных гражданских служащих и работников коммерческих предприятий, что не делает муниципальную службу привлекательной для опытных и квалифицированных специалистов. Ряд должностей муниципальной службы требует определенных знаний в той или иной сфере, для получения, которых нужно проходить профессиональную переподготовку, чтобы соответствовать профессиональным стандартам. Обратившись к проблеме несоответствия полномочий муниципального образования денежным ресурсам, мы увидим, что администрации муниципальных образований не всегда могут позволить себе направить муниципальных служащих на обучения с целью профессиональной переподготовки, а также повышения квалификации. Несмотря на то, что субъекты РФ организуют бесплатные обучения, семинары – не каждому муниципальному служащему по его функционалу может подходить тематика проводимых занятий. Зачастую муниципальная служба влечет за собой и большую психологическую нагрузку для служащего, которая заключается, к примеру, в большом объеме работы, недостаточности трудовых ресурсов, степенью высокой ответственности за принимаемые решения, а также давлении общественного мнения, в котором преобладают негативные оценки.

3. Достаточно мягкая степень предусмотренной ответственности за решения, принимаемые муниципальным образованием в рамках реализации полномочий. Действующее законодательство почти не предусматривает меры ответственности для органов муниципального образования перед населением, за исключением референдума, выборов и лишения должности должностного лица, ответственного за решение, оказывающее негативные последствия.

4. Организация муниципального контроля, вызывающая много вопросов. В Федеральном законе № 131-ФЗ закреплены виды муниципаль-

ного контроля, к которым относятся: финансовый контроль (внутренний и внешний), земельный контроль, лесной контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, контроль за проведением муниципальных лотерей, контроль на территории особой экономической зоны, контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о размещении заказов и т.д.[2]. Данные виды контроля могут осуществлять только лица, замещающие должности муниципальной службы. Зачастую, в администрации муниципального образования не предусмотрен штат сотрудников, которые осуществляют полномочия по контролю. Соответственно муниципалитет не осуществляет часть полномочий по муниципальному контролю, либо осуществляет его не в полном объеме.

5. Незначительная заинтересованность населения в развитии муниципального образования, на территории которого проживают граждане. Некомпетентность жителей в правовых вопросах, неосведомленность о рамках полномочий самих и своего муниципалитета в решении вопросов местного значения[4]. Без зрелого, компетентного и развивающегося населения не получается достичь высоких результатов в развитии муниципального образования. Большая часть населения не стремится участвовать в жизни муниципалитета, относится к мероприятиям органов местного самоуправления пассивно, без какого - либо интереса.

Исходя из сложившихся проблем муниципальных образований, стоит выделить такие важные направления по совершенствованию муниципального управления, как увеличение количества доходных статей бюджета муниципального образования и ужесточения контроля за расходованием данных средств[5]. Нужно определить четкие перспективы развития муниципального образования, как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде и рассмотреть введение на государственном уровне стимулирующих мер для развивающихся муниципальных образований. Также, в государственной политике следует отходить от принципа дотирования муниципальных образований на равных условиях, а исходить из конкретных потребностей каждого муниципального образования.

Для решения проблемы обеспеченности квалифицированными кадрами стоит пересмотреть существующую систему отбора муниципальных служащих, предусматривать в бюджете муниципального образования ассигнования для повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих, а также, предусмотреть значительное увеличение денежного содержания с учетом конкретного вклада в развитие муниципалитета.

Важным направлением в совершенствовании проблемы низкой степени ответственности за решения, принимаемыми должностными лицами на муниципальном уровне будет расширение степени ответственности для муниципальных служащих[6].

Еще одним значимым аспектом совершенствования муниципального управления является равномерное распределение обязанностей по осуществлению разнообразных видов муниципального контроля, путем увеличения должностных единиц с соответствующими компетенциями[7]. А также более четкое распределение полномочий в ходе принятия тех или иных нормативно-правовых актов муниципального образования.

Для повышения заинтересованности участия населения муниципального образования в жизни муниципалитета, его развитии и поддержании сбалансированного взаимодействия между гражданами и органами местного самоуправления нужно реализовать ряд конкретных мер. Во-первых, нужно добиваться улучшения финансового положения для населения путем введения упрощенных и понятных всем налоговых систем. А также увеличения финансирования благотворительных фондов, имеющих четко выраженную социальную направленность. Во-вторых, следует выработать методические рекомендации по воплощению в жизни статей ФЗ № 131-ФЗ об участии населения в осуществлении местного самоуправления. В этих методических рекомендациях ясно прописать алгоритм действий населения не только в принятии тех или иных решений, касающиеся жизни муниципального образования, но и активно участвовать в контроле за их исполнением. В то же время население должно что-то принять на себя ответственность за то, как им «управляют».

На основании изложенного, полагаю, что именно грамотное руководство, организованность работы, желание улучшить условия в муниципальном образовании, а также увеличение степени ответственности за управление как со стороны органов местного самоуправления, так и населения позволит достичь положительных результатов в развитии муниципальных образований.

Список использованных источников:

- 1.«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- 2.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 3.Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
- 4.Востриков К.В., Вольфсон Э.Н. Проблемы социально-экономического развития муниципального образования "Юргинский городской округ" Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2019. № 6 (107). С. 524-528.
- 5.Востриков К.В., Вольфсон Э.Н. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района. Экономика и предпринимательство. 2019. № 8 (109). С. 1257-1262.
- 6.Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текущее кадров в Администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.

7.Заруба Н.А. Роль системы непрерывного образования в адаптации специалистов: современные проблемы и пути решения. В сборнике: ИННОВАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ: ОПЫТ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием). Редакционная коллегия: П.Ф. Тарасенко, Л.Г. Смышляева, Н.Д. Шимширт, И.Е. Максимова, Л.Б. Заверткина; Министерство образования и науки Российской Федерации; ФГА ОУВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»; Администрация Томской области. 2014. С. 32-37.