

Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горачева
E-mail: vrn.gitu@kuzstu.ru
Биршкис Виктория Александровна,
Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горачева
ИЭиУ, МУБ-201
E-mail: vikadavoyan@mail.ru
Гармашова Диана Александровна,
Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горачева
ИЭиУ, МУБ-201
E-mail: garmashova.diana@yandex.ru
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Организация обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Аннотация: В статье раскрываются проблемы национальной безопасности как социального явления. Обосновывается вывод о необходимости современных подходов в решении проблем обеспечения национальной безопасности в комплексе на всех уровнях власти.: федеральном, региональном и муниципальном

Ключевые слова: национальная безопасность, региональная безопасность, организация национальной безопасности, интересы личности общества и государства, федеральные законы федеральные субъектов, органы власти и управления.

Россия в настоящее время существует во внешнеполитической обстановке, которая характеризуется разнообразными противоречиями с окружающими странами: это и экономические, вытекающие из конкурентной борьбы на глобальном рынке, разногласия по поводу трактовки исторических событий (например, по поводу итогов Второй мировой войны 1941-1945 гг.), влияния на современную международную повестку. Для того, чтобы успешно отвечать на внешние вызовы, от руководства страны требуется проведение проведения взвешенной внутренней политики, а это затруднительно без учета ситуации на международном уровне затруднительно, если вообще возможно... Население должно быть уверено, что Россия и в этих сложных условиях сможет осуществить устойчивую внутреннюю политику. Это и вызывает

необходимость организации обеспечения эффективной национальной безопасности страны.

Поддержание национальной безопасности страны на должном уровне является одной из самых значимых задач государства. Естественно, что для этого должны быть соответствующие материальные, финансовые ресурсы, и, главное, высококвалифицированные специалисты, способные эффективно управлять вышенназванными ресурсами, для обеспечения безопасности страны.

Мы хотели бы подчеркнуть, что для решения проблемы безопасности, как, кстати и любой проблемы, важно иметь логически проработанную базу понятий, выраженную научной терминологией. Что касается рассматриваемой в статье проблемы, то, анализируя научную литературу, мы видим, что отсутствует единая формулировка не только самого понятия «национальная безопасность», но и, ее составляющих частей. Это связано, на наш взгляд, во-первых, с отсутствием единого подхода к трактовке основных понятий при характеристике проблем национальной безопасности. Во-вторых, с малым количеством специальных монографических исследований, рассматривающих комплексно теоретические, правовые и организационные проблемы деятельности органов государственной власти по обеспечению национальной безопасности.

Так, например, А.А. Прохожев считает, что «национальная безопасность – это чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят «...процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними» [5, с. 29-30]. А.А. Балабанов утверждает, что «национальная безопасность в России длительное время рассматривалась исключительно как государственная безопасность (вне связи с политикой, политической деятельностью и политическим процессом). В научной литературе не публиковались даже общие теоретические исследования» [6, с. 34-35]. В.А. Золотарев рассматривает данную проблематику с точки зрения «исторического подхода к проблеме национальной безопасности России» [7, с. 168]. Он посвящает свои рассуждения «генезису внешнеполитического курса в сфере разоружения и создание системы коллективной безопасности в Европе от Гаагской конференции до рубежа XX и XXI вв. во взаимосвязи с внутриполитическими аспектами национальной безопасности, патриотического воспитания и военного строительства» [Там же].

Таким образом, становится понятно, что существуют разные взгляды на определение национальной безопасности и её роли в обеспечении успешного развития государства. Мы склонны поддержать мнение А.А. Прохожева, так как национальная безопасность, действительно, очень сложная система. Она имеет много уровней, которые разветвляются на подуровни.

Система, о которой мы говорим, обеспечивает безопасность и личности, и государства, и общества в целом. Поэтому актуальность этой проблемы заключается в формировании эффективной политики обеспечения национальной безопасности страны как на федеральном, региональном и местном уровнях. В современных условиях, связанных с мировой пандемией, кризисные явления охватили практически все страны. В результате наблюдается проявление национально-государственного эгоизма, выражющегося в стремлении решить свои проблемы за счет других, что не только обостряет старые противоречия, но и порождает новые. Все выше отмеченное актуализирует вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В этот период требуется разработка и реализация основных принципов и направлений не только федеральной, но и региональной политики обеспечения безопасности страны. Это требует оптимального, синергетического сочетания всех средств, ресурсов и механизмов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Только так может быть обеспечена реальная безопасность для личности, государства и общества в целом.

Впервые в новом контексте событий о национальной безопасности, как о важном аспекте защиты государства, требующей концептуального и нормативно-правового закрепления, начали говорить после распада Советского Союза и образования Российской Федерации. Первым документом, в котором нашли отражение теоретические и практические аспекты в сфере национальной безопасности, стал Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 года – «О безопасности» (ныне утратил силу). [1]. Хотя этот документ и не дал чётких понятий и формулировок, но он выделил новый подход к решению проблемы безопасности, поскольку стало проявляться больше внимания к интересам личности и общества с точки зрения нормативного обеспечения. После принятия этого закона на разных уровнях всё чаще стали употребляться такие производные понятия термина «безопасность», как «безопасность личности и безопасность общества».

Положения цитируемого закона «О безопасности» [1.] стали теоретико-правовой базой и первым практическим шагом в развитии системы национальной безопасности. Идеи, описанные в законе, стали наиболее прогрессивными для страны на тот момент времени, так как предлагался системный подход к рассмотрению всех вопросов в сфере национальной безопасности. Системность этих идей предполагала гармоничное сочетание внутренней и внешней безопасности, безопасности государства, общества и человека.

Этот закон во многом облегчил решение вопросов национальной безопасности. Но он еще был далек от совершенства. В законе были прописаны только основополагающие аспекты безопасности, относящиеся к государству, обществу и личности. Расшифровки самого термина

«национальная безопасность» еще не было, как и отражения многих других аспектов, связанных с этим понятием.

Из-за чего и сам вопрос о содержании понятия «национальная безопасность» оставался весьма сложным и запутанным. В ресурсах сети-интернет можно было найти большое множество попыток определений этого понятия, но все они бессистемны, и отражают личные пристрастия авторов.

Однако реальная практика требовала в силу крайней важности проблемы выработки чёткой формулировки и, закреплённая ее в правовых документах.

Впервые официальная формулировка термина «национальная безопасность» была дана в опубликованном Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» в 1995 году. [2]. Своё дальнейшее развитие термин получил в других законах и посланиях президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ.

На наш взгляд наиболее приемлемым определением национальной безопасности является её понимание как многоуровневой функциональной системы, в которой постоянно происходят процессы взаимозависимости жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, идущих не только от внешних, но и в внутренним источником.

Наравне с этим понятием также более полное раскрытие получил и термин «обеспечение национальной безопасности». Сегодня его многие понимают, как высокоорганизованную систему всех органов власти и управления, а также сил и ресурсов, которые направлены на решение проблем в сфере национальной безопасности.

Поскольку совокупность жизненно важных интересов личности, общества и государства являются национальными интересами, то можно рассматривать национальную безопасность как социально важное явление.

Почему же одним из важнейших направлений национальной безопасности выступает её социальная составляющая? Отвечая на этот вопрос, следует обратиться к истории человечества. Над человечеством неоднократно висела угроза расизма или геноцида. С эволюцией человека постоянно были опасности, во многом вызванные самим человеком и его деятельностью внутри социума, связанные с несовершенством общественного устройства.

Мы уже писали выше, что национальная безопасность чаще всего решает проблемы социальной направленности внутри государства. Она, как и любая другая система, имеет собственные принципы и структуру практического воплощения.

Принципы – это идеи, направленные на решение вопросов и реализацию национальных целей.

Основными принципами обеспечения национальной безопасности обозначены:

1. Законность
2. Соблюдение баланса жизненно важных интересов личности государства и общества.
3. Взаимная ответственность личности, государства и общества
4. Интеграция с международными системами безопасности [3, ст. 5].

Государство имеет больше возможностей для обеспечения национальной безопасности. Оно аккумулирует нужные природные и экономические ресурсы и военную мощь, кроме того, оно обладает территорией и имеет легитимное право на применение вооружённой силы. Однако применение этой силы предполагается только в том случае, когда против государства проявляется агрессия. При выполнении любых функций государства использование силовых структур нужно для скорейшей стабилизацией ситуации, восстановления законности на территории, и устранения угрозы безопасности гражданам.

При изучении проблем национальной безопасности важное значение уделяется её структурной классификации. Рассмотрим классификацию национальной безопасности с точки зрения источника опасности, который может быть как внутренним, так и внешним.

Основой такого деления послужило наличие территориальных границ между государствами. Сейчас в условиях интернационализации и глобализации во всех сферах общественной жизни, грани между этими двумя направлениями размыты, так как существуют такие угрозы как терроризм, наркобизнес, природные и техногенные катастрофы, проблемы с экологией. Эти угрозы не являются опасностью от какой-то определённой страны, или они не могут содержать свой источник именно в нашей стране. Поэтому для решения этих проблем должны скооперироваться, как внутри каждой страны, так и все страны вместе. К сожалению, этого не происходит в должной мере. Вот почему приходится уделять огромное внимание обеспечению именно безопасности нашей страны с точки зрения внешних и внутренних угроз.

Структура национальной безопасности предполагает четкую структуризацию ее отдельных частей. Так внутренняя безопасность подразделяется на федеральный, региональный и местный уровни. Это деление более подробно мы опишем позже. Внешняя безопасность, она же международная безопасность, решает три вида проблем безопасности: глобальная, региональная и коллективная. Остановимся на их характеристике поподробней.

Международная безопасность призвана гарантировать соблюдение всеми государствами общепринятых норм и принципов международного права. Они исключают применение вооружённой силы при решении спорных вопросов.

1) Международная безопасность основывается на принципах равенства, равной безопасности каждого государства и решении вопросов без нанесения ущерба спорящим государствам друг от друга.

Глобальная безопасность подразумевает защиту всего мирового сообщества от катаклизмов, вооружённых противостояний и кризисов.

В то время, как региональная безопасность защищает только группу государств, находящихся в отдельном регионе. Например: СНГ, Латинская Америка, Зарубежная Азия и т. д.

А коллективная безопасность гарантирует защищённость группы государств, их союзов, создаёт условия для взаимопомощи во время вооружённых конфликтов с другими государствами, не входящими в тот или иной союз. Например: ШОС, БРИКС, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива и т.д.

Как мы уже упоминали, одним из направлений внутренней безопасности является политика гарантии интересов личности, государства и общества, проводимая в том или ином государстве. Рассмотрим это на примере Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации – это совместная деятельность государства, общества и каждого гражданина, направленная на защиту и практическую реализацию личных и общенациональных интересов. Политика обеспечения национальной безопасности определяется деятельностью властных структур и органов руководства страны по определению целей и постановке задач по защите личных и национальных интересов страны и выработке форм и методов достижения этих целей.

Федеральный уровень безопасности защищает и поддерживает национальные интересы всего государства. Они заключаются в сохранении конституционного строя, обеспечении территориальной целостности, единства правовой базы, поддержании правопорядка и так далее. Мы говорим о национальной безопасности как о социальном явлении. В социальном плане национальные интересы нашей страны заключаются в обеспечении и поддержании высокого уровня жизни населения. Интересы России на международном уровне заключаются в укреплении суверенитета страны и поддержании высокого статуса среди других государств. Также национальные интересы нашей страны нацелены на поддержание прав и свобод человека и на обеспечение полноценного развития демократии.

От каких же угроз могут пострадать вышеназванные национальные интересы нашей страны?

Всё дело в том, что в нашей стране есть ряд проблем, которые являются следствием негативных событий, произошедших с нашей страной на рубеже веков. К ним можно отнести экономические проблемы, высокий уровень преступности в некоторых сферах, сложные отношения с другими государствами, в том числе и с теми, которые когда-то входили в состав единого государства, несовершенство собственной системы государственных органов власти. Экономические проблемы в большинстве своём связаны с наличием государственного долга, сокращением инвестиций в российские компании, преобладанием экспортных продуктов. Также к проблемам относятся эмиграция специалистов разных

сфер и снижение уровня научно-технического потенциала государства. Все эти проблемы ведут к некоторым ожидаемым выводам: потеря лидирующих позиций на международном рынке, снижение международного статуса страны, обострение межрегиональных отношений и подрыву обороноспособности государства. Все это наблюдалось в конце XX-го начале XXI-го столетия.

Для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на государственном уровне была принята Концепция «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденная 12 мая 2009 года, [3]. Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации стали национальные приоритеты, которыми определяются важнейшие задачи и преобразования в разных сферах жизни общества, их цель – создание безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, успешного развития страны и сохранения суверенитета государства.

Назовём основные аспекты, характеризующие состояние национальной безопасности.

Так как во многом уровень развития государства зависит от состояния экономической системы и системы обеспечения национальной безопасности, к характеристикам относятся: уровень безработицы, уровень инфляции, наличие и уровень государственного внутреннего или внешнего долга, уровень социальной поддержки населения и уровень обеспеченности научно-технической базой военных и полицейских учреждений. Однако этот список может сократиться или, наоборот, увеличиться за счёт текущего состояния национальной безопасности государства. Если говорить про 2020 год, то также следует отметить, что обеспечение национальной безопасности государства в условиях распространения новой инфекцией COVID-19 напрямую зависит от уровня развития медицины и уровня обеспеченности кадрами и медицинскими оборудованием медучреждений.

Главными аспектами в обеспечении национальной безопасности государства являются: политическая воля государства, координация и объединение деятельности всех органов и средств, отвечающих за обеспечение национальной безопасности, на улучшение ситуации во всех сферах жизни общества.

Региональная безопасность – это защита региональных интересов от внутренних и внешних угроз. Между региональными и федеральными интересами много общего, в большинстве своём – это общность объектов защиты, то есть государство, общество и личность.

Однако есть и существенные различия между этими двумя направлениями национальной безопасности. Так, например, в федеральной безопасности преобладают интересы государства и общества в целом, а в региональной безопасности больше внимания уделяется интересам личности, проживающей на территории данного субъекта РФ.

Таким образом, становится понятно, что внутренняя региональная безопасность – это важное дело каждого субъекта и она должна обеспечиваться силами и средствами самого субъекта, кроме случаев, когда какая-либо ситуация угрожает безопасности всего государства, тогда безопасность обеспечивается при поддержке государства и угроза устраняется совместными усилиями.

Рассмотрим содержание региональной безопасности на примере нашего региона – Кемеровской области-Кузбасса на основе анализа документа Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса "Обеспечение безопасности населения Кузбасса" на 2014 - 2024 годы (с изменениями на 30 декабря 2019 года) [4].

Документ формирует цели для развития региона, среди них в области обеспечения регионального уровня национальной безопасности (далее процитируем выдержки из документа):

«1) Повышение качества и результативности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;

2) Сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий, обеспечение высокого уровня безопасности дорожного движения;

3) Повышение эффективности взаимодействия между правоохранительными органами, органами местного самоуправления, исполнительными органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса по вопросам социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, сокращение уровня преступности и правонарушений среди лиц данной категории[8];

4) Снижение количества преступлений, совершенных с применением оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

5) Совершенствование механизмов общественно-государственного партнерства в сфере реализации государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества» [3].

Также программа ставит несколько особо важных задач в плане обеспечения региональной безопасности на весь период времени до 2024 года.

Задачами государственной программы являются:

1) Обеспечение эффективной профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, повышение эффективности лечения больных наркоманией;

2) Совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в городах, снижение тяжести последствий от дорожно-транспортных происшествий, сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

3) Обеспечение координации между взаимодействующими структурами по вопросам социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предупреждения совершения ими правонарушений и преступлений на территории Кемеровской области;

4) Повышение активности граждан по добровольной выдаче оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

5) Содействие привлечению российского казачества к государственной и иной службе, оказание поддержки казачьим обществам, участвующим в охране общественного порядка

Национальная безопасность, как социальное явление, имеет несколько объектов действия, таких как безопасность государства, личности и общества в целом. Суть национальной безопасности заключается в потребности объектов безопасности в устойчивом развитии. Национальная безопасность, как и все структуры имеет свою историю и законы развития. Для стран, развивающихся по демократическому режиму, безопасность личности является первичной по отношению к безопасности общества и государства.

Во время подготовки и обработки информации для данной статьи, мы пришли к следующим выводам:

Во-первых, обеспечение национальной безопасности – долг всех органов государственной власти, а не только некоторых ведомств. Главная задача заключается в том, что органы государственной власти и управления всех уровней осознали свою причастность к решению проблемы национальной безопасности, им важно понять, что это не только задачи армии и полиции, но и их тоже.

Во-вторых, обеспечение национальной безопасности – долг каждого члена общества, ведь это проблема напрямую затрагивает все сферы нашей жизни, поэтому все граждане должны иметь хотя бы минимум знаний в этой области.

Перед нами стояла задача выделить подходы решения рассматриваемой нами проблемы с точки зрения нашей специальности. Мы определили, во-первых, для совершенствования законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности необходимо сформировать гибкую правовую систему, адекватно реагирующую на экономические и социально-политические изменения, которая обеспечивает необходимый уровень национальной безопасности. Во-вторых, мы считаем необходимым проведение просветительских мероприятий с обществом, чтобы граждане имели первичную базу понятий и представлений в сфере обеспечения национальной безопасности и были причастны к реализации всех государственных программ.

Список использованных источников:

1. Закон РФ от 5 марта 1992 г. N 2446-И "О безопасности" (с изменениями и дополнениями) (утратил силу) <https://base.garant.ru/10136200/>.

2. "Об информации, информатизации и защите информации" от 20 февраля 1995 года <https://intuit.ru/studies/courses/13845/1242/lecture/27499?page=2>

3) Концепция национальной безопасности РФ // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 170.

4) Постановление от 13 сентября 2013 года N 375 Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса "Обеспечение безопасности населения Кузбасса" на 2014 - 2024 годы (с изменениями на 30 декабря 2019 года)

5) Прохожев А. А. Общая теория национальной безопасности/ Прохожев А. А., Макаренко И. К., Смульский С. К. - Москва, 2005.

6) Балабанов А. А. Политико-правовые аспекты обеспечения региональной безопасности в Российской Федерации: на примере Алтайского края – Москва. 2003. – 169

7. Востриков К.В. Институт государственной службы: становление, социально-политические характеристики диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Кемеровский государственный университет. Кемерово, 2003.

8. Золотарев В. А. Национальная безопасность страны. М., 2008. - 156 с.