

Харитонов Алексей Викторович
кандидат экономических наук, соискатель,
Сибирский федеральный научный центр
агробиотехнологий Российской академии наук
(р.п.Краснообск, Новосибирская область,
Российская Федерация)
E-mail: Al.kharytonov@mail.ru

***Сельские агломерации в развитии сельских территорий региона:
программно-целевой подход***

Аннотация. В статье представлено обоснование создания сельских агломераций для развития сельских территорий региона. Выявлено, что для сельских территорий Кузбасса присущи признаки неформальных агломерационных процессов. Сделан вывод, что программно-целевой подход может стать действенным механизмом развития сельских территорий региона способствующим улучшению качества и повышению уровня жизни сельских жителей.

Ключевые слова: сельские агломерации, сельская территория, развитие, программно-целевой подход, государственная программа.

Сельские территории Российской Федерации являются её стратегическим ресурсом, однако отсутствие возможности удовлетворить свои насущные проблемы, сложные условия жизни сельского населения, оторванность сельских поселений от научно-технических достижений, слабое развитие транспортной инфраструктуры и связи не позволяют реализовать потенциал сельских территорий. Анализируя решения, принятые в последние годы Правительством РФ регулирующие развитие сельских территорий и агропромышленного комплекса можно сделать вывод, что идеи, по которым осуществляется строительство государственного регулирования аграрной отрасли приобрели новый качественный подход.

А.В.Петриков делает вывод, что «В сельской местности продолжается процесс свертывания сети объектов социальной инфраструктуры, особенно в сельской глубинке»[1]. Материальное положение преобладающей части сельского населения не позволяет использовать систему ипотечного кредитования жилищного строительства. Уровень благоустройства сельского жилищного фонда в 2-3 раза уступает городским условиям.

Не могут быть признаны удовлетворительными и темпы обеспечения жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Комплексному развитию села мешает крайне низкий уровень комфортности проживания в сельской местности. Материальное положение преобладающей части сельского населения не позволяет использовать систему ипотечного кредитования жилищного строительства.

Применение программно-целевого подхода к развитию сельских территорий, на наш взгляд, может стать эффективным инструментом в решении выявленных проблем, к которым автором отнесены лишь наиболее существенные и которых фактически больше.

Исполняя поручение Президента России Правительством РФ принято Постановление №696 от 31.05.2019г. утвердившее госпрограмму «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 гг.»[2]. Нарботанный положительный опыт, полученный при реализации программы «Социальное развитие села» федерального уровня и носящей ведомственный характер был положен в ее основу.

Кемеровская область была участником вышеуказанных федеральных-целевых программ с 2005 по 2019 год в реализации 7 направлений. В указанный период времени в регионе было достигнуто:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- за 2006 – 2019 годы повысился уровень газификации и водоснабжения;
- выросло число фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики за этот же период;
- с 2014 по 2019 год получили гранты на поддержание местных инициатив, выдвинутыми гражданами проживающими на селе;
- произошло улучшение развития в сельских территориях организаций образования за 2015-2019 гг.;
- в сельской местности с 2016 по 2019годы получила развитие сеть плоскостных спортивных сооружений.

Реализация программ осуществлялась при условии участия бюджетов федерального, регионального и местного уровня на принципе софинансирования, для исполнения отдельных мероприятий также дополнительно привлекались внебюджетные источники. За период действия программ освоено 1 814,49 млн руб. Улучшили жилищные условия 994 семьи, которые приобрели и ввели 65 993,1 кв. м. жилья. Введены: локальные водопроводные и распределительные газопроводы 43 и 52 километра соответственно, плоскостные спортивные сооружения общей площадью -3 361 квадратных метров, детские игровые и спортивные площадки-32, фельдшерско-акушерских пункта -2.

Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» включает часть действующих мероприятий и дополнена новыми. Основными целями госпрограммы являются реализация мероприятий:

- повышающие уровень жизни сельского населения и его благосостояние, минимизирующие различия в доходах жителей города и села;
- увеличение обеспечения в сельских территориях до 50 процентов благоустроенным жильем;
- обеспечить сохранение доли сельского населения на ниже 25,3 процента в общей численности населения России.

Новшеством госпрограммы является введение понятия сельская агломерация толкующее его как: «сельские территории, а также посёлки городского типа, рабочие поселки не входящие в состав городских округов и малые города с численностью населения, постоянно проживающего на их территории, не превышающего 30 тысяч человек» [2].

На наш взгляд, такой подход для Кемеровской области не совсем приемлем в следствии того, что вокруг малых городов сельские населенные пункты географически «слились» с ними. А интенсивно развивающаяся угольная отрасль и промышленные предприятия предопределяют рассматривать сельские агломерации с учетом малых городов.

Формировать сельскую агломерацию следует с учетом соизмеримости промышленного и сельскохозяйственного потенциалов, наличие их хозяйственно-географической соотносимости. Такой подход не нарушает основ, зафиксированных в законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3;4].

Следует подчеркнуть, что неформальные агломерационные процессы на территориях региона имеют место. Как отмечают ряд исследователей изучающие вопросы формирования агломераций, Э.Б.Алаев, С.А.Ковалев, И.В.Пилецкий, А.И.Пилецкий, Ю.В.Подопригора, М.В.Шемякина, С.И.Яковлева, В.А.Шабашев и др., сельским агломерациям присущи признаки, подтверждающие их неформальное существование.

К таким признакам относятся: «...наличие «срастания» соседствующих населенных пунктов и их компактность, существующая маятниковая миграция, транспортная сеть дающая возможность 1-1,5 часовую доступность к городам-центрам, концентрация промышленных производств и трудовых ресурсов, наличествующие тесные культурно-бытовые и рекреационные связи, общий трудовой, земельный рынки и рынок недвижимости, административно-правовая подчиненность и исторически сложившаяся экономическая зависимость в границах ареала сельской агломерации» [5;6].

На территории субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в других случаях, уполномоченным на то органом формируется перечень сельских агломераций. Во исполнение рекомендаций и принципов федерального программного документа Правительством Кузбасса утверждена региональная программа «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020-2025 гг. [7].

Целевыми показателями определены меры по:

- сохранению численности сельских жителей не менее 13,5 процента от общего числа населения Кузбасса. Доля сельских жителей за 2019 год занимала 14,0 процента.
- достижению к 2025 году 80 процентов между сельскими и городскими домохозяйствами соотношения среднемесячными реально располагаемыми ресурсами против 78,7 процентов в 2019 году.

- обеспечению повышения доли сельского населения до 13 процентов благоустроенным жильем от общего жилого фонда при 10 процентах в 2018 году.

Источники финансирования госпрограммы будут формировать бюджеты всех уровней и внебюджетные средства. Объем ресурсного обеспечения составляет 219,9 млн руб. Минсельхозом России проведен отбор проектов на 2020 год, доведены лимиты и в декабре 2019 года заключены соглашения между Минсельхозом России и Правительством Кемеровской области – Кузбасса, обеспечивающие выполнение запланированных в государственной программе мероприятий.

В 2020 году запланировано участие Кузбасса в 6 мероприятиях государственной программы с финансированием в 131,4 млн рублей, в том числе 81,5 млн рублей - федеральный бюджет, региональный и средства муниципалитетов 16,7 и 23,9 миллионов рублей соответственно, а также 9,3 миллиона рублей – внебюджетные источники.

На 2020 год запланирован ввод и приобретение 662,7 квадратных метров жилья гражданами, проживающими в сельских территориях на сумму 15,5 млн руб. В рамках реализации мероприятия «Благоустройство сельских территорий» в 2020 году в 9 муниципальных образованиях предполагается создание и обустройство 16 игровых, спортивных детских площадок (муниципальные округа и районы: Гурьевский – 3 объекта, Крапивинский – 3 объекта, Ленинск-Кузнецкий – 3 объекта, Чебулинский – 2 объекта, Мариинский – 1 объект, Новокузнецкий – 1 объект, Прокопьевский – 1 объект, Топкинский – 1 объект, Яшкинский – 1 объект) и модернизация уличного освещения в с. Благовещенка Мариинского района. План содержит: ввод в эксплуатацию газопровода в селе Березово, Кемеровский муниципальный округ протяженностью 4 километра; реконструкцию водопровода в с. Старопестерево Беловского муниципального района протяженностью - 3,3 километра.

В рамках мероприятия «Современный облик сельских территорий» в 2020 году будет проведен капитальный ремонт ДК с. Красное Ленинск-Кузнецкого муниципального округа.

Таким образом, создание сельских агломераций решит проблему эффективного и более самостоятельного развития территорий; позволит сократить дублирование функций управления посредством упорядоченности управленческих структур; осуществлять более справедливую социальную политику для жителей в сельской местности, а программно-целевой подход может стать действенным механизмом развития сельских агломераций региона, и в целом его территорий, способствующим повышению уровня и улучшению качества жизни сельских жителей.

Список использованной литературы:

1. Петриков А.В. Обеспечить устойчивое развитие сельских территорий // Аналитический вестник Совета Федерации РФ. 2019. - №5(719). С.18-26.
2. Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. от 17.10.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Феде-

рации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Харитонов А.В. Предпосылки и условия формирования сельских агломераций в Кемеровской области// Вестник Алтайской академии экономики и права. -2019. -№5 (часть 3). – С.179-188.

4. Харитонов А.В. Агломерация как инструмент устойчивого развития сельских территорий региона/ П.Д.Косинский, В.В.Меркурьев, А.В.Харитонов// Фундаментальные исследования. - 2017. - №9. Ч.2. –С.450-454.

5. Формирование агломераций муниципальных образований: теоретические и прикладные аспекты /П.Д.Косинский, В.В.Меркурьев, А.Г.Чупрякова; под ред. П.Д.Косинского. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2015.- 206с.

6. Харитонов А.В. Устойчивое развитие сельских территорий региона на основе сельских агломераций/ П.М.Першукевич, А.В.Харитонов. –Томск: Изд-во Том. ун-та, 2018. - 312с.

7. Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 31.10.2019 № 647 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020-2025гг.