

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАСХОДОВ (НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье рассматриваются критерии оценки эффективности общественных расходов Кемеровской области на примере основных статей расходов регионального бюджета.

Ключевые слова: эффективность, региональный бюджет, общественные расходы, бюджетный процесс.

Общественные расходы, которыми, по сути, являются расходы субъекта Российской Федерации, нацелены, в первую очередь, на удовлетворение интересов и потребностей в общественных благах основной массы налогоплательщиков-избирателей.

Порядок осуществления бюджетного процесса определен в законе Кемеровской области – Кузбасса от 14 ноября 2005 года № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе».

Проект областного бюджета составляется Министерством финансов Кузбасса на 3 года: на очередной финансовый год и плановый период. Такая практика бюджетного планирования (метод «скользящей трехлетки») впервые в истории современной России была применена при подготовке проекта федерального бюджета на 2008 год и на период до 2010 года. Так как реализация многих бюджетных проектов рассчитана на срок более одного года, такой вариант скользящего планирования вполне оправдан: ведь утвержденные проекты второго и третьего годов становятся основой последующих бюджетов. Кроме того, региональные и местные власти при таком подходе получают возможность планировать свои расходы, исходя из уже заложенных на регион расходов федерального бюджета на среднесрочный период.

Областной бюджет на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается законом Кемеровской области.

Основными параметрами регионального бюджета являются прогнозируемый общий объем доходов (в т.ч. объем безвозмездных поступлений), общий объем расходов и профицит/дефицит бюджета.

Бюджет является сбалансированным, когда его доходы и расходы равны. На практике, как правило, имеет место дефицит бюджета, то есть превышение расходов над доходами.

В случае, если бюджет региона принимается с дефицитом, то в законе об областном бюджете утверждаются источники финансирования дефицита областного бюджета на финансовый год и плановый период.

Региональный бюджет составляется на основе:

- федерального бюджета на финансовый год (утверженного федеральным законом),
- прогноза социально-экономического развития Кузбасса,
- основных направлений бюджетной и налоговой политики региона,
- государственных программ области.

К общественным расходам Кузбасса, зафиксированным в областном бюджете, относятся расходы на:

- 1) общегосударственные вопросы,
- 2) национальную оборону,
- 3) национальную безопасность и правоохранительную деятельность,
- 4) национальную экономику,
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство,
- 6) охрану окружающей среды,
- 7) образование,
- 8) культуру и кинематографию,
- 9) здравоохранение,
- 10) социальную политику,
- 11) физическую культуру и спорт,
- 12) средства массовой информации,
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга,
- 14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований,
- 15) условно утвержденные расходы.

Максимальную долю в бюджете Кемеровской области на 2020-2022 гг. занимают расходы на социальную политику (27-31%), образование (24-25%) и на национальную экономику (13-14%).[2]

Расходы областного бюджета формируются в разрезе программ, реализуемых в регионе. Программы сгруппированы в 5 блоков:

- 1) Повышение благосостояния и качества жизни населения, формирование здорового образа жизни,
- 2) Создание инновационной и конкурентоспособной экономики,
- 3) Улучшение экологической обстановки и качества окружающей среды,
- 4) Внедрение системы эффективного государственного управления,
- 5) Безопасность населения

На программы, направленные на повышение благосостояния и качества жизни населения, формирование здорового образа жизни в 2020 году заложено более 80% средств регионального бюджета. (рис.1). Этот

факт говорит о высокой социальной ориентированности политики, проводимой Правительством Кузбасса.



Рис.1 Расходы областного бюджета 2020 г. в разрезе государственных программ.

Эффективность общественных расходов Кузбасса оценивается в разрезе государственных программ, реализуемых на территории региона. Рассмотрим наиболее крупные из них.

Государственная программа «Развитие системы образования Кузбасса» (срок реализации 2014-2025 гг.) нацелена на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего запросам населения и перспективным задачам инновационного социально ориентированного развития Кемеровской области. Ожидаемыми конечными результатами программы являются:

- обеспечение равных стартовых возможностей воспитанникам дошкольных образовательных организаций для последующего обучения;
- создание условий для получения качественного общего образования каждым ребенком с ограниченными возможностями здоровья по выбору в форме дистанционного, специального или инклюзивного обучения, поддержка в профессиональной ориентации;
- расширение возможностей дополнительного образования;
- рост удовлетворенности населения качеством образовательных услуг;
- обеспечение в образовательных организациях условий, отвечающих современным требованиям к образовательному процессу;
- привлечение в отрасль высококвалифицированных кадров, а также молодых специалистов;

- формирование прочных социальных гарантий в сфере образования;
- модернизация системы профессионального образования, обеспечивающая подготовку высококвалифицированных кадров по приоритетным направлениям экономики области и эффективное взаимодействие с рынком труда;
- обеспечение обучения в общеобразовательных организациях в одну смену.

Ожидается, что реализация государственной программы «**Развитие здравоохранения Кузбасса**» (срок реализации 2014-2025 гг.) приведет к:

- увеличению продолжительности жизни при рождении (от фактических 70,18 лет в 2018 г. до 73,05 лет в 2022 г.);
- снижению смертности от всех причин (целевыми индикаторами программы являются смертность от туберкулеза, болезней системы кровообращения, новообразований);
- повышению средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг;
- повышению удовлетворенности населения медицинской помощью.

Конечными результатами реализации государственной программы «**Социальная поддержка населения Кузбасса**» (2014-2025 гг.) должны стать:

- повышение уровня доходов и социальной защищенности граждан на основе расширения адресного принципа предоставления мер социальной поддержки;
- удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения;
- предоставление качественных социальных услуг, отвечающих современным требованиям социального обслуживания;
- обеспечение поддержки и содействие социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- обеспечение поддержки и стимулирование жизненной активности пожилых людей;
- обеспечение поддержки и содействия социальной реабилитации инвалидов;
- рост профессионального уровня работников учреждений социального обслуживания населения и решение вопроса кадрового обеспечения учреждений социального обслуживания;
- эффективная, качественная, стабильная работа системы социальной поддержки и социального обслуживания;
- повышение роли социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению.

Планируется, что реализация государственной программы «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности Кузбасса» (срок реализации 2014-2024 гг.) приведет к:

- снижению уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- повышению качества предоставляемых коммунальных услуг;
- снижению энергоемкости валового внутреннего продукта;
- обеспечению энергобезопасности хозяйственного комплекса и социальной сферы;
- созданию условий развития генерирующих источников и сетевого комплекса;
- увеличению объема капитального ремонта жилищного фонда;
- снижению доли протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Основными целевыми показателями реализации государственной программы «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» (срок реализации 2014-2024 гг.) являются:

- Объем ввода жилья, тыс.кв.м (от фактических 639,8 тыс.кв.м в 2018 г. до 1313 тыс.кв.м в 2022 г.);
- Количество семей, улучшивших свои жилищные условия за счет вновь введенного жилья (от 8861 семьи в 2018 г. до 15400 в 2022 г.).

При оценивании каждого вышеуказанного общественного расхода, применяются общие критерии оценки:

1) экономичность – то есть ресурсы необходимого состава, количества и качества должны приобретаться с минимальными издержками;

2) производительность используемых ресурсов – это соотношение количества продукции или услуг величине затрат на их производство;

3) результативность – соответствие общественных расходов и достигаемых с их помощью конкретных целей.

Так как использование рыночного показателя прибыли невозможно при оценке общественных расходов, для каждого из них разрабатываются специальные оценочные индикаторы (индикаторы достижения цели).

Список использованных источников:

1. Закон Кемеровской области – Кузбасса от 14 ноября 2005 года № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе» в ред. от 2 октября 2020 г.
2. Официальный сайт Министерства финансов Кузбасса URL: <http://www.ofukem.ru/>

