

Ковтун Богдан Анатольевич,
доктор экономических наук, доцент
профессор кафедры экономики и коммерции
ФГБОУ ВО Дальневосточный государственный
университет путей сообщения
(СахИЖТ-филиал ДВГУПС в г. Южно-Сахалинске)

Востриков Константин Валерьевич,
кандидат политических наук, доцент кафедры
государственного и муниципального управления
ФГБОУ ВО Кузбасский государственный технический университет

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

***Аннотация:** право на проведение публичных мероприятий является неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса гражданина России в политической сфере. Оно выступает в качестве средства связи между гражданами и их добровольными объединениями, с одной стороны, и государством в лице органов власти, с другой стороны, и относится к категории политических прав.*

Ключевые слова: публичные мероприятия, шествие, митинг, демонстрация, организаторы, население, безопасность, слабая зона, территория, антитеррористические меры, видеонаблюдение, система оповещения, заказчик, статус мероприятия, заявка.

Высказывать мнение относительно всего происходящего в муниципальном образовании, субъекте Федерации и в России на собраниях и митингах в кругу единомышленников – это неотъемлемое право любого российского гражданина, данное гражданам России Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020)). Никто не имеет право запретить этого, однако возможно ограничить.

«Среди актуальных проблем в сфере обеспечения права граждан на проведение публичных мероприятий является необоснованный отказ уполномоченных органов в проведении публичных мероприятий»[2].

«Одной из частых причин в отказе на проведение публичного мероприятия в конкретном, интересующем заявителя месте, является занятость площадки. Вместе с тем, как показывает практика, зачастую на этих площадках не проходит никаких мероприятий»[2]. В подобных случаях такая форма отказа является спекуляцией и самоуправством

местных чиновников, не желающих дать возможность гражданам озвучить определённые, невыгодные чиновникам, вопросы и проблемы.

В этой связи необходимо исключить для недобросовестных чиновников возможность спекуляции отказами в проведении публичных массовых мероприятий по причине занятости площадки.

«Нововведение не требует крупных финансовых вливаний при этом произойдут следующие улучшения»[5]:

- 1) «у граждан появится возможность в одном месте отслеживать интересные акции и события»[5];
- 2) «упрощение процедуры согласования мероприятий»[5];
- 3) «упрощение работы и устранение излишней бумажной волокиты в органах, отвечающих за проведение публичных массовых мероприятий»[5];
- 4) «лишение недобросовестных чиновников инструмента административного давления»[5].

В случае реальной занятости площадки организаторы смогут сами между собой договориться о том, сильно ли отличаются их темы и возможно ли проведение совместного мероприятия.

«Данное нововведение сократит объём работы контролирующих органов, которым не придётся обрабатывать уведомления по занятым площадкам и позволит организаторам мероприятий не загружать органы местного самоуправления ненужными вопросами и излишней работой»[2].

«В свете вышеизложенного, полагаем целесообразным создание и ведение в обязательном порядке на официальных порталах муниципалитетов онлайн-графиков публичных мероприятий, содержащих данные о месте, времени и организаторе мероприятия»[2]. «На конец дня в графике должна содержаться актуальная информация по проведению мероприятий на территории подконтрольного округа в течение ближайших 15 дней (срок, определённый законодательством для подачи уведомления)»[2].

С этой целью рекомендуется создавать при органах государственной власти субъектов Российской Федерации межведомственные Единые Координационные центры, куда обязательно должны быть включены уполномоченные к принятию решений представители ведомства, несущие персональную ответственность за проведение праздников, каждый на своём участке. Задачей, которых будет быстрое реагирование на изменение и возникновение экстремальных ситуаций, а для сокращения сроков передачи информации целесообразно оснащать такие центры электронными системами пультовой связи.

Кроме того, имеется потребность внесения изменений в нормы федерального законодательства. Публичные мероприятия проводятся на объектах (территориях) с массовым пребыванием граждан, требования, к антитеррористической защищенности которых исходя из сфер деятельности (культура, образование, религия, спорт и т.д.) утверждаются различными постановлениями Правительства РФ. На данных объектах

(территориях) их собственниками (правообладателями) уже реализуется комплекс мероприятий по обеспечению безопасности и подготовки соответствующей инфраструктуры (установка инженерно-технических средств, систем освещения, оповещения и видеонаблюдения).

«В этой связи, нормативно предлагается закрепить распределение полномочий и обязанностей в области обеспечения безопасности между организатором публичного мероприятия и собственником (правообладателем) объекта территории, где оно проводится»[6]. «Подобные правила уже установлены при проведении официальных спортивных соревнований, где регламентированы права и обязанности собственника (пользователя) объекта спорта и организатора спортивного мероприятия»[6]. В частности, данным нормативном правовом акте установлено, что обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований осуществляется в соответствии с инструкцией и планом мероприятий.

При этом инструкция разрабатывается собственниками (пользователями) объектов спорта заблаговременно на основе типовых инструкций, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, согласовывается с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне и утверждается собственниками (пользователями) объектов спорта не реже одного раза в 3 года. План мероприятий разрабатывается и утверждается организатором соревнований совместно с собственником (пользователем) объекта спорта по согласованию с территориальными органами внутренних дел, непосредственно перед проведением соревнований в срок не позднее 10 дней до начала.

Подпункт 6 пункта 3 статьи 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» также устанавливает, что при подаче уведомления организатор обязан указывать формы и методы обеспечения общественного порядка. В тоже время, лицам, не связанным с деятельностью правоохранительных органов, зачастую крайне затруднительно реализовать данную норму права. «Кроме того, нет четких рекомендаций, как и каким образом обеспечивать общественный порядок, кого и в каком количестве привлекать для этих целей. «Членов народных дружин»[4], сотрудников частных охранных организаций либо кого-то еще»[5]. А меры, принимаемые для обеспечения общественного порядка при проведении публичного мероприятия, на котором примут участие 50 человек, будут отличаться от мер для обеспечения общественного порядка при проведении публичного мероприятия с участием 500, или 1000, или 1500 человек. С учетом этого, возможно потребуется установить и дополнительные требования к подготовке и квалификации привлекаемых сил.

Разработка органами внутренних дел и войсками национальной гвардии соответствующей методологической базы способствовала бы повышению безопасности населения.

С целью повышения эффективности затрачиваемых бюджетных средств рекомендуется также создавать при региональных администрациях общественно-экспертные Советы для художественно-идейной экспертизы, выносимых на защиту концепций проведения праздников, сценариев и программ, для оценки соответствия их идее и главным целям мероприятий.

Кроме того, с целью повышения художественно-образной составляющей проводимых праздничных мероприятий и уровня воздействия на массы потребуются внести изменения в региональные законодательства в части регламента проведения тендеров для привлечения творческих подрядных организаций, определив сроки - не менее чем за 6 месяцев до даты проведения праздника. Каждая такая площадка должна иметь закреплённую за ней на время проведения массового городского праздника ответственную творческую единицу – режиссёра-постановщика, несущего персональную ответственность за идейно-художественное решение и воплощение сценария мероприятия.

«В муниципальных образованиях предлагается шире использовать методы государственно-частного партнёрства при организации массовых городских праздников»[7].

«Ужесточить персональную ответственность руководителей организаций, ответственных за проведение мероприятий городского масштаба, за качество исполнения бюджета и адресность расходования бюджетных средств»[7]. «С целью увеличения прозрачности подрядных сделок перевести систему оплаты подрядчиков из наличной сферы в электронную, адресным перечислением на банковские карты или системы электронных платежей»[7].

Одним из направлений совершенствования работы также является публичное рассмотрение результатов правоприменительной практики.

Так, ответственность за нарушение законодательства при организации и проведении публичных мероприятий предусмотрена:

1. Кодексом Российской Федерации Об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.12.2020):

– «ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования»[2];

– «ст. 20.2.2 КоАП РФ «Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка» [2],

2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020)»[3]:

– ст. 149 УК РФ «Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них»;

– «ст. 212¹ УК РФ «Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга демонстрации, шествия или пикетирования»[3].

Действенным инструментом профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере будет являться доведение должностными лицами правоохранительных органов в ходе регулярных встреч, пресс-конференций с представителями общественности, политических партий и движений, СМИ информации о выявленных нарушениях, ошибках, допущенных организаторами и участниками публичных мероприятий. Указанное позволит предотвратить их повторение в будущем.

«В результате внедрения в практику предлагаемых мероприятий по совершенствованию организации и обеспечения безопасности проведения публичных мероприятий станет принципиально новая структура управления их организацией[7]:

1. «Сократятся сроки согласований мероприятий»[7].
2. «Упростится процедура согласований»[7].
3. «Сократятся расходы на оплату лишней работы персонала[7].
4. «Повысится координация работы обеспечивающих ведомств, а также скорость их реагирования на изменения в проектах и возникновение нештатных ситуаций»[5].
5. «Усилятся контроль за качеством содержания сценариев и программ»[5].
6. «Увеличится прозрачность тендеров»[7].
7. «Повысится качество и профессионализм исполнителей»[7].
8. «Улучшится взаимодействие государственных органов и бизнеса в вопросах помощи в организации и проведении массовых городских праздников» [7].
9. «Усилятся ответственность исполнителей»[7].
10. «Улучшится творческая составляющая, повысится образность мероприятий»[7].
11. «Повысится уровень воздействия на массы»[7].
12. «Будет повышен уровень воспитательного эффекта»[7].
13. «Повысится общее качество проводимых мероприятий»[7].
14. «Улучшится степень удовлетворённости граждан»[7].

Таким образом, реализуя предлагаемые меры по совершенствованию системы управления организацией массовых городских праздников, государственные органы, в конечном счёте, будут иметь возможность более активно использовать event-функцию массовых праздников для дальнейшего патриотического и гражданского воспитания широких масс общества.

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020) [Электронный ресурс] /

КонсультантПлюс // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.12.2020).

2. Кодекс Российской Федерации Об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.12.2020) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.12.2020).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от (ред. от 08.12.2020) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.12.2020).

4. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 31.12.2017) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.01.2020).

5. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019). [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.01.2020).

6. Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.01.2020).

7. Иккерт А.В. Организация, право и порядок проведения публичных мероприятий / А.В. Иккерт// Modern Science. 2020. № 1-3. –С. 75-78.