

**РЕКУЛЬТИВАЦИЯ НАРУШЕННОГО ПРОСТРАНСТВА:
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ**

И.Ю. Верчагина

КузГТУ, Филиал КузГТУ в г. Белово

В 2022 году был принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1], внесший существенные изменения, касающиеся прав недропользователей. Данные изменения повлекли за собой корректировки иных нормативно-правовых актов, непосредственно связанных с недропользованием и добычей полезных ископаемых, в частности в ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «Об экологической экспертизе» и ряд других нормативно-правовых актов. В рамках данного исследования мы сосредоточимся на анализе тех правовых норм, которые непосредственно регулируют вопросы рекультивации и компенсационных платежей за пользование недрами. Указанный правовой акт вступает в действие с 1 сентября 2023 г., позволяя недропользователям ознакомиться как со своими правами, так и с обязанностями.

Обращают на себя внимание следующие правовые новации. Во-первых, Закон «О недрах» (статья 3) дополняется такими полномочиями федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования как установление порядка использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр; а также установление порядка добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород. Внесение данных новаций свидетельствует о более пристальном внимании государства к проблеме рационального использования недр. Таким образом, государство планирует стимулировать промышленное использование отходов недропользования, поскольку сегодня в стране накоплено порядка 80-100 млрд тонн таких отходов, и их количество ежегодно увеличивается на 1,5-2 млрд тонн [2]. Законодатель так же отмечает, что в связи с постоянным снижением содержания полезных ископаемых и полезных компонентов в добываемом сырье объем образуемых в результате его первичной переработки отходов неуклонно растет. В среднем при переделе в хвостах обогащения доля извлеченных компонентов (потери) от их количества в исходной руде составляет: молибдена, меди, никеля - до 25%, кобальта - до 35%, свинца, цинка - до 45%, вольфрама - до 50%, олова - до 60%, редких и редкоземельных металлов - до 100%, нерудных полезных ископаемых, залегаемых совместно с основными полезными ископаемыми месторождений до 100% [2].

Значительное количество отходов образуется также при геологическом изучении недр (прежде всего, геологоразведочных работах). С целью оптимизации переработки отходов промышленной добычи полезных ископаемых, в законодательстве вводится специальный финансовый механизм.

При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду для тех недропользователей, кто размещает отходы недропользования, из которых осуществляется добыча полезных ископаемых и полезных компонентов используется коэффициент 0. Данный коэффициент используется в течение всего срока фактического осуществления такой добычи в соответствии с указанным техническим проектом, начиная с года начала осуществления добычи. Параллельные изменения, вносимые в Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», подтверждают правовые нормы Закона «О недрах». Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем вскрышных или вмещающих горных пород, не использованных в указанных целях.

Законодатель так же планирует в 2023 году увеличение коэффициентов для иных категорий недропользователей. Согласно проекту постановления Правительства РФ о ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду корректируются используемые коэффициенты. Основным правовым документом в указанной сфере является Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». На 2023 г. Правительство оставило базовые ставки на том же уровне. Однако к этим ставкам потребуются применять коэффициент 1,26, тогда как в 2022 году действует коэффициент 1,19 [3]. Законодательством предусмотрены также дополнительные коэффициенты: в отношении территорий и объектов под особой охраной (в соответствии с федеральными законами) – коэффициент 2; в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводить мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий. Величины таких коэффициентов различны (от 0 до 100), они предусмотрены в ФЗ «Об охране окружающей среды».

Во-вторых, на недропользователя с 2023 г. будет возложена дополнительная обязанность, связанная с обеспечением сохранности полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, в том числе во вскрышных и вмещающих горных породах, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр. В соответствии с действующим законодательством на недропользователя возложена обязанность по обеспечению сохранности находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений (п.9 ст.22 Закона «О недрах»), а также сохранность ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной

документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне (п.11). К обязанностям пользователей недр, осуществляющих первичную переработку получаемого ими из недр минерального сырья, добавляется обязанность по наиболее полному использованию отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород; складирование, учет и сохранение подлежащих использованию отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород. Данный перечень обязанностей неизбежно повлечет за собой дополнительные расходы недропользователя.

Третьей существенной новацией является регулирование использования отходов в целях рекультивации. С 1 сентября 2023 г. Закон «О недрах» дополняется двумя статьями 23.4 и 23.5. Согласно нормам статьи 23.4 отходы недропользования могут быть использованы пользователем недр, осуществляющим разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение недр, разведку и добычу полезных ископаемых, для добычи полезных ископаемых и полезных компонентов. Отходы недропользования V класса опасности могут быть использованы пользователем недр: 1) для собственных производственных и технологических нужд; 2) для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр; 3) для рекультивации земель.

Согласно статье 23.5 с 2023 г. вскрышные и вмещающие горные породы, образовавшиеся при осуществлении пользования недрами могут быть использованы пользователем недр: 1) для добычи полезных ископаемых и полезных компонентов; 2) для собственных производственных и технологических нужд; 3) для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр; 4) для рекультивации земель; 5) для ведения горных работ; 6) для передачи иному пользователю недр в целях использования данным пользователем передаваемых вскрышных и вмещающих горных пород для собственных производственных и технологических нужд, ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, рекультивации земель в объеме, определенном для выполнения соответствующих работ техническими проектами, иной предусмотренной настоящим Законом проектной документацией на выполнение таких работ и (или) проектом рекультивации земель; 7) для передачи иному лицу в целях использования таким лицом передаваемых вскрышных и вмещающих горных пород для собственных производственных и технологических нужд, не связанных с осуществлением пользования недрами[1].

Таким образом, подводя итог обзору правовых новаций в сфере недропользования, можно сделать следующий вывод. Государство различными способами, носящими преимущественно финансово-правовой характер, стимулирует более активное вовлечение в промышленное использование отходов недропользования. Это связано с все возрастающей степенью антропогенной нагрузки данных отходов на окружающую среду и

потенциально ценными потребительскими свойствами содержащихся в них полезных ископаемых и полезных компонентов, не извлеченных на момент первичной добычи и обогащения полезных ископаемых в силу, как правило, технологических причин либо отсутствия спроса.

Список литературы

1. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [электронный ресурс] // Справочная правовая система Гарант <https://www.garant.ru/> (дата обращения 15.11.2022)
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования» [электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности <https://sozd.duma.gov.ru/bill/664487-7> (дата обращения 12.12.2022)
3. Постановление Правительства РФ от 1 марта 2022 года N 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» [электронный ресурс] // Справочная правовая система Кодекс <https://docs.cntd.ru/document/728324879> (дата обращения 22.11.2022)