

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА****И.Ю. Верчагина**

КузГТУ, филиал КузГТУ в г. Белово

В международной климатологической повестке можно выделить несколько поворотных моментов, которые определяют стратегию международного взаимодействия в данной сфере. На первом этапе – с 1979 до 1992 гг. – все мероприятия носили исключительно декларативный характер и ограничивались взаимодействием представителей научного сообщества и международных организаций разного уровня. Фактически началом данного процесса послужило проведение в 1979 г. Первой всемирной климатической конференции, по итогам которой была принята Всемирная климатическая программа, носившая исключительно декларативный характер [1]. Вплоть до 1992 г. было организовано и проведено несколько аналогичных крупных конференций: Конференция в Филлахе (1985 г.), Всемирная конференция по изменению атмосферы в Торонто (1988 г.), Вторая Всемирная климатическая конференция в Женеве (1990 г.) и ряд других подобных мероприятий. Решением Второй климатической конференции была создана Глобальная система наблюдения за климатом [2]. В 1990 г. на сессии Генеральной Ассамблеи ООН был учрежден Межправительственный комитет по ведению переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата, результатом деятельности которого стало подписание Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г.

На втором этапе – с 1992 по 1998 гг. – начинается процесс формирования национальных климатических программ, что свидетельствует о переходе от международных деклараций к законодательным нормам с элементами государственного принуждения. Этот этап заканчивается принятием Киотского протокола. Протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата («Киотский протокол») был принят на третьей сессии Конференции сторон в Киото, Япония, 11 декабря 1997 г. и был открыт для подписания с 16 марта 1998 г. по 15 марта 1999 г. Киотский протокол вступил в силу 16 февраля 2005 г. Россия подписала Киотский протокол в марте 1999 года, но ратифицировала в 2004 г., в 2005 г. протокол вступил в действие.

Таким образом, с 2005 г. по настоящее время можно отнести к третьему этапу развития климатологического законодательства. В декабре 2015 года по итогам 21-й конференции Рамочной конвенции об изменении климата (РКООНИК) было принято Парижское соглашение по климату, которое пришло на смену Киотскому протоколу.

В России формирование климатологического законодательства имеет довольно длительный, хотя и несколько непоследовательный характер. Вплоть до 2021 г. работа в сфере климатологических изменений регламен-

тировалась исключительно подзаконными актами, среди которых необходимо выделить: Климатическая доктрина Российской Федерации (утв. распоряжением Президента РФ от 17 декабря 2009 г. N 861-рп), Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р «Об утверждении Комплексного плана реализации климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года», Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов», Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» и др.

Очередным шагом на пути формирования законодательной базы, направленной на управление выбросами парниковых газов, стало принятие Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» [3], вступающего в действие с 30 декабря 2021 г. Данный закон носит рамочный характер и предполагает введение в действие комплекса подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих его полноценную реализацию. Во исполнение Указа Президента РФ от 30.09.2013 г. № 752 в октябре 2021 г. была принята «Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р).

Таким образом, в 2021 г. России впервые принят соответствующий законодательный акт, который уже вызывает широкие дискуссии. Ключевым вопросом данного нормативного акта является проблема цифровизации расчетов выбросов парниковых газов. В ст.6 анализируемого закона определяется, что целевые показатели сокращения выбросов парниковых газов будут установлены Постановлением Правительства РФ для отраслей экономики Российской Федерации «с учетом особенностей применяемых технологий, объема инвестиций, выручки от реализации товаров, работ, услуг и суммы поступлений в бюджеты», то есть фактически с учетом показателей маржинальности отрасли. Все юридические лица и индивидуальные предприниматели делятся ФЗ № 296 на две категории – регулируемые организации и иные юридические лица и индивидуальные предприниматели. В свою очередь, регулируемые организации так же делятся на две категории:

1. Регулируемые организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год. Данные организации представляют отчеты о выбросах парниковых газов с 1 января 2023 г.

2. Регулируемые организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 50 и более тысячам тонн углекислого газа в год. Данные организации представляют отчеты о выбросах парниковых газов с 1 января 2025 г.

Статьей 8 анализируемого Закона устанавливается система государственного учета выбросов парниковых газов в виде реестра выбросов парниковых газов. Стоит учесть, что российская система оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, начала формироваться еще в 2006 г. на основании распоряжения Правительства РФ от 1 марта 2006 года N 278-р в форме кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов. Распоряжением Правительства РФ от 2 апреля 2014 г. N 504-р Минприроды обязано было сформировать Методические указания и руководство по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации, которые были подготовлены и утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30 июня 2015 г. N 300.

Количественное определение выбросов парниковых газов осуществляется с использованием методов, установленных для соответствующих категорий источников выбросов парниковых газов в приложении N 2 к методическим указаниям, включающих: метод расчета на основе данных о деятельности и коэффициентов выбросов; метод расчета на основе материально-сырьевого баланса; метод расчета на основе периодических измерений выбросов парниковых газов; метод непрерывного мониторинга выбросов парниковых газов. Необходимо учесть, что на основании ст. 13.19 КоАП РФ за непредставление первичных статистических данных предусмотрены штрафные санкции в размере от 20 до 70 тыс. руб. для юридических лиц.

Еще одной новацией ФЗ № 296 является введение понятия углеродной единицы, которая понимается как «верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной 1 тонне углекислого газа». Фактически, углеродные единицы в российской экономике призваны стать особой «экологической» валютой, напрямую связанной с реализацией компаниями климатических проектов. Чтобы был понятен объем и потенциал рынка торговли углеродными единицами, стоит отметить, что цена разрешения на выбросы углерода в ЕС по состоянию на 15.12.2021 составляла около 80 евро за тонну (для сравнения за баррель нефти марки Brent стоил около 73 долларов) [4]. Признание российской модели обращения углеродных единиц позволит выйти за рамки российского рынка.

Таким образом, проведенный нами анализ свидетельствует о постепенном вхождении России в процесс международного климатологического регулирования, что может повлечь за собой как сокращение маржинальности отдельных отраслей экономики, так и рост доходности от реализации климатических проектов.

Список литературы

1. World Climate Programme. Официальный сайт World Meteorological organization // <https://public.wmo.int/en/programmes/world-climate-programme> [электронный ресурс] (дата обращения 07.12.2021 г.)
2. A History of Climate Activities by John W. Zillman Bulletin № Vol 58 (3) - 2009 // <https://public.wmo.int/en/bulletin/history-climate-activities> [электронный ресурс] (дата обращения 07.12.2021 г.)
3. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» // Официальный интернет-портал правовой информации Консультант-Плюс <http://www.consultant.ru/> [электронный ресурс] (дата обращения 07.12.2021 г.)
4. Официальный сайт трейдинговой информации // <https://tradingeconomics.com/commodity/brent-crude-oil> [электронный ресурс] (дата обращения 07.12.2021 г.)