

УДК 504.03

В.А. РАЙС, студентка гр. БЭс-191, 4 курс (КузГТУ)
Научный руководитель: Л.В. КОВАЛЕНКО, к.э.н., доцент (КузГТУ)
г. Кемерово

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСУРСОДОБЫВАЮЩИХ РЕГИОНОВ

Практика последних десятилетий хозяйственной жизни свидетельствует о возрастающем взаимодействии экономических и экологических проблем, которое проявляется во взаимосвязи экономического роста и состояния окружающей среды как ресурсной базы последнего. [12]

Предприятия добывающей промышленности стали крупнейшими источниками загрязнения природной среды. Современные масштабы ресурсодобывающей отрасли характеризуются не только интенсивностью использования природных ресурсов, но и количеством промышленных отходов, а также воздействием на окружающую среду.

Российская Федерация рассматривает свою территорию, её ландшафтное и биологическое разнообразие, а также уникальный экологоресурсный потенциал в качестве национального достояния, сохранение и защита которого необходимы для обеспечения жизни будущих поколений, гармоничного развития человека и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. [3]

В 2017 году Указом Президента утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия), в которой отмечается важность данного вопроса. Как документ стратегического планирования Стратегия определяет основные вызовы и угрозы, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности. Также в начале 2019 г. Правительством Российской Федерации приняты новые национальные проекты, реализация которых запланирована на 2019–2024 гг. Среди них выделяется проект «Экология», бюджет которого составляет 4041,0 млрд руб. [11]

В Указе Президента РФ от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» выделен раздел «Экологическая безопасность и рациональное природопользование», в котором указаны возможные последствия увеличения антропогенной нагрузки на окружающую среду и ухудшение ее состояния, что влечет существенное изменение условий жизни на Земле.

Если рассмотреть влияние указанного вида деятельности на природные ресурсы, имеющие ключевое значение для обеспечения

экологической безопасности в части соблюдения экологических интересов проживающего на определенной территории населения (атмосферный воздух, водные ресурсы и землю (как пространство для размещения отходов)), то данные статистики убедительно доказывают возрастающее негативное воздействие:

- 1) в 2019 г. суммарный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на 1,3% превысил показатель 2018 г. («вклад» обрабатывающих производств составил 33,9% выбросов от стационарных источников; в сфере добычи полезных ископаемых – 28,7% в суммарном балансе); [5]
- 2) за период 2014–2019 гг. объем сброса сточных вод по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» увеличился на 1,2%; [5]
- 3) за период 2010–2019 гг. наблюдалось увеличение количества отходов производства и потребления по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» на 217,6%. [5]

Для выявления и своевременного устранения внутренних и внешних природных, техногенных и экологических угроз (а также возможных последствий их действия) разрабатывается и реализуется система политических, организационных, социально-экономических, финансовых, информационных, правовых и технических средств, реализующая собой функцию обеспечения экологической безопасности.

Целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, а также сбалансированное природопользование и смягчение негативных последствий изменения климата. Стратегия обеспечения экологической безопасности — это совокупность правовых мер и организационных мероприятий, направленных на обеспечение защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности.

Достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования в ресурсодобывающих регионах осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

- 1) обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств;
- 2) обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;
- 3) формирование системы государственного регулирования выбросов парниковых газов, а также обеспечение реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения;

- 4) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;
- 5) предотвращение деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивация нарушенных земель, ликвидация накопленного вреда окружающей среде, экологическая реабилитация территорий;
- 6) сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира (в том числе водных биологических ресурсов);
- 7) повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды;
- 8) развитие системы государственного экологического мониторинга и др.

Субъектами обеспечения экологической безопасности являются государство в лице органов власти и должностных лиц, граждане и общественные объединения — т. е. все лица, наделенные законодательством РФ полномочиями либо обязанностями в сфере обеспечения экологической безопасности. [11]

В современных условиях особую значимость приобретает правовое обеспечение экологической безопасности на федеральном, региональном и местном уровнях. Первостепенным средством в этом плане является повышение эффективности правового обеспечения экологической безопасности на региональном уровне. Под этим подразумевается как создание правовой базы, так и осуществление управленческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности в целях обеспечения экологической стабильности на территории отдельных регионов с учетом их специфики и интересов.

Законодательные аспекты обеспечения экологической безопасности сводятся к следующим моментам:

1. Каждый житель, проживающий на территории России, имеет право на благоприятную окружающую среду, не создающую угрозу для его состояния здоровья и условий жизнедеятельности.
2. Права и обязанности жителей территории РФ в сфере охраны окружающей среды устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством. На основании Федеральных законов, других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации устанавливаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
3. Органы государственной власти создают условия для обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду. Актуальным и возможным направлением государственной политики в сфере экологической безопасности должно стать совершенствование нормативно-правовой и

методической базы. Эта мера позволит осуществить в регионе необходимые мероприятия, связанные с ликвидацией прошлого экологического ущерба с учетом задач сохранения и восстановления природной среды. [10]

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что экологическая безопасность — это состояние защищенности, приобретаемое объектом (человеком) в результате её обеспечения, т. е. создания субъектами таких условий, при которых безопасность становится реально достижимой. Условия, в свою очередь, создаются посредством разработки и реализации системы средств в целях противодействия угрозам и возможным последствиям их действия.

Список литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 апреля 2017 года № 176/ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/
2. Указ Президента РФ от 8 февраля 2021 г. № 76. О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений URL// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102080007> (дата обращения: 12.09.2022).
3. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_ (дата обращения: 12.09.2022).
4. Абанина, Е. Н. Правовое обеспечение экологической безопасности в субъектах Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ / Вопросы российского и международного права. – 2019. – № 6-1. – С. 96–103.
5. Абанина, Е. Н. Тенденции развития государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности (региональный уровень)./ Правовая политика и правовая жизнь -2021- № 1- с 30-37// [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti-regionalnyy-uroven> (дата обращения: 12.09.2022)
6. Абанина, Е., Сухова Е. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации / Состояние и перспективы развития: монография/ М, Юстицинформ – 2022 – с. 222 /[Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.litres.ru/e-a-suhova/pravovoe-obespechenie-ekologicheskoy-bezopasnosti-ross-67649057/> (дата обращения: 12.09.2022)

7. Гаджиев, Н.Г., Коноваленко, С.А., Трофимов, М.Н., Гаджиев, А.Н. Роль и значение экологической безопасности в системе обеспечения экономической безопасности государства / Юг России: экология, развитие-2021- Т. 16- № 3,- с 200-213 [Электронный ресурс]. - Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspeky-effektivnosti-primeneniya-otsenki-ekonomiceskogo-uscherba-v-sfere-ekologicheskogo-audita-problemy-i-puti> (дата обращения: 12.09.2022)
8. Гилева, И. С. Актуальные вопросы государственной политики в сфере экологической безопасности./ Евразийство и мир. -2020. -№ 2. - С. 27–32 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 12.09.2022)
9. Коваленко Л. В. Экономика и государство: основы взаимодействия / Л. В. Коваленко. - Кузбасский гос. тех. ун-т имени Т. Ф. Горбачева. Кемерово, 2017. - 212 с.
10. Милешко, Л.П., Камышева А.С. Пути совершенствования системы обеспечения экологической безопасности региона,/ - 2019 - № 2 - с.72-76 [Электронныйресурс]. - Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-sovershenstvovaniya-sistemy-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti-regiona> (дата обращения: 12.09.2022)
11. Сухова, Е.А., Абанина Е.Н. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации / Вестник Саратовской государственной юридической академии · № 3 (140) – 2021 - с 249-255 [Электронный ресурс]. - Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-obespechenie-ekologicheskoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii-k-voprosu-o-perspektivah-razvitiya> (дата обращения: 12.09.2022)
12. Сухова, Е.А. Содержание и структура понятия обеспечения экологической безопасности /Сибирское юридическое обозрение. - 2019. - Том 16, - № 2-с 175-180 [Электронныйресурс]. - Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/soderzhanie-i-struktura-ponyatiya-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 12.09.2022)