

УДК 620.9

Д.А. Немерова, студент гр. МЭб-191 (КузГТУ)
Научный руководитель А.А. Шевченко, старший препо-
даватель (КузГТУ)
г. Кемерово

ПРИМЕНЕНИЕ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ В ОТРАСЛИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ.

Одним из важных направлений считается поиск решений для совершенствования защиты прав и интересов граждан. Государственное регулирование цен на услуги, оказываемые субъектами естественных монополий, является одним из способов защиты экономических интересов потребителей данных услуг при одновременном обеспечении условий надежного функционирования и развития используемой для оказания этих услуг инфраструктуры.

Осуществляемое в текущий момент государственное регулирование цен основывается на ряде разрозненных нормативных актах, принятых в отношении каждого отдельного регулируемого вида деятельности, не закрепляющих единую процедуру принятия тарифных решений, единые принципы, способы и методы государственного регулирования цен. Действующие нормативные акты не определяют единые подходы к расчету расходов, включаемых в состав тарифной выручки, и единые подходы к формированию субсидируемых тарифов.

В соответствии с определением, данным статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», величина перекрестного субсидирования – это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен на электрическую энергию, цен на услуги по передаче электрической энергии и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен на электроэнергию, цен на услуги по передаче электрической энергии и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

**IV Всероссийская молодежная
научно-практическая конференция «ЭНЕРГОСТАРТ»
18-20 ноября 2021 года**

225-2

На сегодняшний день сравнивание текущих цен на электроэнергию показывает, что повышение тарифов для коммерческих потребителей относительно стоимости для группы «население» образует от 30% до 80%. Однако группа субсидируемых тарифов на электрическую энергию для населения имеет дополнительные подгруппы, для которых устанавливаются особо низкие тарифы. В данные подгруппы входят стоимости для населения, находящиеся на территории сельской местности, и стоимости для населения, находящиеся в городских населенных пунктах в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электроотопительными установками. В интересах этих подгрупп предпринимаются пониженные коэффициенты от 1 до 0,7 от размера тарифов, установленных для группы «население».

Наличие перекрестного субсидирования и льготных тарифов порой становится причиной различного рода злоупотреблений, приводящих к тому, что добросовестные предприниматели вынуждены нести дополнительные издержки из-за недобросовестных предпринимателей. Так согласно позиции Тринадцатого арбитражного апелляционного суда, изложенной в постановлении от 26.12.2019 № 13АП-34557/2019 по делу № А21-8758/2019, поддержанной Верховным Судом РФ (определение от 16.06.2020 № 307-ЭС20-8037), энергосбытовая организация осуществляет расчеты за потребленную электрическую энергию на основании тех документов, которые представил потребитель электрической энергии.

Принимая во внимание данную позицию и вероятность намеренного непредоставления потребителем необходимой информации в целях скрытия факта осуществления им предпринимательской деятельности с использованием объекта недвижимости со статусом жилого помещения, возможно наличие распространенных фактов оплаты коммерческого потребления электрической энергии по тарифам, установленным для коммунально-бытового потребления населения.

Отсутствие каких-либо ограничений в части объемов потребления электроэнергии по льготным ценам дает возможность её использования не только в бытовых, но и в коммерческих целях.

При средней фактической стоимости одного технологического присоединения энергопринимающих устройств мощ-

ностью до 15 кВт, составляющей порядка ста тысяч рублей, устанавливаемая органами государственного регулирования тарифов, льготная ставка за технологическое присоединение устройств такой же мощностью составляет всего пятьсот пятьдесят рублей. Образующаяся в результате этого разница компенсируется путем включения в качестве выпадающих доходов в состав тарифов на электрическую энергию, оплачиваемую всеми потребителями электрической энергии региона. Таким образом, опять же происходит снижение стоимости услуг для одной группы потребителей за счет увеличения цен на услуги для иных потребителей.

Действующие нормативные акты не содержат какого-либо обоснования размера принятой льготной ставки в сумме 550 руб., которая не изменялась с 2009 года, то есть уже на протяжении срока, превышающего 10-летний период.

Размер выпадающих доходов от льготного технологического присоединения оказывает существенное влияние на ежегодный рост стоимости электрической энергии. В отдельных районах Российской Федерации выпадающие доходы от технологического присоединения доходят до 10 % от всей суммы выручки, используемой регулятором для расчета региональных тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В то же время действие данной льготной ставки не приводит к существенному росту объемов потребления электрической энергии, влияющему на снижение стоимости электрической энергии.

Необходимость снижения уровня перекрестного субсидирования в электроэнергетике очевидна и закреплена целым рядом нормативных актов. Так, в целях снижения уровня перекрестного субсидирования в электроэнергетике еще в 1997 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.1997 № 1231 «О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в электроэнергетике и доведении уровня тарифов на электрическую энергию для населения до фактической стоимости ее производства, передачи и распределения» был предложен график сокращения перекрестного субсидирования, а постановлением ФЭК РФ от 05.12.1997 № 125/2 создали Методические рекомендации по его реализации, однако, решить эту задачу не смогли.

Решение, безусловно, важной социальной задачи по созданию общедоступности для населения платы за коммуналь-

**IV Всероссийская молодежная
научно-практическая конференция «ЭНЕРГОСТАРТ»
18-20 ноября 2021 года**

225-4

ные услуги не должно приводить к ущемлению прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности. Однако, к сожалению, в текущий момент при принятии решений, касающихся перекрестного субсидирования, экономическая составляющая значительно уступает политической.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ.– 2003.– № 13.– ст.1177.
2. Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178) // Собрание законодательства РФ.– 2012.– № 4.– ст.50.
3. Трачук А.В. и др. Перекрестное субсидирование в электроэнергетике: проблемы и пути решения.– СПб.: Реальная экономика, 2017.

Информация об авторах:

Немерова Дарья Алексеевна, студент гр. МЭб-191, КузГТУ, 650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, д. 28, nemerova.dasha@mail.ru

Шевченко Анастасия Александровна, старший преподаватель, КузГТУ, 650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, д. 28, a.shevchenko@kuzstu.ru