**УДК 349.6:502.14(574)**

Адилова Култай Агытаевна, вице – ректор по академической
и научной деятельности, ассоциированный профессор, кандидат
юридических наук
(НАО «Университет Ұлытау», г.Жезказган)

Kultay Agitaevna Adilova, Vice-Rector for Academic and Research Affairs,
Associate Professor, Candidate of Legal Sciences (Non-profil limited company
“University of Ulytau”, Zhezkazgan, Kazakhstan)

Нуртазинова Акбаян Сериковна,
руководитель отдела R&D, кандидат экономических наук
(НАО «Университет Ұлытау», г. Жезказган)

Nurtazinova Akbayan Serikovna,
Head of the R&D Center, Candidate of Economic Sciences
(University Ulytau, Zhezkazgan)

# ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛЬНЫХ РЕГИОНАХ КАЗАХСТАНА

# LEGAL ASPECTS OF ENSURING ENVIRONMENTAL SAFETY IN THE COAL REGIONS OF KAZAKHSTAN

**Аннотация.** Рассматриваются конституционные и правовые основы экологической безопасности угольных регионов Казахстана. Анализируются экологические риски промышленности и направления совершенствования правового регулирования с учетом устойчивого развития территорий.

Abstract. The article examines the constitutional and legal foundations of environmental safety in Kazakhstan’s coal regions, industrial environmental risks and ways to improve environmental regulation in the context of sustainable regional development.

Введение

Угольная промышленность традиционно занимает важное место в экономике Республики Казахстан, обеспечивая энергетическую безопасность, развитие промышленного производства, занятость населения и формирования доходной части региональных бюджетов. Угольная отрасль оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие ряда регионов страны, в том числе Карагандинской, Павлодарской, Абайской и Ұлытауской областей.

Вместе с тем добыча и переработка угля сопровождаются значительной нагрузкой на окружающую среду. Загрязнение атмосферного воздуха, образование промышленных отходов, нарушение земельных ресурсов, воздействие на водные объекты и необходимость восстановления нарушенных территорий формируют комплекс экологических проблем, требующих системного государственного регулирования.

Особую актуальность данная проблематика приобретает в условиях конституционных преобразований 2026 года. Принятие новой Конституции Республики Казахстан на республиканском референдуме 15 марта 2026 года закрепило экологическую культуру и ответственное отношение к природным богатствам в качестве важных принципов развития государства.

В этой связи экологическая безопасность угольных регионов должна рассматриваться не только как задача природоохранной политики, но и как необходимое условие реализации конституционных положений, защиты интересов населения и обеспечения устойчивого социально-экономического развития территорий.

Цель исследования – проанализировать конституционные и правовые основы обеспечения экологической безопасности в угольных регионах Казахстана и определить направления совершенствования экологического регулирования с учетом интересов государства, бизнеса и местного населения.

## 1. Конституционные основы экологической безопасности в Республике Казахстан

Принятие новой Конституции Республики Казахстан 15 марта 2026 года стало важным этапом развития правовой системы страны. В обновленном основном законе экологическая ответственность получила значимое конституционное закрепление.

Особого внимания заслуживают статьи 3,8 и 37 Конституции Республики Казахстан, непосредственно связанные с формированием экологической культуры, ответственным использованием природных ресурсов и защитой окружающей среды.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Конституции одним из основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан является формирование высокой экологической культуры. Данное положение имеет стратегическое значение, поскольку определяет экологическую ответственность не только как отдельное направление государственной политики, но и как один из базовых принципов общественного развития [1].

Статья 8 Конституции устанавливает, что пользование собственностью должно отвечать интересам общества и государства, осуществляться с соблюдением установленных требований в области

охраны окружающей среды и не должно ущемлять защищаемые законом права и интересы других лиц. Кроме того, земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу, а от имени народа право собственности осуществляет государство [1].

Данное положение имеет особое значение для угольных регионов, поскольку деятельность горнодобывающих предприятий непосредственно связана с использованием природных ресурсов. Следовательно, экономические интересы предприятий должны реализовываться с учетом общественных интересов и требований экологической безопасности.

Особое значение имеет статья 37 Конституции Республики Казахстан, которая непосредственно закрепляет экологические обязанности граждан и цели государства в сфере охраны окружающей среды.

Согласно пункту 1 статьи 37 граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам. Пункт 2 определяет, что государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. В соответствии с пунктом 3 сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, окружающей среде, влечет ответственность согласно закону [1].

Таким образом, новая Конституция формирует комплексную правовую основу экологической ответственности, объединяющую обязанности граждан, ответственность должностных лиц и задачи государства по охране окружающей среды.

Для угольных регионов данные положения имеют особую значимость. Они предполагают необходимость обеспечения прозрачности экологической информации, усиления контроля за деятельностью промышленных предприятий и повышения ответственности за последствия хозяйственной деятельности.

Следовательно, реализация конституционных принципов должна стать одним из приоритетных направлений региональной экологической политики.

**2. Экологические проблемы угольных регионов Казахстана**

Угольные регионы Казахстана характеризуются высокой концентрацией промышленного производства и значительной антропогенной нагрузкой на природную среду.

К основным экологическим проблемам относятся загрязнение атмосферного воздуха, образование отходов горнодобывающей промышленности, нарушение земельных ресурсов, воздействие на водные объекты и накопление экологических рисков после завершения эксплуатации горных предприятий.

По данным Бюро национальной статистики Республики Казахстан, в 2025 году общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от

стационарных источников составил 2 280,9 тыс. тонн. Наибольшие показатели зарегистрированы в Павлодарской области – 660 тыс. тонн и Карагандинской области – 452,8 тыс. тонн. В области Ұлытау данный показатель составил 94,4 тыс. тонн [3]. Приведенные данные свидетельствуют о высокой концентрации экологической нагрузки в индустриальных регионах страны. При этом следует учитывать, что статистика отражает совокупные выбросы от стационарных источников, а не исключительно деятельность угольных предприятий. Экологические проблемы угольных регионов можно систематизировать по нескольким направлениям.

**Первое направление – загрязнение атмосферного воздуха:** добыча, транспортировка и переработка угля, а также деятельность объектов теплоэнергетики сопровождаются выбросами загрязняющих веществ и образованием пыли. Это создает дополнительную нагрузку на атмосферный воздух и может негативно отражаться на состоянии здоровья населения.

**Второе направление – образование промышленных отходов:** в процессе разработки месторождений формируются значительные объемы вскрышных пород, отходов обогащения и других промышленных отходов. Их хранение и утилизация требуют соблюдения экологических требований, применения современных технологий переработки и постоянного мониторинга.

**Третье направление – нарушение земельных ресурсов: о**ткрытая добыча полезных ископаемых приводит к изменению природного ландшафта, нарушению почвенного покрова и образованию техногенных территорий. В этой связи особое значение приобретает проведение культивационных мероприятий и восстановление нарушенных земель.

**Четвертое направление – социально-экологические последствия.** Экологическая нагрузка оказывает влияние на качество жизни населения, привлекательность региона для инвестиций, состояние городской инфраструктуры и перспективы долгосрочного развития территорий.

Таким образом, экологические проблемы угольных регионов требуют комплексного подхода, при котором экономическая эффективность промышленного производства должна оцениваться с учетом экологических и социальных последствий.

## 3. Правовые механизмы регулирования экологической ответственности предприятий

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере охраны окружающей среды в Казахстане, является Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI [2]. Кодекс предусматривает правовые и экономические инструменты предупреждения загрязнения окружающей среды, регулирования негативного воздействия

хозяйственной деятельности и обеспечения экологической ответственности природопользователей.

Для угольных предприятий особое значение имеют следующие механизмы:

– оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);

– получение экологических разрешений;

– установление нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;

– внедрение наилучших доступных техник (НДТ);

– производственный экологический контроль;

– экологический мониторинг;

– управление промышленными отходами;

– проведение мероприятий по восстановлению нарушенных земель.

Одним из ключевых принципов экологического законодательства является принцип «загрязнитель платит». Его содержание заключается в возложении на хозяйствующие субъекты обязанностей по предупреждению, сокращению и устранению негативного воздействия на окружающую среду.

Важную роль играет внедрение наилучших доступных техник, позволяющих модернизировать производственные процессы, сокращать выбросы загрязняющих веществ и повышать ресурсную эффективность предприятий.

При этом правовое регулирование должно обеспечивать не только применение мер ответственности за экологические нарушения, но и создание экономических стимулов для внедрения природоохранных технологий.

Особого внимания заслуживает реализация пункта 3 статьи 37 новой Конституции. Закрепление ответственности за сокрытие должностными лицами информации об обстоятельствах, угрожающих жизни и здоровью людей и окружающей среде, повышает значение достоверности экологической информации и прозрачности государственного управления. Для угольных регионов это означает необходимость развития открытых систем экологического мониторинга, повышения качества отчетности промышленных предприятий и обеспечения своевременного информирования населения об экологических рисках.

Таким образом, сочетание конституционных принципов и механизмов Экологического кодекса создает правовую основу для повышения экологической ответственности предприятий и совершенствования системы государственного экологического контроля.

**4. Совершенствование экологического регулирования в контексте устойчивого развития угольных регионов**

Современные вызовы требуют перехода к комплексной модели экологического регулирования, основанной на согласовании экономических, социальных и природоохранных интересов.

На наш взгляд, совершенствование экологической политики угольных регионов Казахстана должно осуществляться по нескольким взаимосвязанным направлениям.

**1. Усиление государственного экологического контроля.**

Необходимо совершенствовать механизмы контроля за соблюдением природоохранного законодательства, расширять применение цифровых технологий и автоматизированных систем мониторинга. Особое внимание следует уделить обеспечению достоверности экологических данных и своевременному выявлению нарушений.

**2. Развитие экологической модернизации промышленности.**

Важным направлением является внедрение наилучших доступных техник, модернизация производственных мощностей, совершенствование систем очистки выбросов и повышение эффективности использования природных ресурсов.

**3. Восстановление нарушенных территорий.**

Необходимо повысить эффективность контроля за выполнением обязательств предприятий по рекультивации земель, восстановлению природных ландшафтов и предотвращению негативных последствий после завершения горных работ.

Особое значение имеет правовое регулирование постэксплуатационного периода горных предприятий. Завершение добычи полезных ископаемых не означает автоматического прекращения экологических рисков. На территориях бывших шахт и разрезов могут сохраняться проблемы загрязнения вод, нарушения земной поверхности и накопления промышленных отходов.

В этой связи требуется формирование эффективных механизмов долгосрочного экологического контроля и ответственности за состояние территорий после завершения эксплуатации месторождений.

**4. Развитие научно-исследовательского потенциала регионов.**

Особую роль в решении экологических проблем должны играть университеты и научно-исследовательские организации.

Взаимодействие промышленных предприятий с региональными университетами позволит разрабатывать и внедрять прикладные научные решения в области переработки промышленных отходов, очистки выбросов, рекультивации земель, экологического мониторинга и ресурсосберегающих технологий.

Перспективным направлением является развитие совместных научно-исследовательских проектов, финансируемых государством, промышленными предприятиями и научными организациями.

**5. Формирование модели справедливого перехода.**

Экологическая модернизация угольной промышленности должна сопровождаться учетом социально-экономических интересов населения. Трансформация отрасли не должна приводить к снижению занятости, ухудшению условий жизни и экономической нестабильности моногородов. Важными направлениями являются переподготовка кадров, развитие новых производств, поддержка малого и среднего бизнеса, создание рабочих мест в смежных отраслях и диверсификация региональной экономики.

**6. Повышение экологической культуры населения.**

Положение статьи 3 Конституции о формировании высокой экологической культуры предполагает необходимость развития экологического образования, повышения ответственности граждан и расширения общественного участия в решении природоохранных вопросов.

Таким образом, реализация указанных направлений позволит обеспечить более тесную взаимосвязь конституционных принципов, экологического законодательства и практических механизмов устойчивого развития угольных регионов.

**Заключение**

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что обеспечение экологической безопасности угольных регионов Казахстана является одной из важных задач государственного управления и устойчивого социально-экономического развития страны.

Принятая 15 марта 2026 года новая Конституция Республики Казахстан создала дополнительные правовые ориентиры для формирования экологически ответственного общества. Положения статей 3, 8 и 37 закрепляют принципы высокой экологической культуры, ответственного использования собственности и природных ресурсов, обязанности граждан по сохранению природы, а также ответственность за сокрытие экологически опасной информации.

Данные конституционные положения приобретают особое значение для регионов, экономика которых во многом зависит от угольной промышленности.

Действующие механизмы Экологического кодекса Республики Казахстан обеспечивают правовую основу регулирования природоохранной деятельности, однако дальнейшее повышение экологической безопасности требует совершенствования государственного контроля, внедрения современных технологий и усиления ответственности предприятий.

По результатам исследования можно выделить следующие приоритетные направления:

– совершенствование правовых механизмов реализации конституционных экологических принципов;

– повышение прозрачности экологической деятельности промышленных предприятий;

– внедрение наилучших доступных техник и цифровых систем мониторинга;

– развитие механизмов восстановления нарушенных земель и экологической безопасности постэксплуатационного периода горных предприятий;

– расширение взаимодействия государства, бизнеса и научно-образовательных организаций;

– обеспечение социально-экономической устойчивости угольных регионов в условиях промышленной и технологической трансформации.

Особое значение имеет развитие научно-технологического сотрудничества университетов и промышленных предприятий, поскольку именно научные исследования могут стать основой для разработки эффективных решений существующих экологических проблем.

Таким образом, экологическая безопасность должна рассматриваться не как препятствие промышленному развитию, а как обязательное условие долгосрочной конкурентоспособности угольных регионов Казахстана. Реализация конституционных принципов в сочетании с эффективным правовым регулированием, инновационными технологиями и социальной ответственностью бизнеса позволит обеспечить баланс между экономическими интересами, охраной окружающей среды и качеством жизни населения.

**Список литературы**

1. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 15 марта 2026 года. Официально опубликована 18 марта 2026 года.
2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК (с изменениями и дополнениями).
3. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. О состоянии охраны атмосферного воздуха в Республике Казахстан (2025 г.). – 2026. – URL: https://stat.gov.kz/ru/industries/environment/stat-eco/publications/346639/ (дата обращения: 19.11.2026).