УДК 658.345

Кожуренко Глеб Александрович, студент
(КузГТУ, г. Кемерово)
Kozhurenko Gleb Aleksandrovich, student
(KuzSTU, Kemerovo)

АКТУАЛИЗАЦИЯ ПОРЯДКА ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА: КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 2464 В РЕДАКЦИИ 2026 ГОДА

UPDATING THE PROCEDURE FOR OCCUPATIONAL SAFETY TRAINING: A COMPREHENSIVE ANALYSIS OF CHANGES TO DECREE OF THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION NO. 2464 AS AMENDED IN 2026

В работе проведен сравнительно-правовой и прикладной анализ изменений Правил обучения по охране труда (Постановление Правительства РФ № 2464) в редакции 2026 года. Рассмотрены ключевые нововведения в процедурах инструктажей, обучения первой помощи, использования СИЗ и проверки знаний.

The paper provides a comparative legal and practical analysis of changes to the Occupational Safety Training Rules (RF Government Decree No. 2464) as amended in 2026. Key innovations in briefings, first aid training, PPE usage, periodic training, and knowledge verification are examined.

1 АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

Четырехлетний опыт применения Постановления № 2464 выявил ряд правовых противоречий и избыточных регуляторных барьеров. Предприятия реального сектора экономики указывали на чрезмерность требования о ежегодном обучении по безопасным методам выполнения работ повышенной опасности (программа «в»), отвлекавшем значительные денежные и временные ресурсы. Сложности вызывало оформление внутренних совместителей, когда формальные требования обязывали заново проводить полный цикл обучения и инструктажей для сотрудника, условия труда которого не изменялись.

Оставался неурегулированным статус заемных работников частных агентств занятости, а также процедура инструктажа на рабочем месте руководителю организации. Принятие Минздравом России нового Порядка оказания первой помощи (Приказ от 03.05.2024 № 220н) потребовало синхронизации программ и включения автоматической наружной дефибрилляции (АНД). Наконец, технические паузы при внесении сведений в Еди-

ную общероссийскую справочно-информационную систему по охране труда (ЕИСОТ) нередко блокировали подписание протоколов комиссиями работодателей.

Решением возникших проблем стало принятие Постановления Правительства РФ от 30.06.2026 № 805, утвердившего пакет изменений в Правила обучения по охране труда, вступающих в силу с 31 августа 2026 года [3]. Анализ содержания новой редакции, оценка ее регуляторного воздействия и алгоритмов адаптации СУОТ определяют актуальность и практическую значимость настоящего исследования.

2 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ НОВОВВЕДЕНИЙ В ПРАВИЛАХ ОБУЧЕНИЯ

1 Продление срока действия нормативного акта и уточнение сферы регулирования

Первым системным решением реформы выступает изменение пункта 5 Постановления № 2464. В исходной редакции срок действия документа ограничивался 1 сентября 2026 года. Постановлением № 805 действие Правил продлено еще на шесть лет – до 1 сентября 2032 года. Это обеспечивает долгосрочную стабильность регуляторного поля и гарантирует окупаемость инвестиций предприятий в учебно-материальную базу, полигоны, тренажеры и корпоративные системы дистанционного обучения.

В пункте 5 Правил исключены слова «содержащими государственные нормативные требования охраны труда». Новая редакция прямо фиксирует, что Правила не распространяются на специальное обучение и проверку знаний, предусмотренные актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов госконтроля (надзора). Законодатель разграничил общее регулирование трудового ведомства и специальную ведомственную аттестацию (Ростехнадзора, Росатома и др.), устранив почву для межведомственных пересечений.

2 Оптимизация процедур при внутреннем совместительстве и кадровых перемещениях

Существенному пересмотру подвергся пункт 7 Правил. В действовавшей редакции освобождение от повторного обучения и проверки знаний допускалось лишь при переводе на другую должность либо изменении наименования рабочего места или подразделения при сохранении условий труда и источников опасности.

В редакции от 30.06.2026 № 805 норма распространена на перевод «на другую работу (должность)», а главное – на случаи «оформления договора на внутреннее совместительство». Работник освобождается не только от повторного обучения и проверки знаний, но и от вводного инструктажа. Обязательным условием выступает совокупное сохранение условий труда,

ранее идентифицированных источников опасности, уровней профессиональных рисков и характера выполняемой работы.

Практическая значимость нормы очевидна: ранее при оформлении внутреннего совместительства квалифицированный рабочий или инженер был обязан заново проходить полный цикл вводных процедур, курсов и экзаменов с регистрацией в ЕИСОТ Минтруда. С 31 августа 2026 года работодателю достаточно подтвердить в локальном акте идентичность условий и рисков, полностью исключив избыточный документооборот.

3 Организация и проведение инструктажей по охране труда

Второй раздел Правил получил существенные дополнения. Пункт 9 урегулировал статус заемного труда (гл. 53.1 ТК РФ): для работников, направляемых частным агентством занятости (ЧАЗ) к физическому или юридическому лицу, не являющемуся их работодателем, инструктажи проводятся указанным лицом (принимающей стороной). Это устраняет пробел, когда направляющая сторона не могла ознакомить работника с опасностями конкретного цеха заказчика.

В пункте 13 Правил уточнен порядок освобождения офисных сотрудников от первичного инструктажа: введено строгое слово «исключительно». Освобождение допустимо, только если деятельность связана исключительно с персональными компьютерами и настольной оргтехникой при оптимальных или допустимых условиях по результатам СОУТ. Любое воздействие иных факторов делает первичный инструктаж обязательным.

Важнейшей превентивной мерой стало дополнение пункта 14 Правил: для работников, впервые начавших трудовую деятельность, допущенных к выполнению работ повышенной опасности, повторный инструктаж проводится не реже одного раза в 3 месяца в течение первого года работы (вместо полугодового цикла). Согласно статистике Роструда, именно на первый год работы приходится пик производственного травматизма, в связи с чем ежеквартальный контроль призван выработать устойчивые навыки безопасного поведения на опасных объектах.

В пункте 17 Правил закреплено, что перечень лиц для внепланового инструктажа после аварий формируется с обязательным включением персонала подразделения, где произошло ЧП, и аналогичных структур. В подпункте «б» пункта 19 исключены абстрактные «объекты повышенной опасности»: целевой инструктаж конкретизирован перед работами непосредственно на проезжей части дорог или путях.

4 Модернизация обучения по оказанию первой помощи пострадавшим и актуализация программ

Четвертый раздел Правил приведен в соответствие с Приказом Минздрава России от 03.05.2024 № 220н «Об утверждении Порядка оказания первой помощи». В пункте 35 к преподаванию допущены не только преподаватели, но и подготовленные по программам ДПО «инструкторы, обучающие приемам оказания первой помощи». В пункте 36 материально-

техническая база дополнена обязательным требованием об использовании «тренажеров, медицинских изделий и наглядных пособий».

Закреплено основание внеплановой актуализации программ первой помощи – вступление в силу новых актов в сфере здравоохранения. При этом доведение новых требований до работников разрешено проводить в рамках внепланового инструктажа, не направляя персонал на повторный 8-часовой курс. Пункт 37 уточнил формулировку проверки знаний: оцениваются не просто абстрактные требования, а реальные «знания, умения и навыки по вопросам оказания первой помощи пострадавшим».

Приложение № 2 к Правилам глубоко переработано: Тема 1 включает укладки, аптечки, нормативную базу, приоритетность помощи и извлечение из труднодоступных мест. Тема 2 ориентирована на «Оказание первой помощи при наружных кровотечениях» (обзорный осмотр, прямое давление, давящие повязки, табельные и подручные жгуты, фиксация инородных предметов в ранах). Тема 3 объединила сердечно-легочную реанимацию и ключевое нововведение – отработку алгоритма применения автоматического наружного дефибриллятора (АНД). Тема 4 – мероприятия при травмах, ожогах, переохлаждениях, химических, электрических, радиационных поражениях, отравлениях, укусах ядовитых животных, судорожных приступах с потерей сознания и содействие пострадавшему в приеме назначенных врачом лекарственных средств.

5 Унификация требований к обучению по использованию средств индивидуальной защиты

В пятом разделе Правил ликвидировано методически неоправданное деление на «ношение» спецодежды/обуви и «применение» остальных СИЗ. В новой редакции пункта 39 закреплен единый подход: работники обучаются «правилам их эксплуатации (использования)». Ответственное лицо обязано на практике демонстрировать правильную эксплуатацию СИЗ и проводить тренировку работников.

Пункт 41 установил процессуальный срок: внеплановое обучение по СИЗ при актуализации программ организуется в течение 60 календарных дней. Доведение измененных требований допускается проводить в рамках внепланового инструктажа. Из пункта 42 исключены устаревшие дублирующие положения о раздельном осмотре и ношении.

6 Обучение требованиям охраны труда: программы для разных категорий работников

Шестой раздел Правил оптимизировал субъектный состав слушателей по программам обучения требованиям охраны труда «а», «б» и «в»:

1. Заемные работники частных агентств занятости (пункт 44): персонал проходит обучение требованиям охраны труда исключительно в обучающих организациях или у индивидуальных предпринимателей (аккредитованных учебных центрах);

2. Программа «в» (подпункт «в» пункта 46): закреплено, что обучение проводится, если к работам повышенной опасности предъявляются именно «дополнительные требования к обучению», что устраняет вольные трактовки надзорных органов;

3. Внеплановое обучение при модернизации (подпункт «г» пункта 51): изменение технологий или сырья влечет внеплановое обучение, только если оно «влияет на безопасность труда и требует дополнительных знаний по охране труда у работников»;

4. Гражданские и муниципальные служащие (пункт 52): категории слушателей приведены в соответствие с законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе;

5. Специалисты по охране труда (подпункт «г» пункта 53): обучение по программам «а» и «б» также вменено «лицам, на которых возложены функции специалиста по охране труда» приказом работодателя;

6. Разделение комиссий и инструкторов (подпункт «е» и подпункт «з» пункта 53): члены комиссий (пп. «е») обучаются по программам «а», «б» и профильной «в». Лица, проводящие только инструктажи и обучение (новый пп. «з»), обучаются по программе «б» и профильной «в» – программа «а» для них перестала быть обязательной при отсутствии членства в комиссии;

7. Программа «б» для офисных сотрудников (пункт 54): освобождение возможно только при условии, что деятельность связана «исключительно» с офисной техникой при допустимых условиях труда по данным СОУТ;

8. Структура программы «б» (Приложение № 3): темы согласованы с СОУТ и оценкой профрисков, а также разделены на модули: общие сведения о функционировании СУОТ, правах и обязанностях работников (п. «а»), и анализ факторов и рисков на рабочем месте (п. «б»).

7 Пересмотр требований к периодичности обучения работам повышенной опасности

Центральным экономическим событием реформы стало изменение пункта 60 Правил. В действовавшей редакции плановое обучение по программе «в» при отсутствии иных сроков в отраслевых правилах проводилось не реже одного раза в год.

В редакции от 30.06.2026 № 805 установлена периодичность: не реже одного раза в 3 года. Одновременно пункт 60 закрепил, что обучение в соответствии с любыми правилами по охране труда относится к обучению по программе «в». Переход на трехлетний цикл полностью синхронизирует программу «в» с программами «а» и «б», снимая с промышленности колоссальные финансовые и временные издержки при ежегодной переаттестации постоянного персонала.

8 Границы применения дистанционных образовательных технологий и отрыв от работы

В пункте 65 Правил конкретизировано, что обучение и проверка знаний проводятся с отрывом от работы «на время прохождения работником обучения требованиям охраны труда и проверки знания требований охраны труда». Работодатель сохраняет за сотрудником средний заработок только за фактически затраченные учебные часы, не теряя целую смену при кратких экзаменах.

В то же время пункт 66 Правил установил жесткий запрет на применение дистанционных технологий для практических занятий по первой помощи и СИЗ, а также «практических занятий на учебно-тренировочных полигонах и тренажерах». Теория может осваиваться дистанционно в СДО, однако практические навыки на высоте, в замкнутых пространствах и на манекенах отрабатываются исключительно очно.

9 Организация проверки знаний, оформление протоколов и взаимодействие с реестрами Минтруда

Разделы VII, VIII и XI Правил модернизированы с учетом цифровизации государственного контроля и практики работы с ЕИСОТ:

– Утрата силы пункта 74: отмена нормы устраняет дублирование требований к обучению членов комиссий, закрепленных в пп. «е» п. 53;

– Тестирование в ЕИСОТ (пункт 78): наименование скорректировано на «исполнительные органы субъектов РФ»;

– Оформление целевого инструктажа (пункт 89): теперь оформляется как по наряду-допуску, так и по распоряжению»;

— Унификация протоколов (пункт 91): норма оформления единых протоколов проверки знаний распространена и на работодателей, и на учебные центры;

– Регистрационные номера реестра (подпункт «з» пункта 92): решена главная практическая проблема. Номер записи в реестре обученных лиц указывается в протоколе либо содержится в официальной выписке из реестра, подписанной усиленной квалифицированной ЭЦП через ФГИС СОУТ / ЕИСОТ, приложенной к протоколу. Это позволяет комиссии подписать протокол сразу, а сформированную выписку подшить после подтверждения в реестре;

– Предоставление протоколов (пункт 94): работнику выдается протокол (выписка из протокола) на бумажном носителе. Работодатель также наделен правом требовать от аккредитованного учебного центра предоставления протоколов (выписок) в отношении обученных работников своего предприятия;

– Межведомственный обмен (пункт 121): вместо внебюджетных фондов закреплен единый «Фонд пенсионного и социального страхования РФ» (СФР).

3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексный анализ изменений Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2026 № 805 и вступающих в силу 31 августа 2026 года, свидетельствует о выходе отечественной системы обучения по охране труда на качественно новый уровень зрелости. Достигнут органичный баланс между снижением регуляторного давления на добросовестный бизнес и повышением эффективности превентивных мер по сохранению жизни и здоровья работников.

Продление действия Правил до 2032 года, установление трехлетней периодичности планового обучения по работам повышенной опасности, изменение регулирования процедур при внутреннем совместительстве, регламентация инструктажей заемных работников и легитимизация электронных выписок из ЕИСОТ обеспечивают колоссальную экономию ресурсов реального сектора экономики.

Одновременно запрет дистанционного формата практических занятий, обновление программ первой помощи по стандартам Минздрава России с внедрением дефибрилляции (АНД), практическая направленность тренировок по СИЗ и ежеквартальный контроль новичков на опасных работах создают надежную основу для предотвращения производственного травматизма.

Работодателям рекомендуется актуализировать локальные нормативные акты СУОТ, пересмотреть списки освобожденных офисных сотрудников с учетом утвержденных критериев, утвердить обновленные программы первой помощи и СИЗ, ввести новые графики инструктажей и организовать доведение требований до персонала через внеплановый инструктаж.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.05.2026).

2. Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 (ред. от 30.06.2026) «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2026 № 805 «О внесении изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

4. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 03.05.2024 № 220н «Об утверждении Порядка оказания первой помощи».

5. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О специальной оценке условий труда».