

**УДК 353**

Ковтун Богдан Анатольевич, д. э/ н, доцент

(СахИЖТ-филиал ДВГУПС в г. Южно-Сахалинске)

Kovtun Bogdan Anatolyevich Doctor of Economics, Associate Professor  
(SakhIZhT-branch of the Far Eastern State University of Railway Transport in  
Yuzhno-Sakhalinsk)

Востриков Константин Валерьевич, к.пол. н., доцент

( КузГТУ, г. Кемерово)

Vostrikov Konstantin Valerievich Ph.D. Sc., Associate Professor  
(KuzGTU, Kemerovo)

Вострикова Наталья Алексеевна, преподаватель  
КузПК, г. Кемерово)

Vostrikova Natalya Alekseevna, teacher  
(KuzPK, Kemerovo)

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
БЮДЖЕТА УГОЛЬНОГО РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ  
УГЛЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА САХАЛИНСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

**FEATURES OF FORMATION OF THE MUNICIPAL BUDGET OF  
THE COAL REGION ON THE EXAMPLE OF THE UGLEGORSKY  
URBAN DISTRICT OF THE SAKHALIN REGION**

*Аннотация.* В статье рассматриваются особенности формирования муниципального бюджета территорий, где основным источником налогов являются отчисления угольных предприятий. Выявляется специфика статей доходов на примере бюджета муниципального образования Углегорского района Сахалинской области, а также сектор предпринимателей, которые создают дефицит налоговых поступлений.

*Abstract.* The article examines the features of the formation of the municipal budget of the territories where the main source of taxes are deductions from coal enterprises. The specifics of income items are identified using the example of the budget of the municipality of the Uglegorsk district of the Sakhalin region, as well as the sector of enterprises that create a deficit in tax revenues.

Сахалинская область известна своими богатыми природными запасами угля, нефти и газа. В последние годы она стал важным центром для добычи и экспорта этих ресурсов. Социальное развитие региона включает в себя улучшение образования, здравоохранения и инфраструктуры. На острове есть несколько университетов и колледжей, которые предлагают широкий спектр образовательных программ. Система здравоохранения также улучшается с открытием новых больниц и клиник.

Экономическое развитие Сахалинской области в значительной степени зависит от добычи угля, нефти и газа. Эти ресурсы привлекают инвестиции и создают рабочие места. Однако, важно отметить, что их разработка имеет негативные последствия для окружающей среды.

Поэтому в регионе ведется активная политика по минимизации экологических рисков.

В последние годы Сахалин также стал популярным местом для туризма. Остров предлагает красивые пейзажи, уникальную природу и культурное наследие. Туризм может стать еще одной важной отраслью экономики региона.

В целом, остров имеет большой потенциал для дальнейшего социального и экономического развития. Он по данным Минфина России в 2024 году продолжает оставаться бездотационным регионом, что говорит об экономической стабильности и самостоятельности территории. Однако, важным вопросом остается баланс экономического роста с сохранением окружающей среды и улучшением качества жизни местного населения.

В рамках социального развития с 2023 года в регионе реализуется проект «Забота. Защита. Уважение», инициированный губернатором Сахалинского области, он направлен на информирование граждан о цифровых сервисах социальной поддержки и государственных услуг[1].

Примечательна работа с населением и в рамках проекта «Доступная рыба». Рыбодобывающие предприятия области обеспечивают вылов и отгрузку улова предприятиям розничной торговли для реализации населению свежей рыбы с минимальной наценкой. Жителей информируют о времени, месте продажи в автоматическом режиме по телефону, при помощи push-уведомлений через мобильное приложение «Острова.65» и в соцсетях.

Особое внимание оказывают гражданам старшего возраста волонтеры, медики, социальные работники. Они предоставляют услуги, прежде всего, одиноко проживающим людям, маломобильным гражданам, гражданам с ограниченными возможностями здоровья[2].

Всё это было бы невозможно без существенных экономических резервов регионального и муниципального бюджетов, которые складываются из нескольких источников доходов. Налоги — это основной источник доходов для большинства муниципальных образований. Включает в себя налоги на доходы физических лиц, налоги на имущество, налоги на землю и другие местные налоги.

По состоянию на 31.12.2023 г. на территории Углегорского городского округа (УГО) функционировало 420 хозяйствующих субъектов, включая индивидуальных предпринимателей в которых осуществляли трудовую деятельность более 9 тысяч человек (табл. 1). [3]

Таблица 1 – Структура занятого населения по видам деятельности  
Углегорского городского округа Сахалинской области

Наименование	Численность занятых, чел	Численность хозяйствующих субъектов, ед.	Доля занятого населения, %
Раздел В. Добыча полезных ископаемых	2220	10	23,76
Раздел Н. Транспортировка и хранение	1701	34	18,20
Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая	882	22	9,44
Раздел F. Строительство	489	44	5,23
Раздел Р. Образование	1114	23	11,92
Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	516	173	5,52
Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	648	6	6,93
Раздел N. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	196	5	2,10
Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	652	1	6,98
Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	243	18	2,60
Раздел С. Обрабатывающие производства	243	15	2,60
Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	218	19	2,33
Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	123	9	1,32
Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	75	18	0,80
Раздел J. Деятельность в области информации и связи	15	7	0,16
Раздел К. Деятельность финансовая и страховая	2	8	0,02
Раздел Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утил. отходов, деят-ть по ликв. загр-ий	4	4	0,04
Раздел S. Предоставление прочих видов услуг	3	4	0,03
<b>Итого:</b>	<b>9344</b>	<b>420</b>	<b>100,00</b>

В экономике УГО можно выделить две системообразующие отрасли: добыча полезных ископаемых и транспортировка и хранение, на долю которых приходится более 45% всех налоговых отчислений, поступающих в бюджет муниципального образования и более 40% занятого населения.

В 2023 году в бюджет УГО поступило 705 612,4 тыс. рублей налоговых доходов (табл. 2).

**Таблица 2 – Структура налоговых доходов Углегорского городского округа Сахалинской области по видам деятельности**

Наименование	Налоговые доходы, тыс. руб.	Доля отрасли в общем объеме налоговых доходов, %
Раздел В. Добыча полезных ископаемых	172 585,9	24,46
Раздел Н. Транспортировка и хранение	144 407,8	20,47
Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая	65 655,9	9,30
Раздел F. Строительство	51 966,4	7,36
Раздел Р. Образование	46 155,4	6,54
Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	45 894,1	6,50
Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	43 412,9	6,15
Раздел N. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	42 339,9	6,00
Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	31 424,8	4,45
Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	21 980,7	3,12
Раздел С. Обрабатывающие производства	17 761,8	2,52
Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	10 479,7	1,49
Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	4 567,3	0,65
Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3 678,6	0,52
Раздел J. Деятельность в области информации и связи	1 598,7	0,23
Раздел К. Деятельность финансовая и страховая	1 412,3	0,20
Раздел Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утил. отходов, деят-ть по ликв. загр-ий	224,1	0,03
Раздел S. Предоставление прочих видов услуг	66,1	0,01
<b>Итого:</b>	<b>705 612,4</b>	<b>100,00</b>

Для Углегорского городского округа основным источником налоговых доходов в бюджет в 2023 году можно считать ООО «Восточная горнорудная компания», предприятие является ведущим производителем энергетических марок угля с добычей на Сахалине, с ключевым производственным активом «Солнцевский угольный разрез». На конец прошлого года в данной компании было трудоустроено более 3 300

человек, что составляет 20% от общего населения района и 36% от численности занятых[4].

Являясь крупным угледобывающим разрезом, предприятие обеспечивает приток налогов в муниципальный бюджет.

Так по данным отчетности за 2023 год сумма уплаченных средств от добычи полезных ископаемых составила 148 839,2 тыс. рублей. Для сравнения вся отрасль транспортировки и хранения УГО принесла всего 144 407,8 тыс. рублей. Совокупно по 18 позициям отдачи отраслей сумма начисленных налогов составила 705 612,5 тыс. рублей.

Стоит отметить, что не все из них были оплачены. Так почти 18% от общего годового поступления, а это 135 134,2 тыс. рублей остается задолженностью ФНС.

Основными неплательщиками являются предприятия, занимающиеся обеспечением электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха.

Среди пятнадцати предприятий обрабатывающего производства доходы в бюджет приносят лишь девять, совокупно пополняя налогами бюджет за год на сумму свыше 17 млн рублей. Еще около 100 тысяч дает реализации услуг торговли и ремонта.

В 2023 году в бюджет УГО поступило 121 305,4 тыс. рублей неналоговых доходов. В основном неналоговые доходы в бюджет городского округа поступали от деятельности профессиональной, научной и технической в объеме – 37391,9 тыс. руб. (30,8%), Транспортировка и хранение 24 572,3 тыс. руб. (20,3%) и Добыча полезных ископаемых в объеме 23201,5 тыс. руб. (19,1%) в совокупности на долю всех неналоговых доходов муниципального образования на эти три отрасли приходилось более 70% (табл. 3).

Таблица 3 – Структура неналоговых доходов Углегорского городского округа Сахалинской области по отраслям экономики

Наименование	Неналоговые доходы, тыс. руб.	Доля отрасли в общем объеме неналоговых доходов, %
Раздел В. Добыча полезных ископаемых	23 201,5	19,13
Раздел Н. Транспортировка и хранение	24 572,3	20,26
Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая	37 391,9	30,82
Раздел F. Строительство	13 542,9	11,16
Раздел Р. Образование	0,3	0,00
Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2 665,3	2,20
Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2 989,2	2,46
Раздел N. Деятельность административная и	4 441,1	3,66

сопутствующие дополнительные услуги		
Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	0,01	0,00
Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1 099,7	0,91
Раздел С. Обрабатывающие производства	1 514,6	1,25
Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	7 468,1	6,16
Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0	0,00
Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1 463,7	1,21
Раздел J. Деятельность в области информации и связи	651,5	0,54
Раздел К. Деятельность финансовая и страховая	136,9	0,11
Раздел Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утил. отходов, деят-ть по ликв. загр-ий	49,5	0,04
Раздел S. Предоставление прочих видов услуг	116,9	0,10
<b>Итого:</b>	<b>121 305,4</b>	<b>100,00</b>

На основе анализа действующей системы муниципального управления в Углегорском районе можно сделать выводы, что отрасль добычи являясь ключевым источником налогов, способна не только удовлетворять коммерческие интересы владельцев бизнеса, но и стать весомым источником финансирования для развития территории. Экономический эффект от сдачи муниципальных земель в аренду позволяет окупить затраты на их ревизию и постановку на земельный учет.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2023 году составила 20,4%. В прогнозируемом периоде 2024-2025 гг. за счет снижения безвозмездных поступлений, доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета УГО увеличится и составит: в 2024 году – 46,31%, в 2025 году – 50,07% [5].

Из представленных отраслей УГО стабильными и финансово устойчивыми хозяйствующими субъектами являются субъекты, осуществляющие деятельность: по добыче полезных ископаемых (100%), по транспортировке и хранению (88%), в строительстве (91%), профессиональную, научную и техническую (86%), административную и сопутствующие дополнительные услуги (100%), по операциям с недвижимым имуществом (89%), в области информации и связи (100%), финансовую и страховую (100%), по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (100%).

**Требуют внимания следующие сферы деятельности:**

1. Предоставление прочих видов услуг (баня, сауна) (25%).

2. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (39%).
3. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (42%).
4. Обрабатывающие производства (60%).
5. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (72%).
6. Деятельность по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (100%) из-за большой задолженности перед ФНС.

По экспертным оценкам, совокупный объем налогов, который Углегорский городской округ ежегодно не дополняет в бюджет составляет не менее 166820,8 тыс. руб.

В целях сохранения и увеличения налоговых и неналоговых доходов администрацией Углегорского городского округа необходимо:

1. Разработать план по мобилизации доходов в бюджет города.
2. Создать на постоянной основе Совета по экономической безопасности.
3. Проводить на постоянной основе адресную работу с руководителями бюджетных учреждений, имеющих сотрудников с просроченной задолженностью по имущественным налогам.
4. Организовать ежеквартально работу совместно с налоговыми органами по постановке на налоговый учет обособленных подразделений.
5. Совместно с сотрудниками УМВД СО по Углегорскому городскому округу и представителями ФНС по СО организовать контроль правомерности сдачи в аренду жилья собственниками жилых помещений и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц.
6. Провести структурную перестройку и диверсификацию экономики городского округа. Выделить туризм и сферу услуг.
7. Разработать план по привлечению инвестиций в экономику УГО.
8. Проработать меры по повышению имиджа территории, развернуть деятельность по маркетингу территории.
9. Провести инвентаризацию инвестиционных проектов, подлежащих реализации в обозримом будущем.
10. Разработать инвестиционный паспорт городского округа.
11. Создать в структуре администрации проектный офис по сопровождению бизнеса.
12. Провести анализ имеющихся ресурсов под реализацию инвестиционных проектов.
13. Выделить на территории УГО площадки с готовностью Браунфилд и Гринфилд.

В качестве рекомендации для органов местного самоуправления хотелось бы отметить наличие многочисленных корректировок прогнозов

и факта по исполнению бюджета на год. Это сигнализирует о недостаточном уровне контроля за формированием доходов местного бюджета и отсутствием стратегического планирования в разрезе пяти лет, года, квартала. Стоит отметить, что расхождение официальных данных на сайте администрации УГО и федеральных государственных служб статистики подрывает доверие к предоставляемой информации. В связи с этим рекомендуется наладить учетную работу с бюджетом МО.

Также для увеличения доходов бюджета муниципального образования в рамках комплексного подхода стоит рассмотреть несколько способов, которые могут помочь в этом:

Вышеописанные рекомендации должны способствовать стабилизации бюджетного процесса городского округа увеличению налоговых поступлений от соответствующих решений руководителей муниципального образования.

Помимо этого, органам местной власти стоит рассмотреть возможность внедрения программ поддержки населения и одаренных детей. Отдаленность ДФО и, в частности, Сахалина накладывает определенные ограничения на релокацию местного населения и как следствие невозможности улучшить свой уровень жизни. Такое явление чаще всего встречается среди жителей территории, задействованных в муниципальных и государственных учреждениях: учителя, медики, специалисты социального обслуживания населения. Необходимо разработать программу поддерживающую достойный уровень жизни.

#### Список литературы

1. Администрация Углегорского района Сахалинской области : (официальный сайт) «Бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг» – URL : <https://uglegorsk.sakhalin.gov.ru>
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации : (официальный сайт) – URL : <http://gks.ru>.
4. ООО «Солнцевский угольный разрез» : (официальный сайт ООО «ВГК») URL: <https://www.eastmining.ru/predpriiatiiia/solntcevskii-ugolnyi-razrez>
5. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (ред. от 14.07.2022) // Консультант Плюс.
6. Официальная страница Администрации УГО в социальных сетях – URL : <https://vk.com/prouglegorsk?ysclid=ltnyk7h74z633497472>

<b>Заявка</b> <b>на участие в работе конференции СИБРЕСУРС-2024</b>	
<b>1. Фамилия, имя, отчество</b> , Востриков Константин Валерьевич,	
<b>1. Место работы, должность</b> , доцент КузГТУ, г. Кемерово	
<b>2. Ученая степень</b> , к.пол. н.,	
<b>3. Почтовый адрес</b> Г. Кемерово, ул. Юрия Двужильного 10в, кв.25	
<b>4. Телефон</b> 8131384477	<b>Факс</b>
<b>E-mail</b> kvv-politik@mail.ru	
<b>5. Я намерен принять участие в работе конференции (нужное отметить):</b>	
а) с выступлением и публикацией доклада в Сборнике материалов конференции;	
б) в качестве слушателя без выступления, но с публикацией в Сборнике материалов конференции;	
в) в качестве слушателя без выступления и публикации в Сборнике материалов конференции;	
г) в качестве заочного участника, только с публикацией в Сборнике материалов конференции (без посещения конференции).	
<b>6. Название доклада</b>	
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА УГОЛЬНОГО РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ УГЛЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
<b>1. Секция Социально-экономические аспекты развития угольных регионов</b>	
<b>2. Требуется ли гостиница?</b> нет	