

УДК 622.2;371.315

Фомин Анатолий Иосифович, профессор кафедры аэрологии, охраны
труда и природы, д-р техн. наук
(КузГТУ, г. Кемерово)

Fomin Anatoly Iosifovich, Professor of the Department of Aerology, Occupa-
tional Health and Safety, Dr. sciences
(KuzSTU, Kemerovo)

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПОДГОТОВКИ ВЫСОКО- КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ ДЛЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШ- ЛЕННОСТИ КУЗБАССА

JUSTIFICATION FOR THE NEED TO TRAIN HIGHLY QUALIFIED PERSONNEL FOR THE KUZBASS COAL INDUSTRY

Угольная промышленность Кемеровской области – Кузбасса является ведущей отраслью региона и вносит значительный вклад в развитие топливно-энергетического комплекса России. Применение каменного угля в энергетике обходится гораздо дешевле чем природного газа, а использование новых современных технологий углеобогащения и переработки делает угольное топливо более чистым источником энергии, значит растет его востребованность и необходимость наращивания производственных мощностей и объемов добычи и глубокой его переработки. Общая производственная мощность по добыче угля в России составляет более 487 млн. тонн.

Угледобывающие предприятия Кузбасса реализуют Долгосрочную программу развития угольной промышленности России [1], наращивают производственные мощности и объемы добычи угля, применяя новые современные технологии добычи угля, современную высокопроизводительную технику. Объем инвестиций в развитие предприятий угольной промышленности Кузбасса в 2019 году составил 105 млрд. рублей, из которых 85 млрд. рублей направлено на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, а 20 млрд. рублей на строительство новых предприятий.

**Динамика добычи угля и травматизма на предприятиях угольной от-
расли Кузбасса в 2012 – 2018 г. г.**

Год ы	Добыча угля Куз- басс (млн. тонн) /шахты/раз резы	Добыча угля РФ (млн. тонн)/ шахты/ра зрезы	Общий травма- тизм уголь Кузбасс (чел)	Уголь Рос- сия/Куз- басс трав- матизм со	Кол-во смертель- ных слу- чаев на 1 млн. т. до- бычи	Кол-во аварий Россия уголь/ Куз- басс
------------------	--	---	---	---	---	--

				смертель- ным исхо- дом (чел)	в Куз- бассе	
2012	201,5/78,9/ 122,6	354,6/ 105,7/ 248,9	394	36 / 28	0,14	16
2013	203,0/76,9/ 126,1	352,1/101,3 / 250,8	294	63 / 38	0,19	11
2014	210,8/79,8/ 131,0	358,2/105,3 / 252,9	222	26 / 26	0,12	8
2015	215,8/76,3/ 139,5	374,0/ 103,6/ 270,4	188	20 / 16	0,07	8
2016	227,4/82,3/ 145,1	386,9/ 104,3/282,6	175	56 / 13	0,057	8
2017	241,5/ 84,9/156,6	408,9/ 105,4/303,5	127	/11	0,046	2
2018	255,3/89,5/ 165,8	439,3/108,3 /331,0	118	/8	0.031	4
2019	250,1/85,7/ 164,4	441,4/107,3 /334,1	113	/9	0,036	1

Создавая надлежащие условия для высокопроизводительного и безопасного труда, обеспечивается не только энергетическая безопасность России, но и непосредственно жизнь и здоровье шахтеров, поднимается на новый уровень качество жизни работников угольной промышленности.

Уровень аварийности и травматизма, несмотря на значительное снижение этих показателей в последние годы, остается высоким. Не снижается уровень естественной смертности непосредственно на рабочих местах из-за тяжелых условий и напряженности труда, нарушениях режима труда и отдыха персонала.

Многочисленные исследования ученых сводятся к одному мнению – одной из главной причин аварий и травм является «человеческий фактор», некомпетентные действия работников всех уровней системы управления горным предприятием, компаний.

Данную проблему – обеспечения безопасности ведения технологических процессов горного производства только техническими средствами решить невозможно, необходимо принятие организационных мер. К таким мерам прежде всего относится – совершенствование системы подготовки кадров по управлению безопасностью производства для предприятий угольной промышленности. Внедрение новых современных технологий горных

работ, высокопроизводительного оборудования, требуют от специалистов всех уровней управления горным предприятием, компании повышенных требований к обучению и проверке знаний, оперативного принятия эффективных управленческих решений по обеспечению безопасности при производстве технологических операций. Сегодня темпы развития техники и технологии идут впереди, а процесс обучения персонала отстает и не соответствует уровню технического развития производственной системы предприятия.

Законодательство Российской Федерации предусматривает систему мер, направленную на снижение профессиональных рисков, профилактику производственного травматизма. Подготовка специалистов по охране труда и обучение персонала вопросам безопасности производства являются одной из важнейших составляющих этой системы. Так, статья 225 Трудового кодекса Российской Федерации прописывает, что все работники, в том числе руководители организаций, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда [2].

В соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным совместным постановлением Минтруда России и Минобрнауки России от 13.01.2003 № 1/29 все руководители, работники каждые три года проходят обучение и проверку знаний [3].

Качество подготовки и обучения руководителей, специалистов, работников рабочих профессий предприятий горной отрасли в большинстве своем зависит от содержания и принципов построения образовательного процесса, а также от качества образовательных услуг, предоставляемых обучающими организациями.

В нашем регионе подготовка специалистов в области охраны труда и повышение их квалификации осуществляется четырьмя высшими учебными заведениями по направлению подготовки (специальности) высшего профессионального образования «Техносферная безопасность», по направлению подготовки (специальности) «Пожарная безопасность» и «Инженерная защита окружающей среды» – в одном высшем учебном заведении.

В 2019 году численность выпускников по направлению подготовки высшего профессионального образования «Техносферная безопасность», составила 93 человека, по направлению подготовки «Пожарная безопасность» – 62 человека и 18 человек по направлению подготовки «Инженерная защита окружающей среды».

В соответствии [4] с 1 июля 2016 вступила в силу норма ст. 195.3 ТК РФ, согласно которой в случаях, когда нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, установлены профессиональные стандарты (профстандарты) в части указанных

требований, которые обязательны для применения всеми работодателями, не зависимо от формы собственности.

А, в статье 57 ТК РФ прописано, что трудовая функция – это работа по должности в соответствии со штатным расписанием либо по профессии; также может быть указана специальность и/или квалификация; либо трудовая функция указывается как конкретный вид поручаемой работнику работы.

Рассмотрим, что из себя представляет профессиональный стандарт специалиста по охране труда? Профессиональный стандарт специалиста по охране труда – это документ, имеющий законодательный статус, действующий на основании Приказа Минтруда России от 04.08.2014 №524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» [5].

В профессиональном стандарте указано – какую квалификацию должен иметь работник для осуществления своей профессиональной деятельности, а квалификация работника – это требования к профессиональному навыку работника, его знаниям, умению и опыту работы.

Профессиональные стандарты разработаны государством для создания современной системы оценки квалификаций, которая соответствует международным стандартам квалификаций, принятым в европейских странах. Утвержденный Минтрудом России профстандарт существует не только для специалиста по охране труда, но и для других профессий.

Профессиональный стандарт специалиста по охране труда начал действовать в обязательном порядке с 1 июля 2016 года.

Рассмотрим, для чего же нужны, профессиональные стандарты?

Прежде всего профстандарты необходимы для того, чтобы работодатели могли упорядочить и стандартизировать свою деятельность. Они разрабатываются в соответствии с методикой, макетом профессионального стандарта и уровнями квалификации.

В соответствии с Правилами [6] «Профессиональные стандарты применяются:

а) работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;

б) образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ;

в) при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования».

Что необходимо сделать на предприятиях в соответствии с введением профессиональных стандартов?

Прежде всего на предприятиях необходимо переделать и привести в порядок все должностные инструкции работников в соответствии с профессиональными стандартами. Во-вторых, привести в соответствие наименование должностей сотрудников в соответствии с профстандартами. В-третьих, провести аттестацию работников. В-четвертых, определить уровень квалификации работников и направить часть из них на переподготовку в случае, если характеристика должности не соответствует профессиональному стандарту. Если работник не будет соответствовать квалификационным требованиям, то успешно исполнять свои функции на рабочем месте в соответствии с трудовым договором он не сможет.

Работник Государственной инспекции труда при осуществлении проверок имеет право на проверку любых из этих пунктов и принять соответствующие меры. На предприятиях часто подвергаются проверке требования охраны труда, поэтому следует в первую очередь привести в соответствие профессиональный стандарт специалиста по охране труда, а потом и привести в порядок профстандарты других профессий.

Руководствоваться специалист по охране труда должен только своим профессиональным стандартом. Любой профессиональный стандарт, в том числе и специалиста по охране труда, состоит из четырех основных разделов: «Общие сведения»; «Описание трудовых функций»; «Характеристика трудовых функций»; «Сведения о разработчиках стандарта»;

Рассмотрим подробнее профессиональный стандарт специалиста по охране труда.

1 раздел «Общие сведения».

Главная цель профессиональной деятельности специалиста в сфере охраны труда – это профилактика несчастных случаев и профзаболеваний на производстве, а также уменьшение или полное устранение воздействия на работников вредных и опасных производственных факторов, снижение профессиональных рисков, сохранение жизни и здоровья работников.

2 раздел «Описание трудовых функций»

Во втором разделе определяется уровень квалификации специалиста по охране труда в зависимости от выполняемых им трудовых функций; приводятся уровни квалификации специалиста в сфере охраны труда, которые определяют требования к умениям, знаниям, ответственности и необходимому обучению. Любая профессия имеет свой уровень квалификации в зависимости от своей сложности по шкале от 1 уровня до 9 уровня [7].

Если на специалиста по охране труда возложены обязанности по нормативному обеспечению и инструктированию работников в области охраны труда, сбору и обработке информации по вопросам охраны труда, то такому специалисту присваивается 6-ой уровень квалификации с кодом А.

В том случае, если специалист по охране труда дополнительно осуществляет контроль за соблюдением требований охраны труда и

обеспечивает расследование несчастных случаев на производстве, то специалисту присваивается 6-ой уровень квалификации с кодом В.

В случае, если специалист становится руководителем службы охраны труда, либо специалист по охране труда участвует в планировании и разработке системы управления охраной труда в организации, то специалисту (руководителю) присваивается высший 7-ой уровень квалификации с кодом С.

3 раздел «Характеристика трудовых функций»

Третий раздел стандарта позволяет определить название должности, исходя из ранее выбранного уровня квалификации во втором разделе; требования предъявляются к лицу, занимающую эту должность; трудовые функции по этой должности. К должности специалиста по охране труда предъявляются требования к образованию, к опыту работы, а также устанавливаются особые условия допуска к работе.

Так, специалист по охране должен иметь высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность». В случае отсутствия такого профильного образования, то при наличии любого высшего или среднего образования, руководитель организации должен направить его на профессиональную переподготовку по охране труда.

Руководитель службы охраны труда также должен иметь высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность». Если профильного образования нет, но при наличии любого высшего образования, руководитель организации должен направить его на профессиональную переподготовку по охране труда.

4 раздел «Сведения о разработчиках стандарта».

Из данного раздела можно узнать, кто разработал данный профессиональный стандарт специалиста по охране труда.

В случае выявления государственным инспектором труда несоблюдения профессиональных стандартов, к работодателям применяются административные штрафы. Поэтому, любое предприятие должно вести свою деятельность в соответствии с профессиональными стандартами и применять их на практике для осуществления: подбора кадрового состава; руководства и управления персоналом; тарификации работ и присвоения разрядов; разработки системы заработной платы с учетом уровня квалификации работника; разработки должностных инструкций, которые должны полностью соответствовать профстандартам; аттестации работников, направление их на профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

Применение новых современных, в том числе видеоинформационных технологий обучения работников угольной промышленности всех уровней управления, безопасным методам и приемам выполнения работ позволит реализовать намеченные планы по объемам добычи угля, снизить уровень

аварийности, производственного травматизма, производственно-обусловленной и профессиональной заболеваемости, повысить эффективность производства [8].

Список литературы:

1. Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.01.2012 г. № 14-р.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (в ред. От 30.07.2020).
3. Постановление Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (в ред. от 30.11.2016 г. № 697н/1490).
4. Федеральный закон от 02.05.2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
5. Приказ Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 г. № 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов».
7. Приказ Минтруда России от 12.04.2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов».
8. Седельников Г.Е. Внедрение технологии цифрового обучения для повышения качества обучения работников охране труда / Г.Е. Седельников, А.И. Фомин, А.М. Ермолаев, Е.А. Петров // Безопасность труда в промышленности. – 2019. – № 1. – С. 62-66.

Заявка	
на участие в работе конференции СИБРЕСУРС-2020	
1. Фамилия, имя, отчество ФОМИН АНАТОЛИЙ ИОСИФОВИЧ	
2. Место работы, должность Профессор кафедры АОТиП КузГТУ	
3. Ученая степень ДОКТОР ТЕХНИЧЕСКИХ НАУК	
4. Почтовый адрес г. Кемерово, ул. Весенняя, 28	
5. Телефон 396370	Факс 396370
E-mail aotp2012@yandex.ru	
6. Я намерен принять участие в работе конференции (нужное отметить): а) с выступлением и публикацией доклада в Сборнике материалов конференции; б) в качестве слушателя без выступления, но с <u>публикацией</u> в Сборнике материалов конференции; в) в качестве слушателя без выступления и публикации в Сборнике материалов конференции; г) в качестве заочного участника, только с публикацией в Сборнике материалов конференции (без посещения конференции).	
7. Название доклада ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПОДГОТОВКИ ВЫСОКО-КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ ДЛЯ УГОЛЬНОЙ ПРО-МЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА	
8. Направление 5 Подготовка инженерно-технических кадров для угольной промышленности: пути совершенствования	
9. Требуется ли гостиница? НЕТ	