

УДК 330.564.2 (571.17)

Закамская Лариса Леонидовна, доцент, к.т.н. (КузГТУ, г.Кемерово),
Секлецова Ольга Вячеславовна, доцент, к.э.н. (КемГУ, г.Кемерово),
Комарчева Оксана Сергеевна, доцент, к.т.н. (КемГУ, г.Кемерово)
Larisa L. Zakamskaya, associate Professor, candidate of technical
sciences (KuzSTU, Kemerovo),
Olga V. Seklesova, associate Professor, candidate of economic sciences
(KemSU, Kemerovo),
Oksana S.Comarchive, associate Professor, candidate of technical
sciences (KemSU, Kemerovo)

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ В КУЗБАССЕ**THE INCOME DIFFERENTIATION OF THE POPULATION
IN THE KUZBASS**

Аннотация. В статье рассматриваются факторы и масштабы неравенства в Кемеровской области, вопросы дифференциации доходов населения региона, учитывая современные тенденции развития субъектов региона, неравенства в распределении доходов, избыточного по территориям, доходам и потреблению на душу населения, обосновываются направления повышения доходов и уменьшения уровня их дифференциации.

Abstract. The article deals with the factors and extent of inequality in the Kemerovo region, the issues of differentiation of income of the region, taking into account the current trends in the development of the region, inequality in the distribution of income, excess in the territories, income and consumption per capita, justified the direction of increasing income and reducing their differentiation.

Кемеровская область – территория с высоким сосредоточением сырьевых и перерабатывающих производств, по экономическому потенциалу являющийся крупнейшим территориально-производственным комплексом Российской Федерации. На компактной территории Кемеровской области (95,7 тыс. км²) проживает 2 717 176 чел., что составляет 2% от численности населения в РФ и 14% в СФО. На территории области находятся два крупных города с численностью населения более 500 тыс. чел. (г. Кемерово и г. Новокузнецк), а также средние города с населением более 200 тыс.чел. (г. Прокопьевск) и более 100 тыс. человек (г. Киселевск, г. Ленинск - Кузнецкий и г. Междуреченск).

Как и в других субъектах федерации, в Кемеровской области наблюдаются значительные различия в показателях доходов населения, а также негативные тенденции показателей, характеризующих дифференциацию

доходов, как в отраслевом, так и в территориальном разрезе. За последние три года средняя заработная плата возросла в 1,2 раза, превысив в 2017 г. 32 тыс. руб. Учитывая специфику развития экономики области, наибольшую заработную плату имеют люди, занятые в отрасли добычи полезных ископаемых. Как и в целом по России, характерен высокий уровень заработной платы работников, занятых в финансовой сфере и сфере государственного управления.

Наименьшая заработная плата наблюдается в отраслях бюджетной сферы, в отраслях культуры, спорта, а также отраслях, не характерных для экономики области. Одним из важных аспектов анализа выступает тенденция изменения номинальной и реальной заработной платы по годам. Размер номинальной заработной платы работников организаций в целом по Кемеровской области в последние годы имел тенденцию к повышению, в том числе и в 2017 г. по сравнению с 2016 г., однако, в рамках года ее параметры по месяцам существенно колебались. Наибольшие размеры среднемесячной начисленной заработной платы пришлось на май – июнь 2017 года, когда они составили соответственно 33701 и 35077 рублей, уменьшившись к сентябрю – ноябрю 2017 года до 31565 и 32191 рублей [1].

Так же существенно различаются параметры средней начисленной заработной платы работников организаций в разрезе районов Кемеровской области. Наибольшую заработную плату имеют муниципальные районы, где преобладают добывающие отрасли. Если говорить о динамике, то она положительная для всех муниципальных районов Кемеровской области.

Дифференциация доходов формируется под влиянием множества факторов экономического, социального, демографического, политического и иного характера. К числу важнейших условий дифференциации доходов считаются несходства в дарованиях, образовании и обучении, объемах наследства, пособий по социальному обеспечению, политики в сфере налогообложения, разнообразия во владении имуществом, а также случайные факторы единичного характера (удача или несчастье и т.п.). Немаловажную роль имеет доминирующий в обществе принцип рассредоточения доходов и его эквивалентность социальной справедливости.

Излишняя дифференциация денежных доходов на фоне невысокого тотального уровня среднедушевых доходов населения и нередкой их негативной динамики крайне усилили долю бедности в сегодняшней России, в том числе Кузбасса. В обществе образовался слой стабильной бедности, при этом наибольшая часть населения, в том числе экономически занятое, неуверенно в своем завтрашнем дне, в вероятности гарантировать подобающий уровень жизнедеятельности для своей семьи.

Для более подробного количественного анализа были рассчитаны показатели вариационного размаха по каждому муниципальному району и абсолютный размах вариации в целом по районам области. На базе, которых была произведена группировка районов области по уровню заработной

платы, представленная в таблице 1. В первую группу с наибольшей величиной средней заработной платы, вошли районы, значение показателя вариационного размаха которых не превышает одной трети абсолютного размаха вариации. Во вторую группу включены районы с показателями вариационного размаха до двух третей абсолютного размаха вариации. Остальные районы образуют третью группу наиболее бедных.

Таблица 1 – Группировка районов Кемеровской области по уровню средней начисленной заработной платы

1. Высокий уровень	2. Средний уровень	3. Низкий уровень
-Проктопьевский муниципальный район --Новокузнецкий муниципальный район -Беловский муниципальный район	- Кемеровский муниципальный район - Ленинск-Кузнецкий муниципальный район - Таштагольский муниципальный район - Яйский муниципальный район - Топкинский муниципальный район	-Яшкинский муниципальный район -Гурьевский муниципальный район -Тисульский муниципальный район -Мариинский муниципальный район -Чебулинский муниципальный район -Промышленновский муниципальный район -Юргинский муниципальный район -Тяжинский муниципальный район -Крапивинский муниципальный район -Ижморский муниципальный район

Данные таблицы 1 подтверждают, что к наиболее богатым относятся муниципальные районы с преобладанием горнодобывающей отрасли, а к наиболее бедным - районы с преобладанием сельского хозяйства в структуре отраслей экономики. Отметим, что количество бедных районов превышает 50%, при этом средний уровень заработной платы в богатых районах в полтора-два раза превышает средний уровень заработной платы в бедных районах. В бедных районах фиксируются наиболее высокий уровень безработицы и миграционный отток. В целом по области миграционный отток в 2017г. на 5% превысил миграционный приток, более половины миграционного потока связано с перемещениями внутри области.

Уровень и качество жизни населения в Кемеровской области в значительной степени зависит от уровня занятости и безработицы в регионе. По достоверным сведениям Росстата (на основе использованных материалов освидетельствования рабочей силы) в Кемеровской области уровень общей безработицы в среднем за август-октябрь 2017г. составил 7,4%. Уровень в области выше на 2,4 процентного пункта в соотношении с общероссийским показателем, и выше чем среднее значение по Сибирскому федеральному округу на 0,1 пункта (далее СФО). Из числа двенадцати областей, входящих в состав СФО Кемеровская область находится на 7-м месте от минимального коэффициента в округе. Наименьший уровень в Томской области – 5,5%, наибольший в Республике Тыва – 16,3%. Рост незанятых трудовой деятельностью граждан трудоспособного возраста отрицательно влияет на уровень заработной платы. Работодатели не стремятся повышать заработную плату поскольку увеличивается вероятность того, что найдется желающий занять рабочее место с относительно низкой заработной платой из числа безработных [1].

Уровень фиксируемой безработицы на конец 2017г. составил 1,8% экономически функционального населения, а годом ранее был 2,3%. Коэффициент напряженности на конец 2017г. – 1 человек на 1 объявленную в органы службы занятости работу, год назад – 1,6. Из числа муниципальных образований области наименьший коэффициент в Краснобродском городском округе – 0,3 человека на вакансию, наибольший в Тяжинском муниципальном районе – 13 человек на вакансию

В Кемеровской области по данным Росстата за 2017 г. заработная плата женщин по отношению к заработной плате мужчин составляет всего 55 %. Это очень низкий коэффициент среди регионов Сибирского федерального округа. Гендерное неравенство заработной платы среди соседних регионов Кемеровской области (Новосибирская область, Алтайский край) является в меньшей степени. Трудящиеся женщины в этих областях зарабатывают 71 % от зарплаты мужчин.

Происхождение столь кардинальной гендерной дифференциации заработной платы в Кузбассе – отраслевая структура рабочих. Мужчины заняты в большинстве случаев добычей полезных ископаемых, производством, распределением электроэнергии, газа, воды, на транспорте, обеспечением военной безопасности. Заработная плата по данным видам экономической деятельности значительно больше средней по региону. Кузбасские женщины заняты в основном в бюджетной сфере, в торговле, в бытовых услугах, где заработная плата обычно ниже. Таким образом, в наибольшей степени важными факторами, воздействующими на дифференциацию заработной платы населения в Кемеровской области, считаются: значительные межотраслевые различия в уровнях заработной платы и гендерный аспект.

Важную роль в анализе доходов населения Кемеровской области играют размеры прожиточного минимума. Тенденции его изменения за 2015-

2017 годы и различия его значений для отдельных категорий общества (работоспособное население, пенсионеры и дети) в регионе имеет положительную динамику. Несмотря на положительную динамику прожиточного минимума на протяжении рассматриваемого периода, все же нельзя говорить о каком-то значительном эффекте, так как величина прожиточного минимума дает возможность удовлетворить лишь минимальные базовые потребности и ее не хватает жителям Кемеровской области для удерживания обычного уровня жизни. Здесь сказывается, в том числе и рост цен на потребительские товары и услуги, который опережал как рост размера прожиточного минимума, так и рост номинальных доходов, что выразилось в параметрах изменения реальных доходов.

Проявляется тенденция сокращения реальных доходов населения Кемеровской области за период 2016-2017 гг. Лишь в отдельные периоды наблюдается незначительный их рост. Если провести сравнение динамики этих доходов в Кузбассе и в России в целом, то имеет место следующее соотношение: реальные располагаемые денежные доходы населения Кемеровской области (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в первом полугодии 2017 года выросли на 0,8 % по сопоставлению с подобным периодом 2016 года, в то время как реальные располагаемые денежные доходы населения РФ в целом в январе-июле 2017 года снизились на 1,4% по сравнению с подобным периодом 2016 года [1].

Коэффициенты дифференциации доходов в РФ и в Кемеровской области дают возможность выработать следующие заключения. В РФ за период с 2009 г. по 2017 г. коэффициент Джини остается примерно на одном уровне около 0,42. В Кемеровской области коэффициент Джини несколько ниже общероссийского и колеблется от 0,402 до 0,330. Это значит, что в Кемеровской области наблюдается некоторое снижение степени неравномерности распределения доходов при общих более низких ее значениях по сравнению с РФ. В нашем регионе степень неравенства доходов существенно ниже, чем в России в целом, и это объясняется рядом обстоятельств. Прежде всего, это связано с тем, что существует более низкое имущественное расслоение, а, с другой стороны, в Кемеровской области реализуются широко-масштабные социальные программы по поддержке малообеспеченных семей. Концепция адресной социальной помощи населения в Кузбассе является одной из самых сильных в стране.

Одним из важнейших элементов региональной государственной политики является политика доходов. Данная политика, с одной стороны, призвана содействовать повышению доходов на уровне региона, а, с другой, быть направлена на уменьшение степени неравномерности распределения доходов внутри территориального образования, если их чрезмерная поляризация является угрозой для социальной стабильности. В этой связи политика доходов предполагает использование комплекса мер для реализации

выше указанных целей.

Первым направлением в рамках этой политики является обеспечение устойчивого роста валового регионального продукта (ВРП), а, следовательно, она непосредственно связана с реализацией региональных программ по созданию благоприятных условий для развития деловой активности в регионе, по поддержке малого бизнеса, по осуществлению инфраструктурных проектов за счет регионального бюджета, по повышению уровня занятости.

Другим направлением политики доходов выступает социальная политика, связанная с применением ряда инструментов в рамках поддержки малоимущих и нетрудоспособных слоев населения. В этом направлении должна работать система адресной поддержки населению в регионе с учетом мониторинга соответствия доходов уровню прожиточного минимума. Здесь могут быть задействованы такие меры, как жилищные субсидии, региональная надбавка к пенсии, помощь многодетным семьям, региональные стипендии студентам, увеличение заработной платы бюджетным работникам, продуктовые наборы и другие инструменты.

В Кемеровской области осуществляются меры социальной поддержки, которые введены законодательством, функционирует диапазон региональных мер, которые сориентированы на роста уровня жизни горожан. Привилегии на предоставление социальной поддержки на основе действующего законодательства обладают более 1/3 жителей Кемеровской области.

Социальная защита исполняется в области на основании: содействия обеспечению занятости работоспособного населения; предупреждения сокращения доходов уязвимо защищенных групп народонаселения за счет образования системы социальной адресной помощи; поддержки малоимущих групп населения в приобретении и содержании жилья; формирования государственных и негосударственных форм социального страхования и пенсионного обеспечения; формирования обстановок и становления социальной инфраструктуры; одобрения филантропической деятельности; материального и финансового обеспечения законодательно закрепленных социальных льгот; ратификации региональных пособий и пенсий в присовокупление к федеральным.

К мерам поддержки относится кузбасская пенсия, безденежный проезд в общественном транспорте и безвозмездное лечение в госпитале ветеранов войн для ветеранов, бесплатный отдых для детей и молодежи, областные акции «Помоги собраться в школу» и «Подготовка к выпускному балу». В рамках мер поддержки молодежи региона следует выделить областные именные стипендии отличникам учебы, гранты и премии талантливым учащимся и студентам, мотивированные субсидии на плату за обучение и безвозмездные детские сады для студенческих семей. Впервые в России в регионе стали выдавать льготные займы на жилье молодым семьям в возрасте до 35 лет без процентов и без начального взноса, сроком на 20 лет. Так же имеет место существенная поддержка семей при рождении ребенка [2].

К основным проблемам, связанным с уровнем жизни населения в Кемеровской области, следует отнести:

- дифференцирование заработной платы по сферам экономики: наиболее высокий уровень оплаты труда в экономическом секторе, самый невысокий – по виду деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»;

- невысокий уровень заработной платы в фирмах бюджетной сферы, который, невзирая на постоянное увеличение тарифных ставок (окладов), составляет 53,6 % от оплаты труда в промышленности;

- в последние два года не поднимается доля оплаты труда (38,5 % - 38,3 %) в денежных доходах населения.

В Кемеровской области, как и в целом по России, существует актуальная проблема «старения населения». На сегодняшний день в Кемеровской области живут более 844 тыс. адресатов пенсий, из них более 86% – жители престарелого возраста и инвалиды. За 5 лет количество адресатов пенсий увеличилась практически на 40 тыс. человек. Наиболее 41 тыс. жителей престарелого возраста и инвалидов, частично или абсолютно лишившиеся возможности к самообслуживанию, имеют необходимость в социальном сопровождении на дому. В силу возрастных признаков и состояния здоровья представители старшего поколения каждый день нуждаются в социальной поддержке, адресной поддержке, общественной адаптации.

Несмотря на некоторые сдвиги в сторону экономического роста в нашей стране остается существенным уровень неравенства доходов населения, который зачастую превышает уровень развитых стран мира, несмотря на то, что существует общемировая тенденция усиления степени социального расслоения.

Связанность между усилением уровня бедности и материальной дифференциации, с одной стороны, и вероятностью финансового подъема, с другой стороны, в достаточной степени безусловная. Чем ниже доходы, тем меньше совокупный спрос, а чем меньше спрос, тем ниже уровень производства. Рост расхождения и бедности мешают созреванию внутреннего рынка России, образованию среднего класса, то есть платежеспособного большинства населения. В условиях общественной бедности стабильный подъем экономики не в силах базироваться исключительно на состоятельном населении.

Исключительно беднота обуславливает ограничение доступа существенной доли народонаселения нашей страны к источникам формирования: высокооплачиваемой работе, высококачественным предложениям образования и здравоохранения, потенциала эффективной социализации детей и молодежи.

Невысокий уровень заработков существенной доли семей в сочетании с излишней поляризацией заработков обуславливает общественную раздвоенность общества, зарождает социальную накаленность, мешает

удачному формированию страны, обуславливает демографический спад и переломные процессы в семье и обществе.

Для того чтобы сгладить актуальность социально-экономических расходов и не дать возможность последующего обнищания единичных социальных слоев, страна должно более активно принять участие в программах по повышению общего уровня доходов и в перераспределении доходов. Важнейшими направленностями государственного регулирования дифференциации доходов народонаселения считаются: налоговая политика, система социальной защиты населения и коррекция структуры взаимоотношений имущества. Социальная ориентация государственной политики подразумевает подбор социальных ценностей, направленное активизирование обусловленных полей деятельности, реализацию крупномасштабных инфраструктурных проектов и программ, осуществление различных программ помощи малоимущим и не трудоспособным.

Список литературы

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области
http://kemerovostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kemerovostat/ru/statistics/
2. Сайт администрации Кемеровской области
<https://ako.ru/obshchestvo/sotsialnaya-podderzhka/mery-sotsialnoy-podderzhki.php>