

УДК 338. 1

Билюченко Галина Сергеевна, студент магистр
(КузГТУ, г. Кемерово)
Biljuchenko Galina Sergeevna, master's student
(KuzSTU, Kemerovo)

Научный руководитель: Л.Г. Шутько, к.э.н., доцент

**ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
КУЗБАССА: СТРАТЕГИЯ СОЦАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ДО 2035**

**MAIN TRENDS AND DIRECTIONS OF THE STRATEGY OF
DEVELOPMENT OF KUZBASS: THE STRATEGY OF SOCIAL-
ECONOMIC OF DEVELOPMENT TILL 2035**

В статье анализируется современное социально-экономическое состояние и перспективы развития Кемеровской области, выявляются основные проблемы экономического развития региона, представлены возможные пути их решения в рамках разработанной и принятой «Стратегии социально-экономического развития региона на период до 2035 года», как долгосрочной программы, дается характеристика консервативного, целевого и оптимистического сценариев реализации ее целей.

The article analyzes the modern state and development of prospects of Kemerovo region, the main problems of economic development of the region come to light, possible ways of their decision within the developed and accepted «Strategy of social and economic development of the region until 2035 are presented» as long-term program, the characteristic of conservative, target and optimistic scenarios of realization of its purposes is given.

В последние несколько лет уделяется особое внимание проблемам социально-экономического развития Кемеровской области. В настоящее время основным документом, определяющим направление развития региона, является Стратегия социально-экономического развития региона на период до 2035 года.

Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области – это комплексная система целей развития Кемеровской области как субъекта Российской Федерации с указанием задач и средств их реализации.

В Кузбассе существует ряд проблем, которые формировались на протяжения многих лет, но так и остаются не решенными. Одной из самых

серьезных проблем является низкий уровень диверсификации экономики. Зависимость региона от трех основных отраслей промышленности. Основными промышленными отраслями региона являются: угледобывающая, химическая и цементная промышленности. Хозяйственная деятельность предприятий именно этих отраслевых направленностей сопровождаются, негативными процессами обусловленными загрязнением окружающей среды, наибольшему такому воздействию подвержен воздух, что негативно сказывается на качестве окружающей среды в регионе. В 2016 году Кемеровская область занимала 3 место в рейтинге по выбросам загрязняющих веществ по регионам РФ. Всего количество выбросов 1577, 3 тысяч тонн, из них от стационарных источников 1349,5 тысяч тонн, 227,8 тысяч тонн от передвижных источников [1]. Кроме того как отмечает ряд авторов «одной из проблем экологической направленности экономического развития России в современных условиях состоит в недостаточном развитии добровольных механизмов экологического регулирования и использовании добровольных международных экологических стандартов» [2]. Безусловно именно в Кузбассе требуется актуализация вопросов расширения системы экологического менеджмента компании, предусматривающей проведение сертификации на соответствие требованиям международного стандарта ISO 14001 (внешний аудит), формирование системы выбора экологически ответственных партнеров, внедрение добровольного страхования экологической ответственности, повышение информационной открытости в сфере экологической политики» [2].

Также Кемеровская область сталкивается с проблемой «вымывание» человеческого капитала за счет ускоренной образовательной и трудовой миграции из региона. В Кузбассе наблюдается, низкий спрос на кадры высокой квалификации и недостаток узких высококвалифицированных специалистов (не создается достаточное количество сложных рабочих мест для использования регионального человеческого капитала, что является дополнительным важным фактором эмиграции молодежи).

В Кузбассе наибольшее развитие получила угольная промышленность. Угольная промышленность, являясь одной из важнейших отраслей экономики и топливно-энергетического комплекса, вместе с тем остается убыточной и требует вложения больших финансовых средств для ее развития. Цены на уголь не могут подняться в связи с прямой ценовой зависимостью от его основных конкурентов в выработке энергии - нефти и природного газа.

Также в Кузбассе существует проблема, связанная с высокими темпами роста себестоимости основных видов промышленной продукции. Так, например, затраты на добычу 1 т угля возрастают ежегодно примерно на 20 %.

Стоит также отметить, что в Кузбассе высокие транспортные издержки производителей, так как основные потребители угольной и металлургической продукции находятся на расстоянии 4–5 тыс. км от Кемеровской области. Необходимо отметить, что потенциал развития отраслей производства с минимальной добавленной стоимостью будет ограничиваться ростом транспортных расходов в долгосрочной перспективе.

Предприятия черной металлургии сталкиваются с проблемой ограниченности собственной сырьевой базы, которая тоже требует решения.

На данный момент предприятия обрабатывающего сектора (текстильное и швейное производство, производство кожи и изделий из нее, деревообработка и др.) находятся в кризисном состоянии. В Кемеровской области продолжается деградация промышленных производств, не относящихся к специализированным региональным отраслям.

В Кемеровской области низкая доля инновационных предприятий и инновационной продукции в объеме отгруженной промышленной продукции. В 2006-2015 гг. структура валового регионального продукта Кемеровской области претерпела ряд изменений. За счет увеличения доли «Добычи полезных ископаемых» (с 21,5 до 25,6%) произошло укрепление рисков «сырьевой» траектории развития региона. Положительной тенденцией является рост доли химии, пищевой промышленности и сельского хозяйства в структуре ВРП. Отрицательной тенденцией является снижение доли транспорта, услуг и торговли в структуре ВРП. Добыча полезных ископаемых и отдельные виды обрабатывающих производств (металлургия, химия) остаются драйверами развития региона: эти виды деятельности лидируют по объему создаваемой добавленной стоимости, кроме того, именно подъем или упадок в этих видах деятельности ассоциируется с существенным ускорением или, наоборот, замедлением развития экономики Кемеровской области.

Сформировалось несоответствие системы профессионального образования запросам рынка. В регионе актуальной является проблема нехватки специалистов средней квалификации и квалифицированных рабочих [3]. Еще в кризисном 2015 году региональными властями ставилась задача по реализации плана «по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. В администрации области прошло расширенное заседание коллегии «Об утверждении плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Кемеровской области в 2015 году»...Было принято решение сделать упор на увеличение размеров заработной платы, создание новых рабочих мест, развитие строительства, контроль за ростом цен и расширение импортозамещения. Особое внимание было уделено проблеме сокращений рабочих мест на предприятиях» [4]. Таким образом, можно сделать вывод,

что, несмотря на ранее принимаемые меры по повышению уровня экономического развития, Кузбасс нуждается в преобразованиях, которые будут способствовать решению социально-экономических проблем и перспективному развитию региона.

Стратегической целью социально-экономического развития Кемеровской области является обеспечение опережающих темпов развития и конкурентоспособности экономики и социальной сферы, а также достижение лидирующих позиций по уровню и качеству жизни населения среди регионов России.

В Кузбассе ранее была принята «Стратегия социально-экономического развития до 2025 года», которая направлена на развитие региона в среднесрочной перспективе. Данная стратегия предполагает, что угольная промышленность продолжит играть обеспечивающую роль в инвестиционной, производственной и финансовой сфере Кемеровской области. Также угольная промышленность должна стать крупнейшим региональным частным покупателем инноваций и технических решений для сокращения численности персонала и снижения ресурсоёмкости производства [5].

«Стратегия социально-экономического развития региона на период до 2035 года» предполагает развитие Кемеровской области в долгосрочной перспективе. Кузбасская угольная промышленность должна будет полностью удовлетворять потребности страны в твёрдом топливе. После 2025 года стратегия предполагает удержание достигнутых результатов [6].

Стратегия социально-экономического развития региона на период до 2035 года предлагает три сценария развития Кемеровской области (Таблица 1).

Таблица 1
Сценарии стратегического развития

Сценарий	Основная задача
Консервативный сценарий	«Стратегия удержания и поступательных улучшений»
Целевой сценарий	«Структурная модернизация через реформирование базовых процессов в экономике и управлении региона»
Оптимистический сценарий	Целевой сценарий + стабильные условия благоприятной внешней экономической конъюнктуры»

Консервативный сценарий — «Стратегия удержания и поступательных улучшений» предполагает, оптимизацию традиционной промышленности с обеспечением мер безболезненного «перетока» избыточной отраслевой занятости в локальный малый бизнес и иные

субъекты РФ. Кроме того, необходимо формирование полных цепочек добавленной стоимости в базовых отраслях региональной промышленности и нивелирование накопленного антропогенного воздействия. В процессе реализации стратегии социально-экономического развития региональные органы исполнительной власти могут столкнуться с критической необходимостью развития локальных рынков и центров расселения в Кузбасской агломерации, реализацией концепции импортозамещения для обеспечения развития базовых отраслей.

Целевой сценарий — «Структурная модернизация через реформирование базовых процессов в экономике и управлении региона» предполагает реализацию возможностей, лежащих вне текущей траектории развития, инициированную проактивной политикой региональных органов исполнительной власти.

Целевой сценарий, также предполагает подготовку к диверсификации экономики и реиндустириализации, активная работа с внутренними и внешними инвесторами, основанная на прогнозных/вариативных моделях развития и новых региональных принципах природопользования и переработки отходов, накопление финансовых резервов для развития «новой экономики», системное снижение административных барьеров и количества контрольных проверок, ужесточение требований к технической политике угледобывающих предприятий.

Большое значение имеет цифровизация экономики региона, обеспечение массового перехода систем промышленного производства и городского хозяйства на цифровые платформы с собственными уникальными компетенциями в международном разделении труда, повсеместное внедрение принципов Индустрии 4.0 в обрабатывающей промышленности, а также интенсивное развитие Кузбасской агломерации.

Актуализация проблемы интеграция экономики Кемеровской области в потребительские рынки сибирского макрорегиона и Юго-Восточной Азии с новыми продуктами (цифровая экономика, экономика знаний, экономика впечатлений, туризм, новая органика) за счет реализации решений в области логистики и транспорта.

Ключевые положения сценариев стратегии развития Кузбасса представлены в Таблице 2 [6].

Таблица 2
Ключевые положения сценариев

Направление	Консервативный сценарий	Целевой сценарий
Целевой вектор развития региона	- обеспечение стабильной социально-экономической ситуации в регионе; - основная роль региона – база для стабильного	- системная трансформация экономики и социокультурного пространства региона, опережающее развитие новой экономики;

	обеспечения энергетическими ресурсами, металлом, химической продукцией; - регион - база для воспроизведения человеческого капитала	- целенаправленная политика в области развития человеческого капитала; - более высокая динамика ключевых показателей, чем в среднем по России; - регион - стратегическая платформа в системе национальной безопасности
Приоритетные сектора экономики	- поддерживающее развитие традиционных секторов, обеспеченное современными средствами производства; - постепенное развитие агропромышленного сектора и машиностроения; - доминирование государственного сектора в медицине и образовании	- технологии разведки и консервации месторождений полезных ископаемых, добычи, обогащения, глубокой переработки полезных ископаемых; - высокотехнологичное сельское хозяйство и пищевая промышленность, малотоннажная химия и новые материалы ИТ и геоинформационные технологии, аддитивная металлургия, компонентное машиностроение и робототехника, базирующиеся на цифровых платформах ; - новая экономика (наука, образование, медицина)
Демографическа я ситуация	- объективные социально- демографические процессы приведут к формированию численности населения на уровне 2,72 млн человек; - доля социальных расходов в консолидированном бюджете будет расти	- адресная работа с целевыми группами въездной и выездной миграции через регулирование программ переобучения и создание высокопроизводительных рабочих мест; - программы по увеличению притока населения и рождаемости
Приоритеты политики региональных органов власти	- обеспечение социальной стабильности - обеспечение проведения социально-экономической политики федерального центра; - плавное повышение позиции региона в ключевых федеральных рейтингах	- адаптация текущих базовых отраслей к новым рыночным условиям; - стимулирование новых видов экономической деятельности; - корректировка правил и условий природопользования; - модернизация социокультурного пространства, повышение привлекательности ключевых центров расселения региона для целевых групп; - быстрое вхождение в топ-25 ключевых федеральных рейтингов
Политика федеральных органов власти	- обеспечивает выполнение текущих функций региона в межрегиональном разделении труда	- поддерживает pilotные проекты федерального значения в области экологии (переработки техногенных отходов), туризма, пространственного развития, цифровой инфраструктуры

В «Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области 2035» предлагаются следующие механизмы ее реализации:

1. Меры правового, финансового, организационно управлеченческого и социального характера.

2. Использование методов стимулирования, регулирования и сдерживания отдельных внутренних и внешних социально-экономических факторов.

3. Комбинация методов управления и инструментов для ключевых видов региональной политики.

Таким образом можно сделать вывод, что осуществление всех целей «Стратегии социально-экономического развития региона на период до 2035 года» требуют продолжительной работы связанной с улучшением качества жизни населения, внедрением инновационных технологий на производство, привлечением инвестиции в экономику региона. В целом описанные механизмы реализации стратегии, методы социально-экономического развития и меры по управлению реализацией стратегии в долгосрочной перспективе должны обеспечить опережающие темпы развития и конкурентоспособность кузбасской экономики и социальной сферы, а также достижение лидирующих позиций по уровню и качеству жизни населения.

Список литературы

1. Кравченко А. С. Проблемы и перспективы развития Кемеровской области [Текст] // Проблемы современной экономики: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, февраль 2015 г.). — Челябинск: Два комсомольца, 2015. — С. 114-116. — URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/132/7164/> (дата обращения: 10.10.2018).

2. Шутько Л.Г. Конкуренто-экологическая корпоративная стратегия и внедрение механизмов добровольной экологической ответственности / Безопасность жизнедеятельности предприятий в промышленно развитых регионах. Сборник материалов XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Тайлакова О. В. 2015. С. 111.

3. Федосеева А.Е., Шутько Л.Г. Основные прогнозы макроэкономической динамики экономики России и региональная политика устойчивого развития Кемеровской области / Россия молодая. Сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых с международным участием. 2015.

4. Выбросы загрязняющих атмосферу веществ по регионам РФ [Электронный ресурс] – URL: <https://gilsocmin.ru/ru/content/выбросы-загрязняющих-атмосферу-веществ-по-регионам-рф> (дата обращения: 11.10.2018).

5. Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 г. [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. – Режим доступа: <http://www.ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/prez.asp> (дата обращения: 10.10.2018)

6. Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 г. [Электронный ресурс] // Администрация Кемеровской области. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/7658b6fb-a5e1-4751-bb7a-dcb6e36b0918/presentation.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7658b6fb-a5e1-4751-bb7a-dcb6e36b0918> (дата обращения: 15.10.2018)

