

УДК 622;614.84

Фомин Анатолий Иосифович, профессор, д.т.н.  
(КузГТУ, г. Кемерово)

Fomin Anatoly Iosifovich, Professor, Ph. D.  
(KuzGTU, Kemerovo)

Бесперстов Дмитрий Александрович, аспирант  
(КГУ, г. Кемерово)

Besperstov Dmitry Aleksandrovich, postgraduate student  
(KSU, Kemerovo)

**ПРИНЦИП РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА  
ПРЕДПРИЯТИЯХ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КУЗБАССА**

**THE PRINCIPLE OF IMPLEMENTATION OF LEGAL  
REQUIREMENTS IN THE FIELD OF FIRE SAFETY AT THE  
ENTERPRISES OF COAL INDUSTRY OF KUZBASS**

Проведен анализ существующей нормативно-правовой базы в области обеспечения пожарной безопасности, представлен порядок реализации основополагающих законодательных и нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности. Рассмотрено современное состояние зданий, сооружений поверхностных комплексов угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Кемеровской области.

*The analysis of the existing legal framework in the field of fire safety, the order of implementation of the basic legislative and regulatory legal acts in the field of fire safety. The current state of buildings, structures of surface complexes of coal mining and coal processing enterprises of the Kemerovo region is considered.*

В настоящее время одной из основных проблем при приведении объекта в пожаробезопасное состояние является большое количество нормативной документации, большая часть которой несет рекомендательный характер. В области пожарной безопасности действуют более чем 1,5 тысячи нормативных документов, которые продолжают действовать с вступлением в законную силу технического регламента о требованиях пожарной безопасности. Это система стандартов безопасности труда (ГОСТы), нормативные документы в строительстве (СНиПы, СП, РД, ВСН, ТСН), нормы и правила противопожарного режима в Российской Федерации, а также различные ведомственные правила и инструкции.

Значительное количество нормативно-правовых актов Российской Федерации, регламентирующие требования в области пожарной безопасности, привело к ряду нормативно-технических коллизий, трактующие не однозначность предъявляемых требований. Вместе с этим, данными актами не предусмотрены различные пути выполнения требований в области пожарной безопасности, а также различные варианты исчерпывающих оценок соответствия объектов требованиям в области пожарной безопасности.

Следует отметить, что с марта 2009 года введены в действие своды правил, являющиеся нормативными документами по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения. Данные своды правил разработаны в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в котором изложены обязательные требования. Принцип построения документации, действующей на обязательной и добровольной основе, позволил значительно облегчить работу по обеспечению пожарной безопасности объектов.

В соответствии с требованиями, установленными современными условиями развития страны, нормативно-правовые и нормативно-технические акты Российской Федерации, регламентирующие требования в области пожарной безопасности, прошли соответствующие экспертизы и процедуру перерегистрации.

С целью обеспечения выполнения положений Федерального закона Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.04.2009 № 1573 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения, которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Данные документы содержат нормы, которые, в связи со вступлением в силу технического регламента о требованиях пожарной безопасности, носят рекомендательный характер [1]. Данным техническим регламентом установлены минимально необходимые требования пожарной безопасности для обеспечения защиты жизни и здоровья людей, а также государственного и муниципального имущества от пожаров.

В результате проведенного технического регулирования в области пожарной безопасности, законодательные и нормативно-правовые акты РФ с требованиями пожарной безопасности приняли вид структурированной иерархичности. Прослеживается последовательная связь от Конституции Российской Федерации, обладающей наивысшей юридической силой, до нормативно-правовых актов Федеральных органов исполнительной власти (в данном случае МЧС России). Федеральный закон Российской Федерации

от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» явился связующим звеном между законодательными и нормативными актами Российской Федерации, принятыми в целях исполнения конституционных прав человека (людей) по обеспечению их безопасности от пожаров.

Порядок реализации основополагающих законодательных и нормативно-правовых актов требованиям в области пожарной безопасности представлен на рис. 1 в виде блок – схемы.

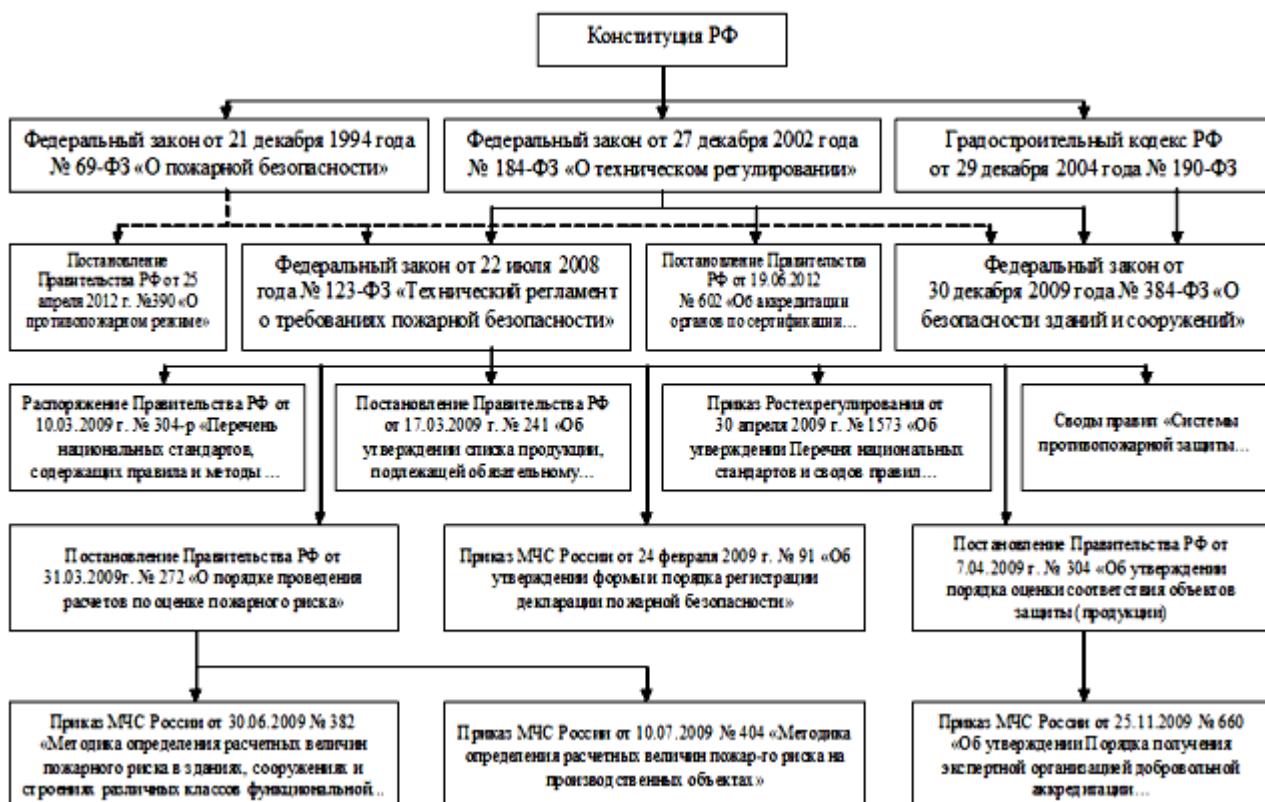


Рис. 1. Блок-схема – Порядок реализации основополагающих законодательных и нормативно-правовых актов требованиям в области пожарной безопасности

Из сфер применения законодательных и нормативно-правовых актов РФ, регламентирующих требования пожарной безопасности следует, что соблюдение норм в области пожарной безопасности актуально не только для зданий и сооружений, но и для обеспечения людьми соответствующего противопожарного режима. Принципы реализации требований пожарной безопасности направлены на недопущение и (или) снижение социально-экономических потерь от пожаров.

Не смотря на то, что министерствами и ведомствами проведена значительная работа по гармонизации норм с международными стандартами, а также по устранению нормативно-технических коллизий,

данная деятельность продолжается в связи с необходимостью устранения избыточных нормативных барьеров на пути развития торговых и производственных отношений [2, 3, 4].

Рассмотрим наиболее подробно современное состояние зданий угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Кузбасса на предмет соответствия их требованиям пожарной безопасности. Оценка пожарной безопасности поверхностных комплексов зданий и сооружений проводилась более чем на 130-и предприятиях угольной промышленности Кузбасса.

Распределение зданий и сооружений I-II степеней огнестойкости угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Кемеровской области по количеству этажей можно представить в виде диаграммы, изображенной на рис. 2.



Рис. 2. Диаграмма – Распределение зданий и сооружений I-II степени огнестойкости

Распределение зданий и сооружений III-IV степеней огнестойкости угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Кемеровской области по количеству этажей изображено на нижеследующей диаграмме, рис. 3.



Рис. 3. Диаграмма – Распределение зданий и сооружений III-IV степеней огнестойкости

Сооружения угольных предприятий (галереи, эстакады, угольные башни и т.д.) составляют порядка 40% от общего количества зданий и сооружений.

Как мы видим из диаграмм, представленных на рисунках 2, 3, преимущественное количество зданий и сооружений относятся к I-II степеням огнестойкости. Наибольшее количество зданий всех степеней огнестойкости 2-х и 3-х этажные.

Общее количество зданий и сооружений I-IV степеней огнестойкости и соответствие их требованиям пожарной безопасности угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Кемеровской области по количеству этажей представлено в виде диаграммы, рис. 4.

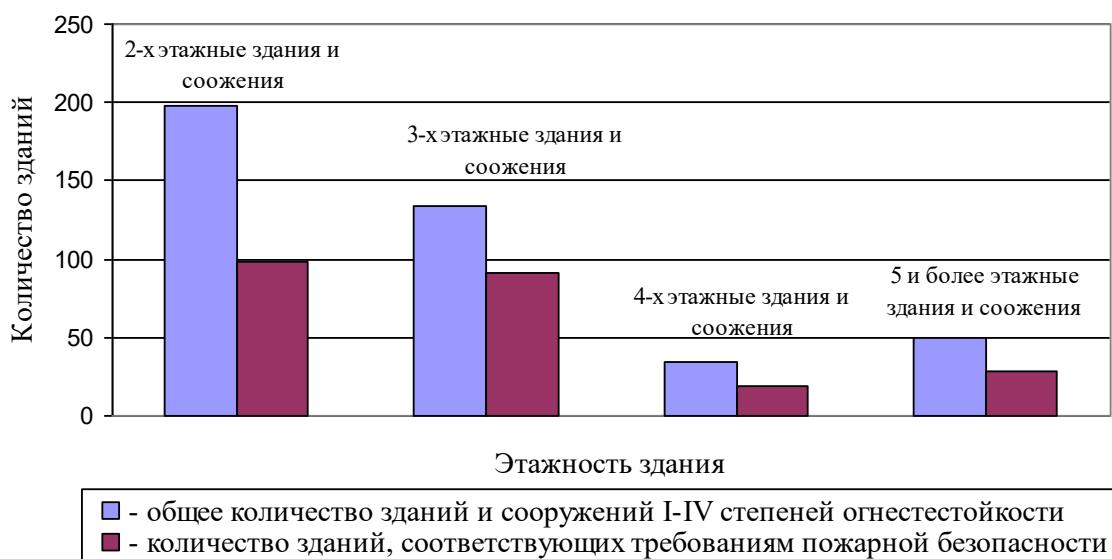


Рис. 4. Диаграмма – Общее количество зданий и сооружений I-IV степеней огнестойкости и соответствие их требованиям пожарной безопасности

Общее количество зданий и сооружений I-II степеней огнестойкости и соответствие их требованиям пожарной безопасности угледобывающих и

углеперерабатывающих предприятий Кемеровской области по количеству этажей можно представить в виде следующей диаграммы, рис. 5.



Рис. 5. Диаграмма – Общее количество зданий и сооружений I-II степеней огнестойкости и соответствие их требованиям пожарной безопасности

Общее количество зданий III-IV степени огнестойкости и соответствие их требованиям пожарной безопасности угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий Кемеровской области по количеству этажей отражено в диаграмме, рис. 6.

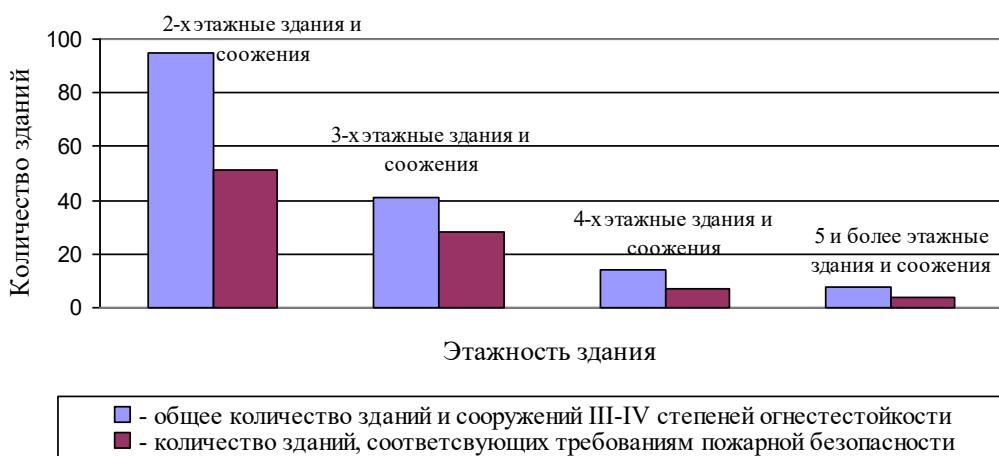


Рис. 6. Диаграмма – Общее количество зданий и сооружений III-IV степеней огнестойкости и соответствие их требованиям пожарной безопасности

Из вышеизложенного следует, что существующие здания и сооружения угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий не всегда имеют I-II степени огнестойкости (железобетонные стены и перекрытия), а зачастую они имеют деревянные и пустотные стены и

перекрытия, что позволяет отнести их к III-IV степеням огнестойкости [5-7].

Из вышеприведенных диаграмм видно, что только около 50% поверхностных зданий и сооружений угольных предприятий Кемеровской области соответствуют требованиям пожарной безопасности. В целях недопущения излишних административных барьеров на пути развития предпринимательской деятельности, в связи со сложностью реализации нормативно-правовых и технических актов по обеспечению пожарной безопасности и отсутствии их адресности, необходимо развитие оценки пожарной безопасности, альтернативной федеральному государственному пожарному надзору. В качестве данной оценки может быть использована независимая оценка пожарных рисков, реализация которой, в настоящее время, предусмотрена законодательством.

### Список литературы

1. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Обеспечение пожаробезопасности угольных предприятий Кузбасса в современных условиях // Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы : сб. материалов IX международной научно-практической конференции молодых ученых: курсантов (студентов), слушателей магистратуры и адъюнктов (аспирантов) : в 2-х ч. Ч.1. - Минск : КИИ, 2015. – 143 с.
2. Закон Российской Федерации от 10 июня 1993 года N 5154-И «О стандартизации» (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 25, ст. 917).
3. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Принципы реализации и действий нормативно-правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности // XI Международная научно-практическая конференция «Безопасность жизнедеятельности предприятий в промышленно развитых регионах», КузГТУ, Кемерово, 2015.
4. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Реализация нормативно-правовых требований и принципы действий норм в области пожарной безопасности // Вестник научного центра по безопасности работ в угольной промышленности, Кемерово, 2015.
5. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Состояние пожарной безопасности на предприятиях угольной отрасли Кузбасса // ТЭК и ресурсы Кузбасса. – Кемерово, 2015.
6. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Пути снижения пожарной опасности работников угольной отрасли Кузбасса // ТЭК и ресурсы Кузбасса. – Кемерово, 2015.
7. Фомин А.И., Бесперстов Д.А. Скрытые риски возможной гибели людей от пожаров на угольных предприятиях // X Международная научная конференция. Инновации в технологиях и образовании. – Белово, март 2017.