

УДК 504

Беликов В.И., магистрант
(РГСУ, г. Москва)
Belikov V.I., undergraduate
(RSSU, Moscow)

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

FORMATION OF WASTE MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Развитие процессов урбанизации и агломерации, помимо поступательных промышленных, научных, технических, социальных и других преимуществ получили и обратный эффект в виде проблемы утилизации отходов своей жизнедеятельности, что в настоящее время является одной из главных проблем экологии: как утилизировать мусор и отходы, не навредив при этом окружающей среде и населению.

Утилизация представляет собой использование ресурсов, не находящихся прямого применения, вторичных отходов производства и потребления [4].

Ежедневно население планеты выбрасывают тысячи тонн ненужных, использованных материалов, состоящих в основном из разнообразного мусора: ценные металлы, стеклянные бутылки и контейнеры (пригодные для дальнейшего использования), макулатура, пластик, пищевые отходы и т.д. Наряду с вышперечисленным в этой смеси содержится еще большее количество опасных отходов: ртуть из батареек, фосфоро-карбонаты из флюорисцентных ламп и токсичные химикаты из бытовых растворителей, красок и предохранителей деревянных покрытий.

Поэтому одним из важнейших элементов политики в области утилизации отходов является повышение эффективности ликвидации отходов в региональном разрезе, а также на уровне местного самоуправления. Соответственно, являясь связующим звеном, планирование утилизации отходов объединяет территориальные и отраслевые вопросы управления в сфере переработки и утилизации мусора. Удельный вес эффективности данных мероприятий зависит от степени разработанности и эксплуатации программ на уровне региона. Российская Федерация – огромная страна, поэтому здесь существует разрозненная ситуация в области ликвидации бытовых и промышленных отходов, даже в географически соседствующих регионах, т.к. российские регионы различны между собой, как в количественных, так и в качественных показателях.

Промышленные отходы, выбрасываемые в России, можно разделить на следующие категории (рис. 1).

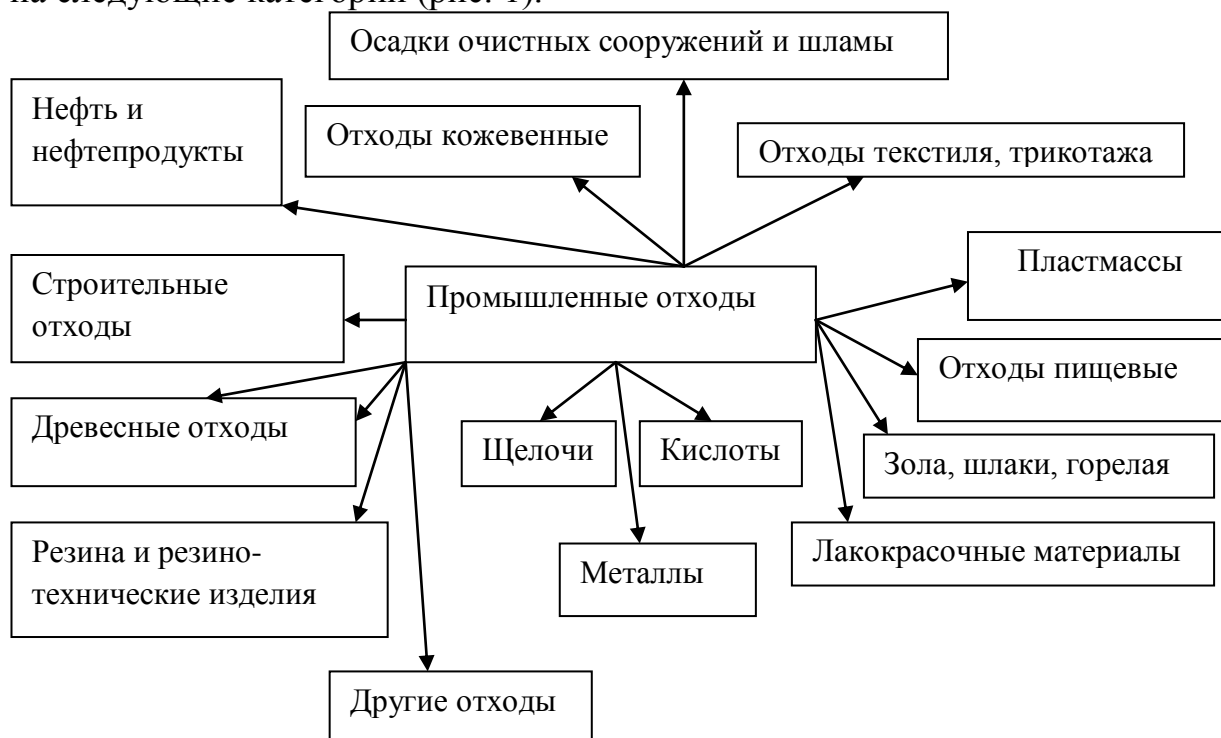


Рисунок 1. Классификация промышленных отходов

Если сравнить характеристику степени переработки коммунальных отходов Российской Федерации и Евросоюза, то можно увидеть следующую информацию:

- В среднем по Европейскому Союзу перерабатываются в энергию 20 % отходов, перерабатываются в материалы – 40 % и подлежат захоронению – 40 % отходов;

- В России же перерабатываются в материалы 5-7 % отходов, а подлежат захоронению – 93-95 % мусора.

Отсюда можно сделать печальный вывод о том, что российская система утилизации отходов далека от совершенства: неразвит механизм полной или частичной переработки мусора, энергораспределение и энергообеспечение не располагает альтернативными способами получения энергии от отходов и тому подобное.

Образование отходов в российской экономике составляет 3,4 миллиарда тонн в год. Из них: 2,6 миллиардов тонн – промышленные отходы, 700 миллионов тонн – это жидкие отходы птицеводства и животноводства, 35-40 миллионов тонн – твердые бытовые отходы (ТБО), 30 миллионов тонн – осадки очистных сооружений. Малая доля из них подлежит переработке, значительная подавляющая часть практически не перерабатывается. Основная часть макулатуры в России (до 75%) применяется для производства туалетной бумаги и картона.

Низкая степень использования и переработки отходов, кроме некоторых видов – лома черных и цветных металлов, а также качественных в сырьевом отношении видов макулатуры, текстиля и полимерных отходов, объясняется, в основном, тем, что переработка значительной части отходов в качестве вторичного сырья характеризуется низким уровнем рентабельности или ее полным отсутствием.

Стратегия управления утилизации в рамках региона исходит от требований самого региона, т.е. от того, какие процедуры необходимы на данной территории в определенный момент времени, какие цели и задачи стоят перед регионом по осуществлению политики региональной ликвидации и переработки отходов.

В связи с этим выделим несколько вариантов мероприятий (региональных стратегий утилизации отходов): (рис. 2)

- стратегия законодательного типа, опирающаяся на «букву закона», например, Указы Президента, законы федерального и местного уровня и т.п.

- стратегия, направленная на регулирование основных региональных проблем, например, безопасность утилизации отходов для окружающей среды и человека, альтернативные виды переработки отходов и т.п.



Рисунок 2. Система управления отходами

Естественно, для реализации мероприятий по повышению управления утилизацией отходов в разнообразных типах программ применяют различные инструментарии и механизмы.

В этой связи механизм управления отходами должен включать в себя разработку и реализацию необходимой нормативной базы на всех уровнях государственной вертикали власти. Систему управления отходами в России можно представить следующим образом [1; 8]:

- лимит образования отходов, учет и нормативы образования отходов и, непосредственно, образование отходов;
- состав отходов;
- сбор отходов;
- транспортировка (логистические механизмы);
- вторичное применение, переработка;
- захоронение, утилизация;
- контроль оборота отходов.

При этом все мероприятия, относящиеся к производственной деятельности, как раз реализовываются на местах и являются предметом ведения органов МСУ и обязательствами собственников. Все, относящееся к нормативно-правовой документации и контролю, находится в исключительном ведении государственных органов. Таким образом, неся ответственность за производственную деятельность по обращению с отходами, органы МСУ не может ее регулировать [2].

Поэтому в настоящее время образовались следующие основные предпосылки для необходимости решения проблемы сбора и переработки отходов в Российской Федерации [6-7; 10]:

- существующие инструменты государственного управления не могут эффективно обеспечивать повышение уровня сбора и переработки основной массы отходов, по крайней мере, без участия и поддержки бюджетного финансирования органов МСУ;
- существует опыт других государств по созданию централизованно управляемых национальных механизмов сбора и переработки отходов, которые функционируют за счет экологических платежей;
- нельзя забывать советский опыт по организации сбора и переработки классических видов вторичного сырья на территории страны по территориальному принципу;
- существует российский опыт по созданию локальных пунктов сбора и переработки отходов в рамках крупных городов, функционирующих при финансовой поддержке их административных органов.

Необходимо отметить, что в настоящее время существующие проблемы управления отходами в Российской Федерации и за ее

пределами говорят о том, что необходимо усиление государственного регулирования в сфере сбора, переработки и утилизации отходов в нашей стране с учетом рыночного направления проводимых государственных реформ в области управления отходами в стране [3; 9].

Таким образом, можно сказать, что анализ мероприятий по управлению сбором, переработкой и утилизацией отходов в регионах показывает уровень образованности в данной сфере ниже среднего, как сотрудников органов власти, так и органов местного самоуправления. Поэтому для эффективной реализации программ ликвидации отходов на региональном уровне необходимо наличие квалифицированных специалистов в данной области. Ведение регулярной пропаганды по существующему вопросу – еще один приоритетный момент в увеличении эффективности управления отходами региона. Нельзя не отметить, что существующие в настоящий момент программы регионального развития в этой области нуждаются и доработке и адаптации к постоянно изменяющимся реалиям рыночного механизма, как региона и страны, так и мира в целом.

Список литературы:

1. Ахмедов А.Э., Ахмедова О.И., Шаталов М.А. Формирование системы управления отходами в Российской Федерации // Проблемы рекультивации отходов быта, промышленного и сельскохозяйственного производства. IV международная научная экологическая конференция (с участием экологов Азербайджана, Армении, Беларуси, Германии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Латвии, Ливана, Молдовы, Приднестровья, России, Словакии, Узбекистана и Украины). Краснодар, 2015. С. 718-721.
2. Баутин В.М., Шаталов М.А. Направления развития системы глубокой переработки отходов промышленно-производственных подсистем АПК // Экономика. Инновации. Управление качеством. 2015. № 3 (12). С. 72-73.
3. Баутин В.М., Мычка С.Ю. Направления развития системы переработки отходов промышленно-производственных подсистем АПК // Территория науки. 2015. № 6..С. 91-95.
4. Борисов А.Б. «Большой экономический словарь» - М.: Книжный мир, 2003.- 895 с.
5. Маматалиева Ф.Т. Экологические проблемы кирпичного производства и пути их решения (на примере АО «Ош Ак-Таш») // Синергия. 2015. № 1. С. 79-84.
6. Сеитбурханов А.Г. Научно-методические основы сохранения водных, земельных и биологических ресурсов Кыргызстана // Синергия. 2015. № 2. С. 53-62.
7. Шароховская И.М. Система управления отходами // Рециклинг отходов. 2008. № 1 (13). С. 54-61.

8. Шаталов М.А., Мычка С.Ю. Механизм управления бытовыми отходами в рамках системы экологически безопасных технологий утилизации // Экономика. Инновации. Управление качеством. 2015. № 3 (12). С. 181.

9. Шаталов М.А., Мычка С.Ю. Формирование системы глубокой переработки отходов пищевых производств АПК // Проблемы рекультивации отходов быта, промышленного и сельскохозяйственного производства. IV Международная научная экологическая конференция (с участием экологов Азербайджана, Армении, Беларуси, Германии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Латвии, Ливана, Молдовы, Приднестровья, России, Словакии, Узбекистана и Украины). 2015. С. 402-404.

10. Шубов Л.Я. Концепция управления муниципальными отходами мегаполиса // Научные и технологические аспекты охраны окружающей среды.- М.: ВИНТИ, 2001.- № 6.- 117 с.